

РММП

РОССИЙСКАЯ
МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ПРАКТИКА



**Максим Решетников,
губернатор Пермского края:
«Благополучие Пермского края – в благополучии
каждого пермяка, в высоком качестве жизни
наших земляков!»**

Интернет-сервис

специально для органов местного самоуправления и государственной власти для принятия оперативных управленческих решений



ЗАПРОС СВЕДЕНИЙ ИЗ ЕГРН

Для оказания большинства муниципальных услуг необходимо использовать актуальные данные из Росреестра.

В «ТЕХНОКАД-МУНИЦИПАЛИТЕТ» ДОСТУПНЫ

- массовый запрос всех видов выписок;
- автоматическое обновление КПП;
- удобное хранение полученных сведений;
- создание карт и СРЗУ на основе КПП.



МАСШТАБИРОВАНИЕ

Хранение всех выполненных работ в едином облачном пространстве с возможностью одновременной работы на нескольких рабочих местах.

МОДУЛЬНАЯ СИСТЕМА

- многопользовательский режим работы;
- разделение задач между подразделениями;
- контроль за выполнением работ;
- без привязки к рабочему месту.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РОСРЕЕСТРОМ

Выполнение любых учетно-регистрационных действий с помощью сервиса прямого взаимодействия с Росреестром.

ЗАЯВЛЕНИЯ

- на кадастровый учет и регистрацию прав;
- на регистрацию сделок и обременений;
- для внесения изменений в сведения ЕГРН;
- для снятия с учета объектов недвижимости.



ПОПОЛНЕНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Определение в границах муниципального образования перечня объектов недвижимости, отсутствующих в налогооблагаемой базе.

ОПТИМИЗАЦИЯ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ

- сравнительный анализ данных ЕГРН и ФНС;
- работа с отчетами по форме 5-МН;
- управление налоговыми ставками;
- построение тематических карт.

Головной офис:

Россия, 115114, г. Москва, Павелецкая наб., д. 8, стр. 6 А, офис 601
тел. 8 (495) 269-86-57
8 (800) 200-87-75
client@technokad.ru

Филиал в Краснодаре:

Россия, 350015, г. Краснодар, ул. Северная, дом 400, офис 507.
тел. 8 (861) 206-22-56

client@technokad.ru

Филиал в Новосибирске:

Россия, 630108, г. Новосибирск, Площадь Труда, д. 1, офис 707
тел. 8 (383) 362-48-88

info-siberia@technokad.ru



Журнал РМП Российская муниципальная практика

Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), свидетельство о регистрации – ПИ № ФС77-65697 от 13.05.2016

Главный редактор журнала
Калинина Татьяна

Руководитель службы издательских проектов
Можаева Наталья

Руководитель отдела продаж
Валеева Татьяна

Отдел продаж
Королева Ольга, Курков Сергей,
Копейченко Вадим

Руководитель регионального отдела
Парамонова Александра

Дизайн и верстка
Селиверстова Светлана

Корректура
Логачева Татьяна

Учредитель и издатель
«Объединенная промышленная редакция»

Генеральный директор
Стольников Валерий

Коммерческий директор
Стольникова Елена

Заместитель генерального директора
Соколова Елена

Заместитель коммерческого директора
Громова Марина

Адрес редакции:

123557, г. Москва,
ул. Малая Грузинская, 39, офис 310
Тел.: +7(495) 778-14-47, 729-39-77, 505-76-92
www.russsmp.ru, www.pocmp.pф
info@russsmp.ru
redactor@russsmp.ru

Адрес для корреспонденции:

123104, Москва, а/я 29,
«Промышленная редакция»



Татьяна
Калинина

главный редактор журнала
«Российская муниципальная практика»

ТРЕБУЕТСЯ ВРАЧ «УХО-ГЛАЗ»

Год назад был подписан Указ о национальных целях и стратегических задачах развития. Началась работа над 12 национальными проектами. На совещаниях всех уровней словосочетание «национальные проекты» не сходит с уст. Средства выделены фантастические. Отдача обещана уже сегодня, причем в виде конкретных и зримых изменений.

На майском совещании по итогам выполнения нацпроектов Владимир Путин так и обозначил: «Людям неинтересны абстрактные обещания, ведомственные планы или графики, разного рода технические вопросы – это все вопросы управленцев, а не граждан, которые ожидают конкретных результатов. Им неважно, как согласовывали, когда перечисляли средства на те или иные мероприятия. Гражданам важен результат, и не в отдаленном будущем, а сейчас. Во всяком случае, люди должны видеть, что идет процесс, он позитивный и приводит к этим результатам...»

Однако наша неповоротливая управленческая система разучилась работать на конкретный результат. Инерция, перекалывание ответственности, симулирование бурной деятельности, создание виртуальной реальности... Когда дело дошло до конкретики, система засбоила. Причем начиная с самого верха.

На руководителей регионов, на глав муниципалитетов была возложена персональная ответственность за реализацию нацпроектов на их территории.

Да, цифры и показатели в нацпроектах прописаны четко. Это касается социальной сферы, достижения таких конкретных показателей, как создание мест в яслях, открытие новых фельдшерско-акушерских пунктов и домов культуры на селе, обновление школьных зданий, модернизация техникумов и колледжей, запуск программ переподготовки и повышения квалификации, особенно для людей предпенсионного возраста и молодых мам, внедрение удобных и доступных государственных услуг в современном, цифровом формате.

Но для того чтобы на местах все работало и цифры превращались в конкретные объекты, должна быть отлажена система всех звеньев вертикали власти и власти на местах. Еще до запуска нацпроектов была проведена большая организационная подготовка к их практической реализации. Однако, несмотря на это, оказалось, что еще не по всем проектам сформирована необходимая нормативная база и выпущены подзаконные акты, отстают и методическое сопровождение – и все это затрудняет работу на местах.

Совещание при Президенте РФ выявило неспособность правительства организовать работу. Об этом критики работы правительства говорили давно, иногда, может быть, излишне резко. Чиновники, работающие по лекалам еще советской системы управления, не справляются с задачами сегодняшнего дня. И давно уже не справляются. Раньше была отговорка: «Денег нет, но вы держитесь». Сегодня деньги есть, но они ничего не меняют.

Вспомним нацпроекты вчерашнего дня. Ни один из них не удалось довести до его логического завершения. У нас так и не появилось доступного жилья, качественной и современной медицинской помощи, не проведена эффективная и грамотная реформа образования. Сейчас нацпроекты новые, а исполнители старые. Где гарантия, что результаты будут иными? Совещание по нацпроектам производило удручающее впечатление. Несмотря на бодрые отчеты министров, было видно, что граждане еще не скоро увидят реальные изменения.

Мониторинг, например, национального проекта «Жилье» показал, что только 11 процентов регионов полагают возможным достижение установленных показателей по увеличению объемов жилищного строительства и расселению аварийного жилищного фонда; 15 считают значения установленных показателей недостижимыми, а 38 отмечают риск их недостижения.

Как в том анекдоте: «Требуется врач ухо-глаз. Потому что слышим одно, а видим другое».

с о д е р ж а н и е

- 3 9 национальных целей и 12 национальных проектов
- 9 О новом этапе развития местного самоуправления в России
- 13 Муниципальная повестка в федеральных органах власти
- 17 Роль органов местного самоуправления в защите прав потребителей
- 19 К оценке эффективности муниципального управления
- 23 Арктические муниципалитеты анализируют, обсуждают, рекомендуют
- 26 Цвет и свет арктических городов
- 28 Новости муниципальных объединений
- 30 Все флаги в гости в Псков
- 32 О муниципальном контроле: у истоков нового закона
- 36 В регионах есть проблемы с реализацией закона
- 38 Самовольство пресечено, но осадочек остался...
- 40 Национальные праздники лета
- 44 Этнопарки России
- 48 «Умные города» мира: топ-10 smart cities
- 52 Обеспечение безопасности жителей в «умном городе»
- 55 Внедрение раздельного сбора отходов на территории Липецка
- 58 Чтобы не изобретать велосипед
- 62 Опыт и перспективы Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»
- 64 Мечтаем вернуться в Камчатку
- 69 МУНИЦИПАЛЬНАЯ КАРТА РОССИИ. ПЕРМСКИЙ КРАЙ
- 70 Визитная карточка Пермского края
- 72 Нацпроекты – это возможность решить многие проблемы края
- 78 Сильные муниципалитеты – сильная Россия
- 82 Березники в пилотном проекте «Умный город»
- 84 Успешный район, активные жители
- 86 Земля, на которой хочется жить
- 88 Краснокамск – здесь «делают» деньги
- 90 «Красная ложка у зеленой воды»
- 92 Чайковский – жемчужина Прикамья
- 94 Инвестиционная площадка Пермского края

Одним из важнейших вопросов, которые относятся к сфере внимания органов местного самоуправления, является защита потребительских прав и интересов граждан, проживающих на территории муниципального образования.

стр. 17



В рамках IV Международного арктического форума «Арктика – территория диалога» состоялся также Форум арктических муниципалитетов. На форуме рассматривались вопросы социально-экономического развития территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, обеспечения транспортной доступности, привлечения кадров.

стр. 23



В июне 2019 года в Пскове пройдут «Ганзейские дни Нового времени» – традиционный международный фестиваль. «Новая Ганза» поставила перед собой задачу сохранить ганзейский дух общего образа жизни и культуры в ганзейских городах, внести вклад в экономическое, культурное, социальное и политическое единство Европы.

стр. 30



Законопроект о муниципальном контроле основан на радикально новой концепции – риск-ориентированном подходе. Риск-ориентированный подход: чем более рискованная деятельность, тем более пристальное внимание к ней должно быть.

стр. 32



Администрация Липецка начала работу по раздельному сбору отходов еще в 2010 году. Согласно распоряжению администрации «Об организации раздельного сбора, вывоза и утилизации отходов», стал реализовываться проект по сбору отходов бумаги и пластика отдельно от твердых коммунальных отходов.

стр. 55



9 национальных целей и 12 национальных проектов

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев выступил перед Государственной Думой с отчетом о результатах деятельности Правительства России за 2018 год. В этом выступлении он также обозначил перспективы развития и приоритеты Правительства. Вот некоторые фрагменты из его выступления, которые позволят скоординировать работу местной власти.

Перед страной стоят большие задачи по масштабу и глубине преобразований, которые нам предстоит совершить. У нас есть девять национальных целей развития, которые Президент поставил в своем майском указе. У нас есть 12 национальных проектов с финансированием почти 26 трлн рублей. Это беспрецедентная цифра.

Но самое главное – в нашей стране живут 146,8 миллиона человек, для которых и вместе с которыми мы всё это и делаем.

Начну с целей, которые Президент в своем указе поставил на первое место,

и, конечно, не случайно. Для развития социальной сферы на проекты в демографии, здравоохранении, образовании в ближайшие три года мы выделим в общей сложности более 2,6 трлн рублей. Это то, что для людей особенно важно прямо сейчас: здоровье, хорошее образование и, конечно, доходы.

БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ

Сегодня в России почти 19 миллионов человек, которые бедны. Поддержка от государства должна быть по-настоящему адресной. Мы создаем так называемый реестр малообеспечен-

ных семей. В нем будет максимально полная информация о тех, кому нужна помощь государства. Пилотный проект запустили в восьми регионах.

В прошлом году мы два раза повышали минимальный размер оплаты труда, на базе которого и рассчитываются некоторые пособия. В этом году по фактической инфляции за предыдущий год проиндексировали социальные выплаты. В результате этой работы количество бедных людей уменьшилось на 400 тысяч человек.

Однако борьба с бедностью – это не только пособия, различные выплаты и

льготы. Это еще и возможности, которые государство обязано предоставить людям, чтобы они сами зарабатывали больше. Это дополнительное образование, место для ребенка в яслях или детском саду, если нужно – медико-социальная реабилитация, помощь в трудоустройстве, организации своего дела. Всё это очень важные составляющие. На преодоление бедности так или иначе направлена вся наша работа в социальной сфере.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Регионы должны организовать такую систему медицинской помощи на селе, где не пациент идет к врачу, а врач приходит к пациенту. В этом мы должны регионам помочь.

Что мы уже для этого делаем?

Во-первых, развиваем первичное звено, я имею в виду поликлиники и ФАПы. Регионы уже закупили 350 ФАПов (фельдшерско-акушерских пунктов). В этом году мы создадим их не меньше, постараемся сделать больше. Что особенно важно и чего раньше не было – все они российского производства.



Правительство регулярно расширяет программу «Земский доктор». В прошлом году она охватила еще и малые города, то есть города с населением до 50 тысяч человек. Недавно Президент поручил снять возрастные ограничения, чтобы в программе участвовали врачи и фельдшеры старше 50 лет. Естественно, это будет сделано.

Но у нас есть такие районы, где помочь может только санитарная авиация. Сейчас она работает в 34 регионах. В этом году мы добавим еще 15 и будем постепенно расширять географию дальше. Порядка 9 тыс. медицинских организаций имеют быстрый интернет. Для небольших больниц, поликлиник, прежде всего сельских, это



еще и возможность проводить телеконсультации и консилиумы с крупными медицинскими центрами.

Второе, о чем бы хотел сказать, – это здоровье матерей и детей. В этом году мы завершили масштабный проект строительства перинатальных центров, теперь их 56. Только за прошлый год построили 11 новых центров, еще один почти готов.

Развиваем детскую медицину. В ближайших шесть лет планируем построить или реконструировать 40 детских больниц и отделений.

В-третьих, борьба с такими заболеваниями, как рак, инфаркты, инсульты, которые затрагивают очень многие семьи. Мы переоснащаем региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения. Создаем во всех регионах сеть центров амбулаторной онкологической помощи и в 18 регионах – так называемые референс-центры. Модернизируем диспансеры и больницы, где лечат онкологию. Начиная с этого года на лечение таких больных и проведение им химиотерапии мы дополнительно направили 70 млрд рублей. А всего за шесть лет вложим в борьбу с онкологией около 1 трлн.

Мы направляем деньги на лекарственное обеспечение льготников. В прошлом году добавили в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарств 53 наименования, а в этом – еще 36. Сейчас в перечне 735 препаратов. Чтобы эти лекарства не дорожали, мы продолжаем совершенствовать механизмы государственного регулирования цен.

Пятое, о чем хотел бы сказать, – это профилактика и здоровый об-

раз жизни. Здесь главная ставка на диспансеризацию. В прошлом году ее прошли порядка 22 миллионов человек. К концу 2019 года это число должно превысить 60 миллионов. В рамках госгарантий с этого года мы расширяем программу диспансеризации. Делаем ее ежегодной для людей старше 40 лет. Вводим новые программы скрининга на выявление онкологических заболеваний. В ближайшее время я дам поручение о проведении в течение двух лет в нашей стране всероссийской диспансеризации, потому что для этого уже созрели все условия.

В прошлом году впервые с 2007 года бюджеты регионов были исполнены с профицитом в более чем 500 млрд рублей. Доходы выросли на 15%.

Причем нужно сделать так, чтобы люди не бегали между поликлиниками, а имели возможность обойти врачей в одной медицинской организации либо по месту работы. А если будет выявлено заболевание – получить рекомендации и продолжить лечение. И все это – в свободный оплачиваемый день, который обязаны предоставить работодатели.

Спорт – это основа здоровья. Сейчас им занимаются более 50 миллионов человек. В прошлом году построено и реконструировано 7 тыс. спортивных объектов. Для многих ребят дорога в спортзал, на стадион начинается именно с примера больших спортсменов. С таких мероприятий, как зимняя Универсиада в Красноярске, которая совсем недавно прошла, или спортивные игры «Дети Азии». Я уж не говорю про чемпионат мира по футболу, который мы успешно провели летом прошлого года и для которого возвели 12 стадионов, построили и реконструировали 95 тренировочных площадок в 25 регионах. Хотел бы специально отметить, что 64 площадки уже переданы детским спортивным школам.



ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

Второе направление работы – это повышение уровня жизни пожилых людей. У нас впервые появился отдельный федеральный проект для людей старшего возраста.

Жить долго и активно означает не только заботиться о здоровье, но и заниматься тем, что нравится, чувствовать себя нужным. Для этого есть и курсы, и секции, и туристические маршруты для людей в возрасте. Таких людей привлекают в качестве наставников, они получают дополнительное образование.

Но если человеку уже трудно жить одному и ему требуется уход, то начиная со следующего года мы будем создавать условия в сфере социального обеспечения, которые должны в максимальной степени приближаться к домашним. В этом году 12 регионов начали проект по совершенствованию системы долговременного ухода.



ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Третье направление – это поддержка семей с детьми. На ближайшие шесть лет около 80% расходов в рамках национального проекта «Демография» пойдут на пособия для детей, на льготную ипотеку, на создание мест в яслях. С прошлого года мы поддерживаем нуждающихся родителей при рождении первенца. Речь идет о ежемесячных выплатах семьям, чей доход не дотягивает до полутора прожиточных минимумов. С 2020 года будет скорректирован критерий назначения этих выплат до двух прожиточных минимумов.

Начиная со второго ребенка, семьи имеют право на материнский капитал. В том числе 35 тысяч малообеспеченных семей получают из этих средств ежемесячные выплаты, которые сейчас установлены. Когда рождается третий ребенок и следующие дети, назначаем ежемесячные выплаты, пока ребенку не исполнится три года. Правительство будет и дальше софинансировать часть расходов на эти вы-



платы для тех регионов (их сейчас 65), где требуются дополнительные меры для улучшения демографической ситуации.

Существенной помощью для семей при рождении второго ребенка или последующих детей стала льготная ипотека (по ставке 6%), которая пойдет на покупку жилья на первичном рынке. Кроме того, мы будем погашать 450 тыс. рублей из суммы ипотечных кредитов тем, у кого родится третий ребенок и последующие дети. Сейчас разрабатываем такие изменения в законодательство.

Мы уже увеличили государственную поддержку неработающим родителям, которые воспитывают детей-инвалидов. С 1 июля этого года выплаты им вырастут почти в два раза. Это коснется около полумиллиона семей.

Отдельное большое направление – это создание ясельных групп (групп для детей в возрасте до трех лет), чтобы родители могли быстрее вернуться на работу. За прошлый и этот год из бюджета направлено на эти цели 85 млрд рублей. В целом задачу с местами в яслях мы решим за ближайшие три года.

ОБРАЗОВАНИЕ

По итогам прошлого года и с начала нынешнего в эксплуатацию введено 30 школ более чем на 22 тыс. мест. Сейчас идет строительство еще 52 школ приблизительно на 42 тыс. мест. На эти цели из федерального бюджета мы предоставили субсидии 78 регионам, в общей сложности около 25 млрд рублей.

Сейчас начинается строительство малокомплектных школ в сельской местности, поселках городского типа.

Это тоже очень важное направление. Малокомплектные школы – это в значительной части случаев способ сохранить населенный пункт. Есть в деревне школа – деревня живет, нет школы – деревня умирает, поэтому нельзя ни в коем случае их бездумно объединять.

Сейчас помимо этого мы покупаем и школьные автобусы, купили их почти на 5 млрд в прошлом году.

И еще один важный момент. Наши дети проводят в школе большую часть времени, а значит, у них должно быть полноценное, сбалансированное горячее питание, и нормы этого питания должны соблюдаться, в том числе и по молоку, молочным продуктам, по сокам, по фруктам, другим позициям. В настоящий момент мы готовим предложения на эту тему.

Сейчас дополнительное образование доступно приблизительно для 70% детей от 5 до 18 лет. Помимо секций, кружков, творческих школ, в стране уже 89 детских технопарков – так называемых «Кванториумов». В 2018 году мы выделили на них почти 1,8 млрд рублей. В дальнейшем детские технопарки появятся не только в региональных центрах (что на самом деле очень важно), но и в городах, где живут более 50 тыс. человек, то есть они должны прийти в саму провинцию. На это выделено почти 18 млрд рублей.

Еще один проект ранней профориентации – «Билет в будущее», он дает школьникам возможность попробовать себя в разных направлениях.



Помочь ребятам определиться с выбором смогут практики из реального сектора, студенты, аспиранты, молодые ученые. У них нет педагогического образования, но многие современные профильные знания у них есть и есть готовность ими делиться. Их тоже нужно привлекать в систему образования на всех уровнях. Уже в этом году мы планируем внести соответствующий законопроект.

КУЛЬТУРА

Отдельная тема – это развитие сельских домов культуры. На их строительство, реконструкцию и капитальный ремонт было выделено 1,5 млрд рублей. Я считаю, что, конечно, обязательно нужно и дальше финансировать возрождение системы домов культуры, это критически важно для нашей страны. У нас четверть страны живет в деревне.



Туристическая отрасль также показала неплохие результаты. Объем внутреннего турпотока составил почти 70 миллионов человек.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ

В каждом из национальных проектов есть своя цифровая повестка. В прошлом году доступ к услугам связи, включая интернет, получили еще 8 тыс. поселений, где проживают от 250 до 500 жителей, то есть это маленькие поселения, что особенно важно. Мы протянули около 60 тыс. км волоконно-оптических линий. А вклад интернет-бизнеса в валовый продукт нашей страны уже составил более 5%.

Мы входим в десятку стран, которые активнее всего пользуются государственными услугами в электронной форме. На Едином портале государственных услуг зарегистрированы около 80 миллионов пользователей – более половины страны.

**Необходимо
сохранить
региональное
и муниципальное
телевидение.
Деньги на это
предусмотрены:
в этом году –
700 млн руб.,
в 2020-м –
1,5 млрд руб.**

Сейчас кажется, что МФЦ, которыми все пользуются, существовали всегда. К ним уже привыкли. Самое главное, что они сохраняют время. И нервы, конечно. Сегодня сеть МФЦ охватывает почти всю страну. У 98% людей есть доступ к государственным услугам рядом с домом.

В Единой системе межведомственного электронного взаимодействия обработано 33 млрд транзакций организаций. Мы и дальше будем внедрять цифровые технологии в работу отдельных ведомств – таких, например, как Росстат.

ЖИЛЬЕ

Еще одна национальная цель, которая работает на повышение качества жизни, – это улучшение жилищных условий не менее 5 миллионов семей ежегодно. Было введено в эксплуатацию свыше 1 млн квартир. Это 75,7 млн кв. м. Введено также 230 тыс. индивидуальных жилых домов общей площадью 32 млн кв. м. В наших планах – создать отдельную программу по развитию индивидуального жилищного строительства. Его нужно обязательно поддерживать.

Во-вторых, средняя ставка по ипотеке впервые за историю новой России составила чуть более 9,5%. С ипотекой заключается более половины всех сделок. За год выдано полтора миллиона ипотечных кредитов на сумму порядка 3 трлн рублей. Рост к 2017 году – плюс 50%.

В-третьих, мы расселяем аварийные дома. В нормальное жилье уже переехали почти 700 тысяч человек. С этого года мы продолжим расселение аварийного фонда, который признан таковым уже после 1 января 2012 года, а это свыше 9,5 млн кв. м.

Мы продолжим программы капитального ремонта. С 1 июля этого года практически все строительство жилья перейдет на проектное финансирование. Это в принципе должно исключить появление новых обманутых дольщиков. Застройщик больше не может привлекать средства людей напрямую. А чтобы помочь тем, кто уже столкнулся с этой проблемой, деньги начали выделять из федерального бюджета на завершение строительства. В этом году мы выделим порядка 8 млрд рублей. Также мы передаем регионам земельные участки. В прошлом году передали 575 га под строительство, чтобы можно было эти обязательства исполнить, а местные власти должны поспособствовать в подключении проблемных домов к инженерным сетям.

ГОРОДСКАЯ СРЕДА

Сейчас людям важно не только то, в каком доме они живут. Выходя из подъезда, каждый хочет видеть красивый зеленый двор, иметь удобный подъезд, выезд. И конечно, чтобы были рядом магазины, поликлиники, школы и детские сады. Именно поэтому мы и начали проект «Жилье и городская среда». В нем принимают участие свыше 3 тыс.

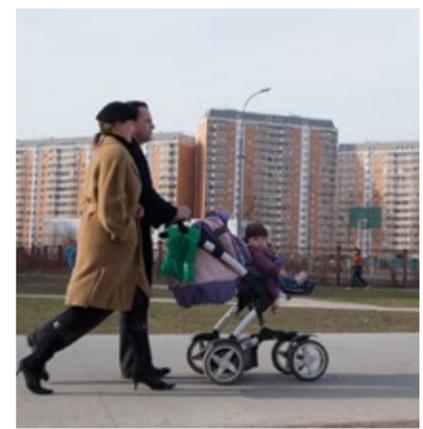


муниципалитетов, где живут 120 миллионов человек. Уже благоустроено 19 тыс. дворов и больше 200 парков.

Кроме того, мы продолжаем строить дороги. За счет федеральных средств проложено свыше 200 км дорог в городах, подчеркиваю, в городах. Всего за прошлый год построено и реконструировано свыше 560 км федеральных трасс, это на 60% больше, чем годом ранее. Конечно, эти цифры мы будем наращивать.

ЭКОЛОГИЯ

Еще одна из острых проблем – это свалки. Задача – создать новую индустрию переработки отходов. Регионы получили право назначать операторов, над их работой установлен административный контроль, в том числе со стороны компании «Российский экологический оператор». В прошлом году было ликвидировано 28 весьма опасных свалок, в частности полигоны «Быково», «Электро-сталь», «Каширский» в Московской области, промзона предприятия «Дарита» в Калининградской области.



В ближайших планах – закрыть и рекультивировать такие свалки, как «Черная дыра», «Игумново», Кучинская свалка, «Красный бор» – это все очень известные и очень проблемные территории.

ДЕЛОВАЯ СРЕДА

Первое – это деловая среда принципиально иного качества. Ситуация постепенно меняется, еще семь лет назад в рейтинге Doing Business наша страна находилась во второй сотне стран, в прошлом году она продвинулась на 31-е место.

Мы ставим задачу войти в двадцатку, соответственно, выстраиваем на это и работу Правительства, формируем инструменты оперативного реагирования на запросы предпринимателей и, конечно, серьезно перестраиваем сферу контроля и надзора. Также мы подключили более 400 региональных контрольно-надзорных органов в 80 регионах к государственной информационной системе. Но этого недостаточно, предприниматель должен понимать, чего от него хотят. Наша цель – избавить бизнес от избыточных и порой бессмысленных требований, это тысячи документов, зачастую они дублируют друг друга, противоречат друг другу. Поэтому мы решили прибегнуть к так называемой регуляторной гильотине, она направлена на отмену всех ранее принятых обязательных требований.

По моему поручению в ближайшее время будет разработана концепция нового кодекса об административных правонарушениях. Новый кодекс должен стать более компактным и более четким.

Мы вовлекаем негосударственные организации в социальную сферу, в оказание государственных услуг. Те-



перь они будут участвовать в конкурсах на доступ к бюджетным деньгам. В результате люди смогут сами выбирать, где получать услугу за государственные средства – в частной компании или в государственной.

Еще одно условие по улучшению делового климата – это более эффективная система стимулов и гарантий для привлечения частных инвестиций. Мы видим готовность крупных компаний включиться в выполнение национальных проектов. Есть предварительные заявки, цифры очень значительные – порядка 75 трлн рублей.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

В последние годы мы серьезно оздоровили региональные финансы. Это очень важная тема, поскольку ситуация была совсем неблагоприятной.

В прошлом году впервые с 2007 года бюджеты регионов были исполнены с профицитом в более чем 500 млрд рублей. Доходы выросли на 15%. Число регионов с дефицитными бюджетами снизилось втрое (было 47, стало 15) – это действительно очень важно. Региональный государственный долг сократился почти на 5%.

Будем делать все, чтобы деньги, которые поступают в регионы, начали работать как можно быстрее. Они должны строго по графику превращаться и в новые детские сады, и в поликлиники, в дороги, в благоустроенные парки. И, конечно, все, что тормозит работу, нужно убирать, как можно раньше заключать соглашения с регионами по субсидиям.

Еще одна тема по межбюджетным трансфертам, которые в Законе о

бюджете распределены на три года: соглашения с регионами нужно заключать на такой же срок. Надо заключать соглашения на тот срок, на который предусмотрены соответствующие трансферты, и, конечно, обеспечить максимальное распределение таких трехлетних трансфертов по регионам. Кроме того, период заключения трансфертных соглашений на уровне Федерации – регион, регион – муниципалитет надо законодательно ограничить. Здесь речь идет о 15 днях. А предельный срок заключения соглашений по субсидиям с бюджетными и автономными учреждениями, организациями установить до 15 февраля.

Нужно обязательно сохранить общие контуры той макроэкономической политики, которую мы выстраивали последние 20 лет.

Конечно, перераспределение все равно будет, его тоже нужно проводить максимально оперативно. Именно поэтому я принял решение о том, чтобы эти акты, эти решения принимались не на уровне руководства, Правительства и не рассматривались на президиуме Совета, который я возглавляю, а чтобы это делали сами кураторы национальных проектов.

Будем также развивать контрактную систему. Мы предложили внести в нее

изменения. Документ сокращает время проведения муниципальных, государственных закупок, делает лучше и проще работу с подрядчиками, выбор новых подрядчиков в том числе.

ГЕОСТРАТЕГИЧЕСКИЕ ТЕРРИТОРИИ

Особое внимание в рамках национальных проектов мы уделяем так называемым геостратегическим территориям. Это Крым, Кавказ, Калининград, Дальний Восток, Арктическая зона.

В этом году мы утвердили государственную программу развития Крыма и Севастополя. Уже в 2019 году будет построен и оснащен многопрофильный медицинский центр. Будем строить трассу «Таврида». Это главная трасса для туристических путешествий по Крыму.

Туризм остается наиболее перспективной отраслью экономики Северо-Кавказского округа. В прошлом году там открывались новые курорты – в Чеченской Республике, в «Архызе» построены горнолыжные трассы. Поток туристов растет.

В Калининградской области продолжилось строительство северного обхода города и эстакады «Восточная», а также инфраструктуры для индустриального парка «Храброво».

Приоритет, безусловно, Дальний Восток. ТОР, свободный порт Владивосток переживают сейчас бум частных инвестиций. В прошлом году их объем превысил 190 млрд рублей. Строится и ремонтируется более 400 школ (там с этим действительно ситуация тяжелая), детских садов, больниц, домов культуры. Конечно, всем этим нужно будет и дальше заниматься. Правительство продолжит поддерживать авиaperевозки с Дальнего Востока. С этого года льготные программы будут действовать круглогодично.

Арктика тоже имеет особое значение для нашей страны. Завершено строительство морского порта Сабетта. Запущен на полную мощность проект «Ямал СПГ». Кроме того, начаты строительство Северного широтного хода и модернизация железнодорожной сети региона – нельзя об этом забывать, поскольку Арктика действительно должна быть под нашим самым пристальным вниманием.



О новом этапе развития местного самоуправления в России

На современном этапе развития публичной власти требуется обновление мотиваций и в целом управленческих подходов. Поэтому в соответствии с майским Указом Президента РФ система государственной и муниципальной власти в России перешла на новые методы работы. У местного самоуправления начинается новый этап развития.

ПРОЕКТ «ЦИФРОВОЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ»

Вызовы сегодняшнего дня требуют существенного повышения качества муниципального управления. Поэтому сегодня актуальна цифровизация муниципального управления. На пленарном заседании съезда Конгресса в феврале были представлены основные направления цифровизации местного самоуправления:

- нормативно-правовое и методическое обеспечение полномочий;
- создание базы данных;
- развитие IT-платформы.

В соответствии с решением президиума создана межрегиональная рабочая группа по цифровизации местного самоуправ-

ления. В ее состав вошли главы субъектов Российской Федерации, которые участвуют в проекте ОКМО.

Рабочая группа будет определять функциональные задачи и стратегические направления цифровизации. Она также станет органом обратной связи между Конгрессом, регионами и муниципалитетами. Рабочая группа будет настраивать «цифровой муниципалитет» как под текущие, так и под стратегические задачи развития территорий. Особо следует отметить, что конечный продукт рабочей группы не может быть коммерческим. Ведь ставкой здесь является развитие территорий.

В проекте «цифровой муниципалитет», как и во всех других, Конгресс работает



Виктор КИДЯЕВ,
президент
Общероссийского
Конгресса
муниципальных
образований

на государственные интересы, на повышение качества муниципального управления.

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ МСУ

Совместный проект Конгресса и Министерства экономического развития России по инвентаризации муниципальных полномочий успешно реализуется.

Местному самоуправлению необходима стратегия развития в одном русле с развитием РФ.

Все 420 предложений, которые были внесены региональными членами Конгресса, уже отработаны с пилотными регионами.

В основном предлагается:

- обеспечить методологическую базу реализации полномочий;
- уточнить размытые формулировки, такие как «создание» или «обеспечение благоприятных условий», «участие», «содействие» и так далее;
- усовершенствовать механизмы финансового обеспечения полномочий;
- разграничить отдельные полномочия между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Представители местного самоуправления отмечали, что местные власти, с



одной стороны, наделены полномочиями государственной природы. Это мобилизационная подготовка, деятельность аварийно-спасательных служб и так далее.

С другой стороны, в составе вопросов местного значения не хватает полномочий, которые можно эффективно исполнить на местном уровне. Например, полномочия по социальной помощи населению.

Конечно, право на решение таких вопросов у органов местного самоуправления есть. Но если бюджет дотационный, то свои права муниципальное образование реализовать не может. Конгресс вместе с Минэкономразвития рассылает предложения по всем регионам и одновременно собирает от представителей местной власти в субъектах Федерации их замечания и предложения.

ФИНАНСЫ МСУ

Как известно, исполняются только те полномочия, на которые есть финансы. По состоянию на начало 2018 года об-

щий объем доходов местных бюджетов превысил объем их расходов на 18,8 млрд рублей. Если Конгресс выступит с предложениями по укреплению местных бюджетов, нам в первую очередь укажут на профицит местных бюджетов. Но следует разобраться, что стоит за этим якобы профицитом?

Первое – средства по земельному налогу по кадастровой стоимости поступили в начале декабря. Муниципалитеты просто не успели их потратить в текущем финансовом году. К доходам причислили трансферты на реализацию национального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Более половины всех доходов местных бюджетов получили городские округа. 2000 муниципалитетов – городских округов получили 131,6 млрд рублей.

А малые города, то есть городские поселения, завершили прошлый год с минусом по доходам на 7,5%. Их доходы составили всего 154,4 млрд рублей.

В сельских поселениях доходы были 208,5 млрд рублей. Как показывает статистика, это рост к прошлому году на 3,6%. При этом, по данным Росстата, инфляция за прошлый год тоже выросла и превысила 4%. Муниципальное сообщество очень беспокоит, что у муниципалитетов растут долги. Но по-прежнему нет точной цифры, сколько местным бюджетам нужно денег на исполнение полномочий. Нужны критерии в виде модельных местных бюджетов для каждого вида муниципалитетов.

О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МСУ

В резолюции последнего съезда Конгресса обозначено, что местному самоуправлению необходима стратегия развития, обязательно в одном русле с развитием Российской Федерации. В этой стратегии необходимо отразить цели и задачи развития местного самоуправления и муниципального управления.

Также необходимо предусмотреть создание таких важных механизмов, как:

- межмуниципальное хозяйственное сотрудничество,
- развитие городских агломераций,
- автоматизация типовых управленческих процедур на основании муниципальной статистики, которая



начинается снизу, доступна для муниципалитетов и работает в оперативном режиме,

- непрерывная система подготовки современных управленческих кадров для местного самоуправления, когда людей не только обучают знаниям, умениям и навыкам, но и формируют целеполагание и мотивацию муниципальной работы, мотивацию к участию в жизни общества.

Конгресс постоянно подчеркивает, что необходимо вовлекать граждан в решение вопросов местного значения. Сообщество Конгресса должно работать на вовлечение органов местного самоуправления в укрепление местных сообществ.

ОБ УЧАСТИИ КОНГРЕССА В РАЗВИТИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Во взаимодействии с Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Конгресс участвует в развитии законодательства. Все предложения и обращения региональных советов муниципальных образований учитываются в этой работе.

Об оптимизации территориальной организации местного самоуправления. Сейчас в Государственной Думе готовится ко второму чтению законопроект об оптимизации территориальной организации местного самоуправления. Инициатива разработана в связи с укрупнением муниципальных образований путем их слияния в городские окру-

га. По мнению членов Конгресса, к этому законопроекту есть большие вопросы. Такие городские округа нередко являются, по сути, сельскими территориями, в лучшем случае сельско-городскими. Нередко на этих территориях возникают проблемы с оказанием услуг населению в сфере здравоохранения, образования, транспорта, нотариата и так далее.

Поселения ликвидировали, а городскую инфраструктуру не создали. Решить эту проблему можно, закрепив в законодательстве новый вид муниципального образования – муниципальный округ¹. В основе законопроекта в 131-м Федеральном законе появится восьмой вид муниципального образования. Одновременно в законе предлагаем закрепить критерии для создания городских округов.

Если на городской территории поселения проживают не менее 2/3 от общего числа жителей, то данный муниципальный район может быть преобразован в городской округ. Если же нет, то преобразовывать можно только в муниципальный округ. Также предлагаем установить запрет на упразднение местного самоуправления в сельских поселениях, где проживают более пяти тысяч жителей. В этом случае позиция Конгресса полностью совпадает с позицией профильного Комитета Государственной Думы. Важно, что законопроект не предусматривает автоматического преобразования всех

¹ Законопроект о введении в российскую систему местного самоуправления нового вида муниципального образования – муниципального округа принят в окончательном чтении и утвержден Советом Федерации.

районов. Преобразование возможно только на основании регионального закона с учетом мнения населения, выраженного представительными органами поселений, входящими в состав района. Также предлагается установить переходный период до 1 января 2025 года. Ожидается, что инициатива будет рассмотрена во втором чтении уже в эту весеннюю сессию.

Обеспечение населения нотариальными услугами.

10 апреля в первом чтении был принят законопроект, направленный на обеспечение населения нотариальными услугами. Он касается отдаленных и малонаселенных сельских поселений, а также населенных пунктов в составе вновь образованных городских округов. Предлагается наделить главу администрации поселения полномочиями по совершению нотариальных действий на территории поселения, а главу муниципального района – уполномочить на нотариальное обеспечение межселенной территории. Для отдаленных населенных пунктов вновь образованных городских округов нотариальные действия сможет исполнять специально уполномоченное должностное лицо местной администрации городского округа.



Упрощение порядка предоставления декларации о доходах и имуществе. Следующая важная инициатива направлена на упрощение порядка предоставления декларации о доходах и имуществе депутатами сельских поселений, работающими на неосвобожденной основе. Конгресс предлагает отменить для сельских депутатов, работающих на неосвобожденной





основе, обязанность предоставлять декларации в том случае, если в отчетном году ими не приобреталась недвижимость, транспортные средства, ценные бумаги и акции.

В установленном законом субъекта порядке сельские депутаты будут направлять соответствующие уведомления на имя главы региона. Если же сделки совершались или депутаты работают на освобожденной основе, но декларация оформлена с ошибками, предлагается ввести альтернативные меры наказания – предупреждение и освобождение от должности, замещающей на освобожденной основе, но с сохранением депутатского мандата. Лишение полномочий депутата должно стать крайней мерой. И, конечно, это все должно быть урегулировано не только на федеральном уровне, но и в региональных законах.

О муниципальных телеканалах. 4 апреля в первом чтении был принят законопроект, который наделяет муниципальные телеканалы статусом обязательных общедоступных телеканалов. Эта инициатива будет способствовать развитию информационной политики на местах, поможет сохранить муниципальные СМИ при переводе телевидения на цифровое вещание.

Порядок официального опубликования муниципального правового акта. В Госдуму внесен законопроект, которым будет уточнен порядок официального опубликования муниципального правового акта. Сейчас определено два варианта для официальной

публикации муниципальных правовых актов.

Первый – это размещение в официальном печатном СМИ.

Второй – размещение на официальном сайте муниципального образования.

Предлагается уточнить эти нормы. Если у муниципалитета нет своего сайта в интернете (как правило, это или сельские поселения, или внутригородские муниципальные образования), то первая публикация муниципального акта может быть размещена на официальном сайте соответствующего района или городского округа с внутригородским делением.

Конгресс также предлагает убрать оговорку, что сетевая публикация возможна только в отношении объемных графических и табличных приложений к муниципальному правовому акту.

При этом периодическое печатное издание и (или) сетевое издание, являющееся источником официального опубликования муниципальных актов, должно быть указано в уставе муниципального образования.



Советы муниципальных образований и региональные законодательные органы. В настоящее время есть еще одна инициатива Конгресса. Предлагается создать правовой механизм, чтобы советы муниципальных образований могли представлять интересы местного самоуправления в региональных законодательных органах и перед главой субъекта Российской Федерации. Проект такого решения разработан группой депутатов Госдумы совместно с Конгрессом.

Ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления в регионах. Предлагается внести в 184-й Федеральный закон поправку о наделинии Совета муниципальных образований правом законодательной инициативы на региональном уровне. К полномочиям глав регионов предлагается отнести заслушивание ежегодных докладов Совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

Необходимо наделить Совет муниципальных образований правом законодательной инициативы на региональном уровне.

Разработаны изменения и для 131-го Федерального закона. Статью 66 предлагается дополнить новым пунктом о том, что Совет муниципальных образований представляет главе региона ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации. Порядок представления ежегодного доклада Совета должен быть утвержден законом субъекта Российской Федерации.

Изменениями в статью 67 предлагается закрепить за единым общероссийским объединением муниципальных образований функцию представления ежегодного доклада Правительству России.

Муниципальная повестка в федеральных органах власти

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКОН О 22-Й КНОПКЕ



На очередном заседании Совета Федерации Андрей Турчак, вице-спикер СФ, проинформировал о результатах исполнения протокольного поручения СФ «О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации». Особо он остановился на теме муниципальных информационных каналов. Для сохранения их работы в Государственную Думу группой депутатов и сенаторов внесен и уже принят в двух чтениях законопроект о «22-й кнопке». В документе сказано, что в каждом муниципальном образовании может быть выбран один муниципальный обязательный общедоступный телеканал, который транслируется оператором на территории этого муниципального образования на 22 позиции. Требования к муниципальным каналам аналогичны тем, которые предъявляются к региональным телеканалам, – не менее 75% национальной продукции и не менее 20% от общего времени вещания должны составлять программы, освещающие вопросы местного значения. Таких сегодня насчитывается порядка 200. Отбор этих каналов может осуществляться по аналогии с обязательными общедоступными региональными телеканалами («21-я кнопка») на основе решений Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию.

Вице-спикер СФ заверил, что Совет по развитию цифровой экономики будет вести мониторинг реализации этого закона после его принятия в мае текущего года (третье чтение запланировано на 15 мая) с тем, чтобы интересы жителей муниципалитетов были максимально защищены. Помимо этого, в ближайшее время будет принято решение о включении регионального контента в вещание Общественного телевидения России, сигнал которого распространяется в рамках первого мультиплекса.

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Вячеслав Тимченко провел круглый стол на тему «Роль органов местного самоуправления как участников национальной системы защиты прав потребителей в обеспечении защиты прав и интересов потребителей».

В мероприятии приняли участие председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Олег Мельниченко и его первый заместитель Андрей Шевченко, члены СФ, председатель Объединения потребителей России Алексей Корягин, исполнительный директор Совета муниципальных образований Московской области Олег Иванов, представители региональных органов государственной власти, научного и экспертного сообщества.

Региональный контент будет включен в вещание Общественного телевидения.

Органы местного самоуправления включены в Национальную систему защиты прав потребителей. О значении защиты прав потребителей на местном уровне, как наиболее приближенном к населению, говорилось и на заседа-



нии Президиума Государственного Совета по вопросу развития Национальной системы защиты прав потребителей, состоявшемся под председательством Владимира Путина 18 апреля 2017 года. По итогам заседания Президиума Государственного Совета России были даны поручения, направленные в том числе и на усиление роли органов местного самоуправления как участников Национальной системы защиты прав потребителей.

Участники мероприятия рассмотрели вопросы взаимодействия и финансирования муниципальных органов с целью повышения уровня защищенности потребителей, инновационные подходы в сфере контроля за соблюдением прав и интересов граждан и роль общественных организаций в решении проблем местного значения.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РФ

ПРИНЯТ ЗАКОН ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОРЯДКА ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД



Госдума приняла в третьем, окончательном чтении закон, вносящий изменения в контрактную систему в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Документ, инициированный Правительством РФ, вносит в законодательство о контрактной системе в сфере государственных закупок ряд изменений, направленных на ускорение закупочных процедур.

Для этого устанавливаются существенные нововведения в контрактной системе. Так, вводится право заказчика заключать контракт со вторым участником конкурентной закупки (без проведения новой закупки) в случае расторжения контракта с победителем, если он нарушил условия контракта. Для недопущения необоснованного занижения цен недобросовестными участниками закупок, не планируемыми исполнять обязательства по заключенному контракту, запрещается выплата аванса по контракту в случае, если в результате проведения торгов цена контракта снижена на 25% и более.

Кроме того, законом предусматривается допуск к участию в аукционе по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства только после подтверждения участником наличия необходимого

опыта выполнения аналогичных работ. При закупках строительных работ исключается обязанность участника заполнить в заявке множество параметров и характеристик, учитывая, что все они уже содержатся в проекте и по общему правилу не подлежат изменению без соответствующего изменения самого проекта.

При нарушении срока исполнения контракта по строительству по вине подрядчика дается возможность однократного продления срока действия такого контракта по соглашению сторон на срок, не превышающий первоначального срока действия контракта, исходя из объема и характера невыполненных работ. Расширяются случаи проведения закупок товаров, работ, услуг за единицу товара, работы, услуги вне зависимости от объекта закупки, если определить объем необходимых товаров, работ, услуг на момент закупки невозможно.

Кроме того, закон дает возможность изменить существенные условия контракта в случае его заключения с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Это позволит заказчику изменить срок и цену таких контрактов, поскольку в случае с единственным поставщиком заключение нового контракта с другим лицом не представляется возможным или нецелесообразно ввиду риска недостижения цели эффективного расходования бюджетных средств.

Ко второму чтению было одобрено 79 поправок. Вместо плана закупок на три года и плана-графика на каждый год теперь будет только один план-график, утверждаемый на три года, то есть на срок действия соответствующих актов о том или ином бюджете. При этом планы-графики будут формироваться заказчиками параллельно с составлением и рассмотрением проектов соответствующих бюджетов, что позволит наиболее точно отразить в таких планах текущие потребности заказчиков. Изменения, касающиеся плана-графика, вводятся в действие с 1 октября 2019 года.

Правительство РФ наделяется правом устанавливать требования к форме таких планов, порядку формирования, утверждения и внесения в план-график изменений, а также к порядку размещения таких планов в единой информационной системе (ЕИС).

Одновременно поправками предусмотрено, что изменения в план-график могут вноситься всеми заказчиками не позднее чем за 1 день до дня размещения извещения о проведении закупки (сейчас такой срок составляет 10 дней).

Изменения в сфере государственных и муниципальных закупок ускорят закупочные процедуры.

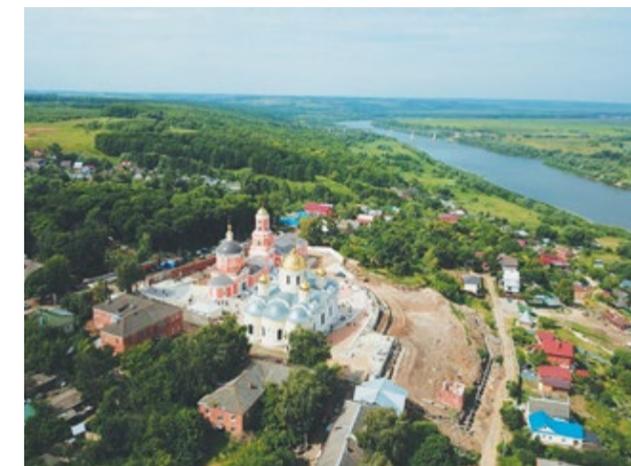
Закреплено право заказчика устанавливать в документации о закупке при необходимости гарантийные обязательства к товару, работе или услуге, то есть обязательность предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) гарантийного срока товара, работы, услуги и (или) объ-

НОВЫЙ ВИД МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Законопроект о введении в российскую систему местного самоуправления нового вида муниципального образования – муниципального округа принят в окончательном чтении в Госдуме. В муниципальный округ смогут объединяться несколько населенных пунктов, объединенных общей территорией и не являющихся самостоятельными муниципальными образованиями.

Также документ уточняет понятие городского округа: теперь к нему могут быть отнесены только территории, где не менее двух третей населения проживают в городских населенных пунктах и плотность населения в пять раз превышает среднюю по стране. Те городские округа, которые перестают соответствовать данным требованиям, подлежат переводу в статус муниципального округа.

Изменения в законе были необходимы как мера сохранения баланса в муниципальной системе страны, ответ на сложившуюся в последние годы практику регионов укрупнять муниципалитеты. Не может существовать городской округ на огромной сельской территории, тем более если на ней вообще нет поселений городского типа. Упрощение схемы муниципального деления позволяет сократить расходы местной администрации и депутатов, экономить бюджет. О том, что подобный закон действительно нужен, свидетельствуют отзывы регионов на законопроект: ни один субъект при рассмотрении инициативы не дал отрицательного заключения. По новым правилам, изменения в муниципальной системе должны проводиться только по необходимости и быть взвешенными. Поселения будут сохраняться в прежнем виде, но без статуса самостоятельного муниципального образования.



Решение о том, создавать новый округ или сохранить ныне действующий формат, будут принимать самостоятельно субъекты и муниципалитеты, исходя из конкретных экономических, социальных и правовых особенностей, исторических традиций. Закон вступит в силу со дня подписания, но переходный период для анализа ситуации и принятия решения на местах предусмотрен до 2025 года.

Совет Федерации одобрил внесение изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного

самоуправления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара.

По порядку проведения электронного аукциона поправками также предусмотрено существенное нововведение – срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе с 1 июля 2019 года будет составлять 3 рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, а не 7 дней, как это предусмотрено сейчас.

При проведении запроса предложений как в бумажной, так и в электронной форме поправками предусматривается возможность в случае, если не поступило ни одной заявки, провести либо новую закупку, либо заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), согласовав предварительно такой контракт с Федеральной антимонопольной службой (ФАС). Исключаются положения о необходимости размещения в ЕИС извещения о том, что закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Принятые поправки упростят конкурсные процедуры, в том числе для малого бизнеса.

Принятые дополнительно поправки упростят конкурсные процедуры, в том числе для малого бизнеса, а также облегчат получение лекарств тяжелооболеченным людям. В частности, закупку лекарств на сумму до 1 млн рублей можно будет осуществлять без проведения конкурсных процедур – речь идет о препаратах, которые назначаются по решению врачебной комиссии, например, в случае индивидуальной непереносимости аналогов. В настоящее время такие закупки можно делать на сумму, не превышающую 200 тыс. рублей.

Малый бизнес, хорошо зарекомендовавший себя в работе по госконтрактам, будет освобожден от обязанности предоставлять обеспечительные меры в виде залогов и гарантий. Повышается ценовой порог для «коротких» аукционов, по которым на подачу заявок отводится всего семь дней, с нынешних 3 млн рублей до 300 млн, а в строительстве – до 2 млрд рублей. При этом для торгов в сфере строительства и капремонта вводится предквалификация участников. То есть в таких закупках смогут участвовать только поставщики, уже имеющие опыт в строительстве, и это послужит дополнительной гарантией, что работы будут выполнены качественно.

Поправками также предусматривается, что в случае расторжения контракта с победителем конкурса или аукциона заказчик сможет заключить договор с участником закупки, которому по итогам рассмотрения заявок присвоен второй номер.

Рабочая группа Госдумы по проведению анализа и совершенствованию процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд продолжит свою работу и после принятия закона. Еще один блок поправок в закон о госзакупках может быть внесен уже осенью.

го самоуправления в Российской Федерации» в части совершенствования вопросов территориальной организации местного самоуправления.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИИ

К ПРАЗДНОВАНИЮ ЮБИЛЕЯ МАГАДАНА



Алексей Гордеев, заместитель председателя Правительства России, провел заседание оргкомитета по подготовке и проведению празднования. Юбилей Магадана является важной исторической датой для всей страны. Участники совещания обсудили подготовку основных юбилейных мероприятий. Визуальный осмотр города в марте 2019 года показал необходимость ремонта фасадов зданий, сооружений и благоустройства прилегающих к ним территорий. Для наглядности правительством области подготовлена интерактивная карта города с нанесенными на нее основными площадками проведения праздничных мероприятий и указанием объектов, требующих ремонта.

Юбилей Магадана является важной исторической датой для всей страны.

Губернатор Магаданской области Сергей Носов внес дополнительные предложения в план подготовительных мероприятий. В их числе – благоустройство городских дорог, сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, модернизация городской системы водоснабжения, реконструкция аэропортного комплекса «Сокол», онкодиспансера и областного театра кукол, создание библиосквера рядом с библиотекой им. А.С. Пушкина, благоустройство Театральной площади, строительство Центра культурного развития, дома-интерната, роддома, дошкольных образовательных учреждений, начальной школы и детского сада.

Оргкомитет поддержал озвученные предложения и поручил профильным ведомствам рассмотреть возможность их приоритетного включения в реализуемые государственные и федеральные целевые программы, национальные проек-

ты и непрограммную часть Федеральной адресной инвестиционной программы.

Кроме того, Алексей Гордеев поручил составить поименный перечень объектов и мероприятий для их адресной проработки и контроля со стороны профильных ведомств. В перечень, в частности, предполагается включить благоустройство городского парка «Маяк», реставрацию мемориала «Маска скорби» и придание ему статуса памятника федерального значения, организацию выездной экспозиции Музея истории ГУЛАГа в рамках реализации программы по увековечению памяти жертв политических репрессий, чьи судьбы были тесно связаны с городом.

Помимо этого, в ходе юбилейной недели в Магадане будет проведен ряд отраслевых совещаний с участием вице-преьера, посвященных развитию российского агропромышленного комплекса и геологоразведки.

МИНСТРОЙ РОССИИ ПРИСТУПИЛ К РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММЫ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЪЕКТОВ ЖКХ

Программа будет направлена на модернизацию коммунальной инфраструктуры с износом более 60%. Об этом заявил глава Минстроя России Владимир Якушев 19 апреля на Всероссийском совещании «Об итогах прохождения субъектами электроэнергетики и объектами ЖКХ отопительного сезона 2018/2019 годов».

Для формирования документа до 15 мая регионы должны предоставить в Минстрой России информацию о текущем состоянии коммунальной инфраструктуры.

ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях



Техническую экспертизу конкурса лучших проектов благоустройства прошли 293 заявки.

Межведомственной рабочей группой подготовлен и представлен итоговый отчет в Федеральную комиссию конкурса, которая и определит список из 80 победителей.

Участники экспертной рабочей группы отметили, что в целом уровень подготовки заявок в этом году значительно выше, это подтверждает значимость и востребованность этого конкурса среди малых муниципальных образований и исторических поселений», – подчеркнул заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Максим Егоров.

Напомним, Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях впервые был проведен в 2018 году и будет проводиться ежегодно в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» с призовым фондом 5 млрд рублей в год.

Роль органов местного самоуправления в защите прав потребителей

Одним из важнейших вопросов, которые относятся к сфере внимания органов местного самоуправления, является защита потребительских прав и интересов граждан, проживающих на территории муниципального образования.

МУНИЦИПАЛИТЕТЫ В НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Именно в муниципальные органы люди в первую очередь обращаются за помощью для решения своих жизненно важных потребительских вопросов и проблем. И таких обращений ежегодно становится все больше. Как показывают опросы, их не менее 500 тысяч в год, что, соответственно, требует от органов и должностных лиц местного самоуправления эффективного участия в защите интересов широкого круга потребителей.

Очень важна включенность муниципалитетов в защиту прав потребителей. Сейчас это больше исключение, чем правило, хотя именно на местах можно увидеть реальные трудности, с которыми сталкиваются жители на потребительских рынках.

Органы местного самоуправления включены в Национальную систему защиты прав потребителей. О защите этих прав говорит статья 44 Закона РФ «О защите прав потребителей». Органы местного самоуправления, согласно этой статье, являются составным элементом регионального уровня защиты прав потребителей.

О значении защиты прав потребителей на местном уровне, как наиболее приближенном к населению, говорилось и на заседании Президиума Государственного Совета по вопросу развития Национальной системы защиты прав потребителей, состоявшегося под председательством Владимира Путина 18 апреля 2017 года.

По итогам заседания Президиума Государственного Совета России были даны поручения, направленные в том числе и на усиление роли органов местного самоуправления как участников Национальной системы защиты прав потребителей.

В соответствии с этими поручениями Президента была разработана и утверждена Стратегия государственной политики в об-

ласти защиты прав потребителей на период до 2030 года. В Стратегии также предусмотрено дальнейшее расширение «прав (полномочий) органов местного самоуправления в области защиты прав потребителей».

Таким образом, органы местного самоуправления не только призваны защищать потребительские интересы граждан в практическом плане, но и являются проводниками государственной политики в области защиты прав потребителей на муниципальном уровне. Само же значение государственной политики в области защиты прав потребителей становится еще более актуальным во взаимосвязи с Национальными проектами, и в первую очередь – с задачей по снижению уровня бедности в нашей стране.

НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ И ОБЯЗАННОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Во исполнение поручений Президента внесены изменения в потребительское законодательство. 29 марта 2019 г. вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» в части совершенствования государственной политики в сфере защиты прав потребителей» № 38-ФЗ от 18 марта 2019 г.



Вячеслав ТИМЧЕНКО,
первый заместитель
председателя Комитета
по экономической
политике Совета
Федерации



Суть нововведений – в наделении новыми полномочиями, а в некоторых случаях и обязанностями, по защите прав потребителей Роспотребнадзора, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

К компетенции Роспотребнадзора отнесено утверждение методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ по защите прав потребителей. Разработка самих региональных программ по защите прав потребителей вменена в обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Что же касается муниципальных программ по защите прав потребителей, их разработка, как и осуществление большинства иных полномочий, является правом органов местного самоуправления, а не обязанностью (ч. 1 ст. 44 Закона).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по новому закону обязаны оказывать содействие органам местного самоуправления и общественным объединениям потребителей (их ассоциациям, союзам) в осуществлении ими защиты прав потребителей.



Применительно к полномочиям органов местного самоуправления:

- предоставлено право на разработку муниципальных программ по защите прав потребителей;
- расширены основания для реагирования органов местного самоуправления не только на жалобы потребителей, но и на любые их обращения.

У органов местного самоуправления появились обязанности в сфере защиты прав потребителей. В соответствии

с новой редакцией ч. 2 ст. 44 Закона орган местного самоуправления незамедлительно извещает (а не вправе извещать, как вытекало из предыдущей формулировки) федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг), о выявлении по обращению потребителя товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества, а также опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды.

Специальное регулирование в законе получил порядок подачи обращений потребителей (статья 42.3 Закона). Прописаны форма обращения – возможность обращения потребителей в орган государственного надзора, иные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо орган местного самоуправления в письменной форме, на бумажном носителе или в электронной форме.

Детализировано, что обращение потребителя во все вышеуказанные органы может быть направлено по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе официального сайта органа государственного надзора, иных уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления, единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также может быть принято при личном приеме заявителя.

Прием обращений потребителей и консультирование их по вопросам защиты их прав в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг возможно только на основании соглашений о взаимодействии между такими центрами и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Что касается порядка рассмотрения обращений потребителя, то новая статья Закона (42.3. «Порядок подачи и

рассмотрения обращений потребителей») в полной мере не оправдывает свое название, поскольку как раз уточнение такого порядка – как именно рассматриваются, а не только подаются обращения – в законе не предусмотрено.



Безусловно, потребительское законодательство, касающееся и уточнения полномочий органов местного управления в этой сфере, требует постоянного внимания законодателей, общественных объединений потребителей. Такая работа в Совете Федерации в том числе ведется Временной рабочей группой при Комитете по экономической политике по совершенствованию законодательства в области защиты прав потребителей.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТНИКОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Органы местного самоуправления смогут максимально обеспечить оперативную и главное – эффективную защиту потребительских прав граждан только при системном взаимодействии с другими участниками Национальной системы защиты прав потребителей – Роспотребнадзором, органами государственной власти субъектов, общественными объединениями потребителей. Координация такого взаимодействия сейчас осуществляется через специально созданные – в соответствии с поручениями Президента – региональные Советы по вопросам защиты прав потребителей, руководство которыми осуществляется непосредственно главами субъектов Российской Федерации.

Задача всех участников – повысить эффективность такого взаимодействия и, следовательно, защищенность потребителей, в первую очередь на местном уровне.

К оценке эффективности муниципального управления

По итогам расширенного заседания Президиума Государственного совета в конце 2018 года по поручению Президента был одобрен перечень показателей для высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, привязанный к майскому Указу от 7 мая 2018 года № 204¹.

С учетом единой государственной политики в оценке деятельности органов госвласти и муниципальных образований перечень этих показателей и индикаторов в равной степени можно распространить на муниципальный уровень управления публичной власти и применить его в отношении муниципальных образований.

В настоящее время сформирован механизм выявления и поощрения лучших муниципальных образований, что весьма важно. Необходимо и дальше расширять механизмы поощрения лучших практик деятельности органов местного самоуправления.

НЕДОСТАТКИ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ

Однако нормативно-правовые акты по оценке эффективности органов местного самоуправления имеют существенные недостатки. Разработчики старались охватить все без исключения сферы деятельности местного самоуправления, чтобы полно оценить состояние того или иного муниципалитета. На выходе получился обширный перечень показателей и индикаторов, которые не всегда сбалансированы, сопоставимы и, что самое главное, не всегда позволяют оценить вклад должностного лица или органа в социально-экономическое развитие муниципального образования.

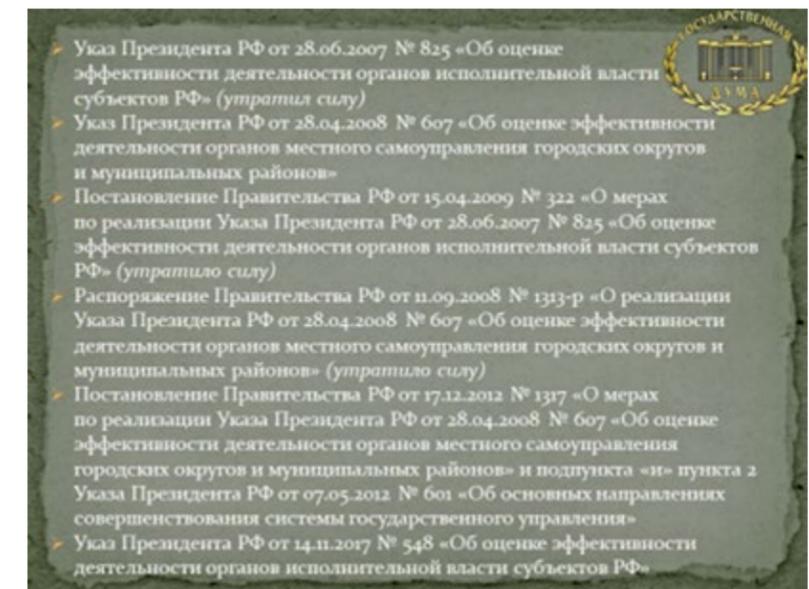
В первоначальном варианте было установлено 130 показателей, из которых 32 содержались в 607-м Указе. К 2012 году перечень основных показателей был сокращен с 32 до 13. Однако не было полной ясности, в чем заслуга органов местного самоуправления в их достижении. Например, не совсем

понятно, как муниципалитеты могут повлиять на число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения. В итоге сложно было сделать четкий и единый вывод об эффективности структурных подразделений органов местного самоуправления или глав муниципалитетов. Даже при положительной динамике всех показателей уровень социально-экономического развития муниципалитета мог оставаться крайне низким. И наоборот, муниципалитеты, которые демонстрировали высокий уровень социально-экономического развития, по каким-то показателям могли серьезно отставать.

Постепенно перечень показателей индикаторов сокращается – и это позитивная тенденция. Пришла пора выработать четкую и ясную, прозрачную и, что самое



Алексей ДИДЕНКО,
председатель
Комитета Госдумы РФ
по федеративному
устройству и
вопросам местного
самоуправления



¹ По материалам выступления А.Н. Диденко на круглом столе «Система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: совершенствование нормативно-правового регулирования и механизмов практической реализации».

главное, понятную систему критериев оценки эффективности деятельности как органов местного самоуправления, так и самих высших должностных лиц, глав муниципальных образований. Ведь один из главных недостатков системы оценки эффективности – при существующих показателях в отношении всего муниципалитета нет формализованных критериев оценки эффективности самого главы. На практике очень часто это порождает в муниципалитете политический кризис.

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Очень важным нормативно-правовым актом является Постановление Правительства РФ № 1317 о мерах по реализации Указа Президента об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления. Среди прочего в нем утверждены перечни дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Указом Президента запрещено на субъектовом уровне устанавливать дополнительные показатели оценки эффективности органов местного самоуправления. Всего в настоящий момент утверждено 28 дополнительных показателей. Изначально их было 78, то есть они также сокращались.

Была утверждена методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления город-

ских округов и муниципальных районов, типовая форма доклада. Появились методические рекомендации по выделению средств за счет бюджетных ассигнований, бюджетов субъектов, грантов муниципальных образований по результатам достижения наилучших показателей деятельности органов МСУ. Создан перечень рекомендуемых показателей, используемых для определения размера грантов, и многое другое.

Согласно методике мониторинга деятельности органов местного самоуправления, предметом оценки являются результаты деятельности данных органов в следующих сферах:

- экономическое развитие,
- дошкольное образование,
- общее дополнительное образование,
- сфера культуры,
- физическая культура и спорт,
- жилищное строительство и обеспечение граждан жильем,
- жилищно-коммунальное хозяйство,
- организация муниципального управления,
- энергосбережение, повышение энергетической эффективности,
- проведение независимой оценки качества условий оказания социальных услуг муниципальными организациями.

НЕДОСТАТКИ НОВОЙ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ

Но практика реализации существующих механизмов обнаружила, что эта



система также недостаточно прозрачна и объективна. В ней есть и масса других недостатков.

Во-первых, нет четкой и логически обоснованной привязки показателей оценки эффективности к вопросам местного значения городских округов и муниципальных районов.

Во-вторых, показатели установлены только для двух видов муниципальных образований: городских округов и муниципальных районов. Деятельность же органов МСУ и глав других видов муниципалитетов не имеет нормативно установленных критериев оценки эффективности, хотя основное число муниципальных образований составляют городские и сельские поселения. Кроме того, вводится новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Очевидно, что система оценки эффективности должна поэтапно распространяться на органы местного самоуправления всех существующих и проектируемых видов муниципальных образований.

В-третьих, нет ясных формальных показателей деятельности главы муниципального образования, однозначно свидетельствующих об уровне его эффективности или неэффективности как высшего должностного лица муниципального образования.

В-четвертых, установленные в федеральном законодательстве показатели оценки эффективности в большей мере ориентированы на уровень опытных специалистов местного самоуправления и не полностью учитывают специфику местного депутатского корпуса.

В-пятых, отсутствуют как общая система ответственности органов МСУ, так и персональная ответственность



должностных лиц местного самоуправления за конечные результаты их деятельности.

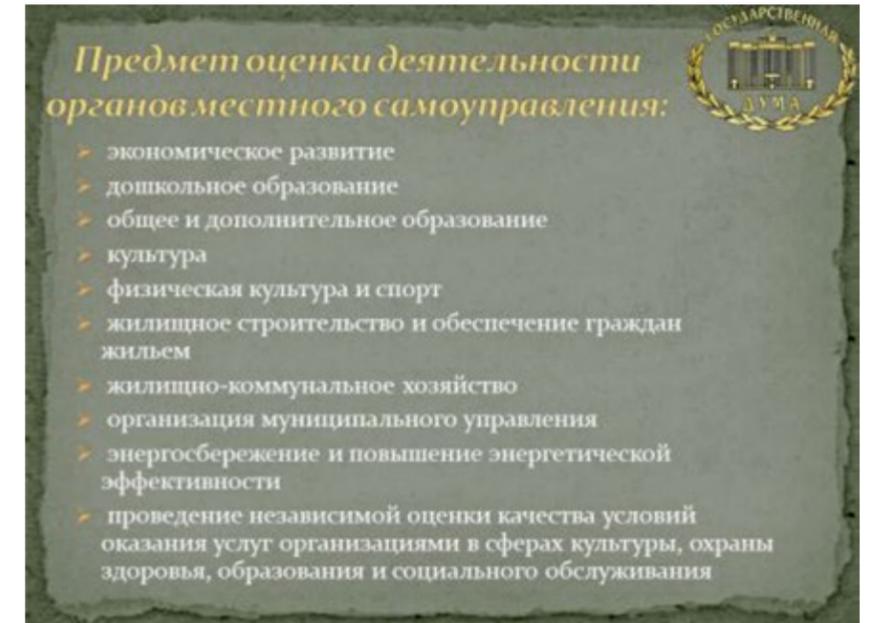
В-шестых, на территории муниципальных образований реализуются документы стратегического планирования, национальные проекты, государственные программы (федерального и регионального уровней), муниципальные программы, но управленческая деятельность органов МСУ для их реализации никак не оценивается.

ГЛАВНОЕ – НЕ ЦИФРЫ, А ДИНАМИКА РОСТА

Перечень критериев оценки эффективности органов местной власти можно считать оптимальным лишь в том случае, когда он полноценно отражает общенациональные приоритеты, цели и задачи с учетом существующих муниципальных целей и задач. И они при этом не выходят за пределы компетенции муниципального уровня публичной власти.

Оценка эффективности органов МСУ осложняется тем, что муниципалитеты имеют различный материально-финансовый и кадровый потенциал, уровень развития инфраструктуры. Они отличаются по своей инвестиционной привлекательности географическим и климатическим положением. Чтобы снизить погрешность при оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, в перечень были включены относительные показатели.

Кроме того, в методике мониторинга эффективности рекомендовано показатели рассматривать в динамике, сравнивать темпы роста, а не общие объемы достигнутых показателей. Это сделает систему критериев и систему индикаторов более эффективной и объективной.



Механизм оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления нуждается не только в доработке, но и в дальнейшем развитии. Полезный потенциал системы оценки эффективности в настоящее время далеко не исчерпан.

Нужно выработать прозрачную и понятную систему оценки эффективности деятельности.

Доклады глав муниципальных образований размещаются в сети Интернет, и сводные доклады размещаются на сайтах региональных органов государственной власти. И все это делает деятельность более прозрачной, гласной и публичной.

Показатели эффективности должны служить индикатором качества и доступности услуг, оказываемых органами публичной власти населению. Очень важно, чтобы итогом оценки эффективности стало не выстраивание глав муниципалитетов в какой-то ряд, где есть первые места и последние, и не сопоставление их между собой. Главная задача и главная цель эффективной системы оценки – это создание единого пространства качественного и

доступного предоставления государственных и муниципальных услуг.

НЕ ВСЁ ВО ВЛАСТИ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Сегодня не все показатели находятся в прямой зависимости от деятельности органов местного самоуправления. В частности, доля выпускников муниципальных учреждений образования, не получивших аттестат о среднем полном образовании; или общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя; или удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах и в муниципальных учреждениях. Потребление энергетических ресурсов зависит от климатических условий, а расходы на содержание органов управления на душу населения зависят от численности данного муниципального образования. И многое, многое другое.

Кроме того, некоторые показатели вообще утратили актуальность. В частности, был показатель – наличие в городских округах принятых генеральных планов, а в муниципальных районах – схем территориального планирования. У нас 57 субъектов полностью выполнили эти требования. И можно сказать, что все эти муниципалитеты являются лидерами, а те, кто эту работу не провел, остаются в



аутсайдерах. Поэтому информативность таких показателей стремится к нулю и их нужно исключать.

И напротив, при оценке отчетов глав муниципалитетов следует увязать результаты негативной оценки эффективности с отрешением от должности и удалением в отставку высших должностных лиц местного самоуправления. Это повысит как значимость всей системы оценки эффективности, так и объективность оценки глав муниципальных образований, их ответственность за свою деятельность, что позволит увязать вопрос о качестве работы главы с вопросом о его способности продолжать управление муниципалитетом. Эти оценки должны происходить на основе объективных и проверяемых данных. Поэтому необходимо изменить подходы к повышению результативности оценки эффективности, установить объективно измеримые, прозрачные и понятные обществу и депутатам показатели осуществления такой оценки. Конечно, это должны быть показатели, достижение которых зависит непосредственно от деятельности органов местного самоуправления.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГЛАВ

Сегодня, когда таких критериев нет, оценка зачастую носит произвольный, оценочный, субъективный характер. Очень высока степень усмотрения при голосовании по данному вопросу. Это превращает ответственность

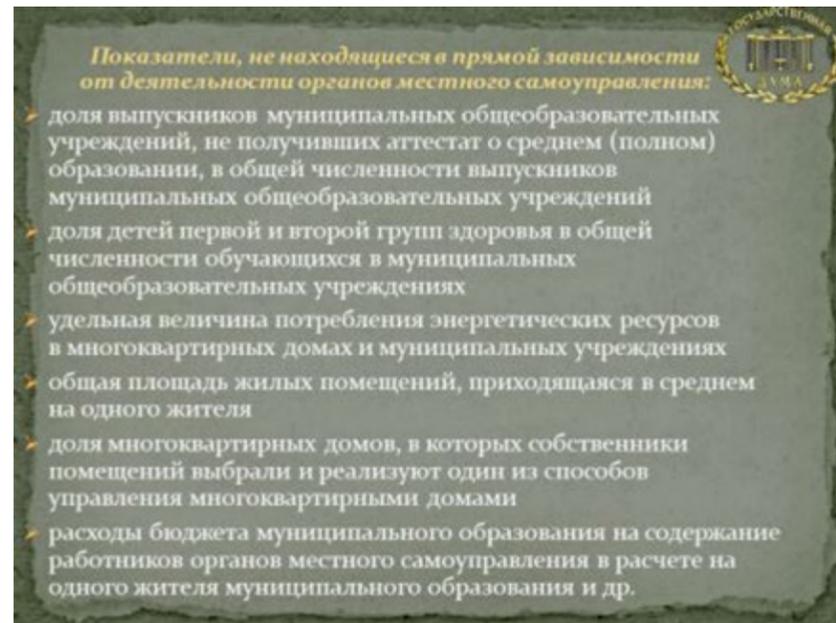
главы муниципального образования из юридической в политическую, что категорически доктринально нельзя допускать. К политической ответственности главу муниципального образования может привлечь только избравшее его население в случае, если имеется процедура прямых выборов. Нужно законодательно закрепить формальные критерии удаления главы в отставку и непринятие отчета главы муниципального образования.

Эта проблема носит не только частный, но и общий характер. Наряду с мерами стимулирования, поощрения за хорошие показатели, конечно же,

должны быть и санкции за недостижение показателей. Меры наказания должны быть четко установлены вплоть до отставки главы муниципального образования, досрочного прекращения полномочий представительного и иных органов. В любом случае этот вопрос предоставляет широкое поле для дискуссий, а для законодателей – возможность нормативно-правового регулирования.

К ВОПРОСУ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

Вызывает очень много споров вопрос обнародования статистических данных. Главы муниципальных образований представляют отчет к 1 мая года, следующего за отчетным. Росстат же предоставляет данные по тем или иным показателям в конце мая либо вообще раз в несколько лет. Органы местного самоуправления тратят финансовые и кадровые ресурсы на ведение ведомственного учета. А затем специалисты вынуждены вносить коррективы после опубликования статистической информации. Росстату следует изменить сроки обнародования официальной статистической информации – выдавать данные не позднее 1 апреля. Тогда до 1 мая у глав будет весь объем данных, чтобы составить качественный информативный и объективный отчет о деятельности по итогам года.



Арктические муниципалитеты анализируют, обсуждают, рекомендуют

В рамках IV Международного арктического форума «Арктика – территория диалога» состоялся также Форум арктических муниципалитетов.

АССОЦИАЦИЯ «АРКТИЧЕСКИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТЫ»

В нем приняли участие члены Ассоциации «Арктические муниципалитеты». Руководители северных муниципальных образований выразили благодарность руководству страны за понимание важной роли местного самоуправления в деле развития арктических территорий и за представленную возможность обсудить на высоком уровне основные вызовы и актуальные приоритеты деятельности в Арктике.

Для справки.

Учреждение Ассоциации «Арктические муниципалитеты» было инициировано в сентябре 2014 года в целях реализации стратегии разви-

тия Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, утвержденной Президентом Российской Федерации. Идею создания Ассоциации предложил губернатор Архангельской области. Эта инициатива была поддержана Советом Безопасности РФ, Правительством РФ, Государственной комиссией по вопросам развития Арктики. Председателем Ассоциации избран мэр Северодвинска Михаил Гмырин. В Ассоциацию входят семь муниципалитетов Архангельской области, по два муниципалитета Красноярского края, Мурманской области, Ненецкого АО, один город Республики Коми, муниципальные районы Чукотского АО,

Республики Карелии, пять муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

На форуме рассматривались вопросы социально-экономического развития территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, обеспечения транспортной доступности в Арктическую зону, подготовки медицинских и других кадров для Арктики. Глава Норильска Олег Курилов поделился опытом работы с молодежью, рассказал о мерах по привлечению молодежи для работы и жизни в Арктике, глава Архангельска Игорь Годзиш рассказал о развитии предпринимательства в Арктической зоне, глава ЗАТО Североморск Алек-



сандр Абрамов говорил о ресурсообеспечении муниципальных образований Арктики. О развитии туризма в Арктической зоне Российской Федерации докладывал Михаил Павлов, глава Кандалакшского района.

Конечно же, поднималась тема сохранения окружающей среды Арктики. Проблемы рационального природопользования, направленного на защиту и сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных народов Арктики, стали темой выступления Сергея Ткаченко, руководителя администрации Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края.

РЕЗОЛЮЦИЯ ФОРУМА: МУНИЦИПАЛИТЕТЫ ПОДДЕРЖИВАЮТ ИНИЦИАТИВЫ ПО АРКТИКЕ

По итогам Форума была принята резолюция, в которой, в частности, говорилось, что участники Форума поддерживают инициативу разработки проекта Федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», обращают внимание на его высокую актуальность.

Участники Форума считают важным и своевременным решение Правительства Российской Федерации об осуществлении особого правового регулирования деятельности в Арктике, в частности, о необходимости создания на территории АЗ РФ особых условий и

требований в экономической деятельности, социальной политике, жизнеобеспечении территорий и населения. Руководители арктических муниципалитетов предлагают при формировании законодательства об АЗ РФ предусмотреть в нем перечень полномочий органов местного самоуправления, расположенных на территории АЗ РФ, который соответствовал бы их роли в осуществлении государственной политики в Арктике.

Участники Форума поддержали создание опорных зон социально-экономического развития в Арктике как новый методологический подход к развитию территорий.

Особо было подчеркнуто, что при принятии правительством решения о создании опорных зон социально-экономического развития будут учи-



тывать мнение не только регионов, но и органов местного самоуправления, расположенных на этих территориях. При подготовке проектов нормативных правовых актов о создании опорных зон социально-экономического развития должен быть предусмотрен механизм гарантирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований, включаемых в состав данных зон.

Крайне высокую значимость для населения муниципальных образований АЗ РФ, организаций и предприятий имеет комплексное развитие Северного морского пути, включая организацию и обеспечение перевозок, строительство и эксплуатацию флота ледового класса и арктической морской техники, создание сервисных баз для нефтегазовых проектов, а также развитие арктической транспортной системы в целом. Участники Форума отмечают, что эти вопросы в недостаточной степени отражены в проекте ФЗ об Арктике, и предлагают разработать проект федерального закона о комплексном развитии Северного морского пути.

Главы муниципалитетов и эксперты, которые были на Форуме, поддержали реализацию комплексного проекта промышленного и инфраструктурного развития Севера Европейской части России «Строительство железнодорожной магистрали «Белкомур» и связанного с ним проекта «Строительство глубоководного района морского порта Архангельск» как межрегиональных проектов, имеющих стратегическое значение для развития транспортной системы Арктики.

Кроме того, было отмечено, что для создания арктического транспортного каркаса, который обеспечит эффективные внутренние пути для кооперации по технологическим цепочкам, необходимо рассмотреть вопрос строительства железной дороги Воркута – Усть-Кара.

НУЖНЫ НОВЫЕ СТИМУЛЫ ДЛЯ РАБОТЫ В АРКТИКЕ

Особо отметили значение новых стимулов для работы в Арктике. Именно благодаря привлекательной системе оплаты труда и социальных стимулов Советскому Союзу удалось привлечь в Арктику лучшие ин-

теллектуальные и трудовые ресурсы. В настоящее время данные стимулы утратили свое значение. Уровень заработной платы с учетом северных районных коэффициентов практически сравнялся с уровнем заработной платы в средней полосе России, при этом условия для жизнеобеспечения в Арктической зоне не сопоставимы. Обеспечение инфраструктурой также не соответствует требованиям современности. Необходимо включить в законодательство об АЗ РФ положения о новых гарантиях и компенсациях для тех, кто проживает и работает в Арктике. Особенно это актуально для привлечения и удержания молодых специалистов.

Участники Форума предложили создать «Научно-образовательный центр комплексных медицинских исследований в Арктике» на базе Северного государственного медицинского университета (г. Архангельск), который позволит обеспечить высокое качество жизни постоянно проживающего населения в АЗ РФ, снизит негативное воздействие изменившихся под влиянием урбанизации факторов (экологических, климато-географических, производственных, социальных) на здоровье настоящего и будущих поколений. Необходимо также принять комплекс мер по развитию и укреплению материально-технической базы образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, активному участию работодателей в подготовке кадров, законодательному



закреплению системы государственной поддержки молодых специалистов, работающих в АЗ РФ.

МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

Для улучшения инвестиционного климата в АЗ РФ и создания предпосылок роста промышленного производства необходимо сформировать механизм льготного ценообразования на электроэнергию в арктических регионах. Кроме того, необходимо срочно газифицировать муниципальные образования в Арктике. В некоторых муниципалитетах нет собственных источников топлив, поэтому города и районы являются мазутозависимыми. Для них особенно важно установить обоснованные фиксированные цены на топочный мазут.

И, конечно, необходимо разработать на правительственном уровне поря-



док, определяющий финансовое обеспечение полномочий органов государственной и муниципальной власти в арктических регионах.

В целях совершенствования системы налогового регулирования рассмотреть предложения:

- о предоставлении исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления права по установлению нормативов отчислений от неналоговых доходов, администрируемых на соответствующем уровне;
- об установлении норматива отчислений в местные бюджеты в размере 100% платы за негативное воздействие на окружающую среду и налога на прибыль в региональный бюджет.

Участники Форума считают возможным при дальнейшем формировании нормативно-правовой базы по развитию Арктического региона учесть ряд мер, направленных на улучшение социально-экономической ситуации и оживление деловой активности в Арктике, включающих в том числе возмещение предприятиям малого и среднего бизнеса части расходов, связанных с северными льготами.

Участники Форума предлагают при формировании законодательства об Арктике предусмотреть на арктических территориях пониженный уровень ставки отчислений страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Регионы, входящие в АЗ РФ, характеризуются низкой плотностью населения, огромными расстояниями между населенными пунктами, продолжительными зимними периодами. Участники Форума считают необходимым продолжить работу по внесению изменений в Водный кодекс Российской Федерации с целью законного использования водных объектов и водоохраных зон в зимний период и нормативные правовые акты, регулирующие перевозки малой авиацией.

В резолюции Форума предлагались также меры для решения проблем коренных народов, экологических проблем.

Цвет и свет арктических городов

Яркие краски на фасадах, граффити, «умное» освещение и трансформация общественных пространств все чаще используются дизайнерами и урбанистами для создания максимально комфортных условий проживания в арктических городах России.

Не только оформлять, но и строить жилые дома, создавать скверы и парки приходится с учетом климатических условий и в сжатые сроки. Причем в оформлении и строительстве арктических городов есть свои особенности, требования, которые архитекторы, художники и дизайнеры должны обязательно учитывать. Например, на фасадах зданий должны присутствовать преимущественно цвета из теплой гаммы, которые обеспечат баланс с холодным цветом снега и пасмурного неба. Благодаря этому у жителей будет формироваться более позитивный эмоциональный фон. Применение дизайн-кода, ограничение этажности, создание систем городской навигации должны присутствовать в любом благоустроенном городе, и прежде всего в арктическом. В сочетании с постоянной работой по благоустройству среды, по созданию единого визуального облика города и его архитектуры, с внедрением системы туристической навигации и ориентирования можно получить достойный результат.

Специалисты Мурманского арктического государственного университета для разработки и воплощения идей арктического дизайна запустили мас-



штабный проект «Креативный город – территория развития». Длительная зима и полярная ночь требуют серьезных научных подходов к разработке цветовых и световых решений в среде. Специалисты университета также учитывают идентичность, культуру и особенности городов, многие из которых находятся на территории проживания коренных малочисленных народов Севера. Например, основой или базисом идентичности такого города, как Мурманск, является море, военные, хранители Севера, энтузиасты, создатели, романтика, северное сияние, легенды, поморы, коренные, культура, места силы.

Похожий подход применяют и в Якутии – одном из регионов Арктической

зоны. Города региона построены и продолжают развиваться по тем же нормативам и стандартам, что и, например, города средней полосы России, но с учетом климата и национальных мотивов. Например, дома из-за вечной мерзлоты располагаются на свайных основаниях. Это приводит к тому, что первые этажи домов находятся на уровне 2,5-3 метров.

Применение дизайн-кода, ограничение этажности, создание систем городской навигации присутствуют сегодня в арктическом городе.

Особенности теплоснабжения также отражаются на внешнем виде города – много наружных тепловых сетей, что придает свои особенности облику города. Один из лучших городов в Якутии – это Нерюнгри, построенный в 1980-е годы с микрорайонной системой – когда внутри квартала находятся все социальные учреждения с максимальным сохранением естественного ландшафта. Между тем в современной архитектуре появляются решения и с этнонациональными мотивами.

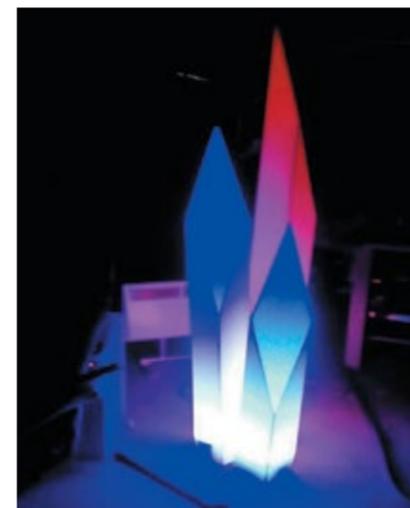
Остремлении жителей северных городов привнести в свою жизнь больше ярких красок свидетельствуют, например, граффити на набережной Северной Двины в Архангельске. 500-метровые рисунки на тему «Архангельск – город четырех веков» были нанесены на каменное ограждение набережной со стороны реки в 2016 году. На набережной появились образы поморов,



Михаила Ломоносова, персонажи сказок Писахова (Степан Писахов (1879–1960) – архангельский писатель, художник и этнограф. – Прим. ред.). Длина одного рисунка – примерно 30 метров. Все работы обработаны специальным антивандальным покрытием. Срок службы граффити – более 15 лет. Не менее важное значение для северных населенных пунктов, где зима длится большую часть года, имеет освещение. Один из удачных проектов – архитектурно-художественная подсветка в Нарьян-Маре. Проект охватил здания краеведческого музея, центральной библиотеки, Главпочтамта, Богоявленского кафедрального собора, а также администрации округа и Нарьян-Мара и площадь Марад Сей. Все оборудование водонепроницаемое и морозостойчивое – выдерживает температуру до минус 50 градусов. Установлена «умная» подсветка, которая работает в автоматическом режиме в темное время суток.

За три месяца 2019 года на улицах города установлено более 500 новых светодиодных светильников. По предварительным расчетам, ожидаемое снижение энергозатрат – около 30%. Для города, который находится за Полярным кругом и практически три месяца живет в режиме круглосуточного освещения, такое энергоэффективное обновление было крайне необходимо.

Аналогичное решение есть и на Семеновском озере в Мурманске, где созданы световые инсталляции «Феномены Арктики» – «столбы света» и «перламутровые облака». Они изобра-



жают уникальные природные явления, которые встречаются только на Крайнем Севере. В другом мурманском городе Полярные Зори, где солнце не показывается над горизонтом в течение одного месяца в году, обновлена система освещения. Но помимо установки ламп в планах у властей города и общественников – проведение в декабре Фестиваля света и первого конгресса в области светового дизайна.

Арктические города принимают участие и в федеральной программе «Формирование комфортной городской среды». Так, в Нарьян-Маре при участии горожан в прошлом году были созданы три таких пространства, которые уже стали центрами притяжения для жителей города. В 2018 году в городе появились три новые общественные территории: два сквера – литературный сквер у МФЦ и сквер влюбленных у ЗАГСа, а также смотровая площадка в Морпорту. Особо хочу отметить, это не просто приведенные в порядок места, это территории смыслов.

Серьезно продвинулись в вопросах благоустройства удалось и ямальскому городу Лабитнанги. Всего за два года он обзавелся такими визитными карточками, как въездная зона отдыха «Ворота Ямала», мачты освещения открытого стадиона «Арктика» и парк «Юбилейный» с ниспадающими каскадом лестницами, световыми арками и светящимися буквами, складывающимися в слово «Лабитнанги». В каждый проект благоустройства в Лабитнанги стараются привнести идею о том, что это теплый город, в котором должно быть уютно и удобно всем, – к такой концепции местные власти пришли в

ходе совместного с горожанами обсуждения.

При этом власти арктических городов и поселков вынуждены планировать и организовывать все работы по благоустройству в самые сжатые сроки. Главная сложность для Нарьян-Мара в реализации проектов – это отсутствие круглогодичной транспортной инфраструктуры. Торги нужно жестко планировать с учетом того, чтобы подрядчик смог завезти материалы и успеть выполнить работу за короткое время. По сути, на выполнение работ по уличному благоустройству есть три месяца в году.



С такими же временными проблемами сталкивается и Архангельск, который, кроме прочего, стоит на торфяном грунте. Со временем торфяной грунт меняет свои свойства, например, при подъеме грунтовых вод он увеличивается в объеме, и при этом торф считается агрессивной средой, оказывающей негативное влияние на металл и бетон. Это, безусловно, делает работу по благоустройству парковых, прогулочных территорий – как на стадии проектирования, так и на стадии реализации – чрезвычайно трудоемкой.

Новости муниципальных объединений

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В ПОДМОСКОВЬЕ СОЗДАНА АССОЦИАЦИЯ ТОС

В Доме Правительства Московской области состоялось общее собрание учредителей Ассоциации территориального общественного самоуправления Московской области.



В мероприятии приняли участие представители правительства Московской области, Московской областной Думы, Совета муниципальных образований Московской области, Московского областного регионального отделения Всероссийского совета местного самоуправления, Общероссийской Ассоциации территориального общественного самоуправления, органов местного самоуправления и ТОСов Подмосковья.

Провел общее собрание председатель Совета муниципальных образований Московской области Алексей Спаский. Он отметил важность развития территориального общественного самоуправления в Московской области. «ТОСы – это самый близкий к гражданам институт местного самоуправления, от их деятельности зависит и развитие гражданского общества. Именно ТОСы способствуют реальному вовлечению граждан в местное самоуправление и являются посредниками между властью и простыми жителями. Уверен, что еще одним важным шагом для дальнейшего развития территориального общественного самоуправления в области станет создание региональной Ассоциации территориального общественного самоуправления», – сказал Алексей Спаский.

Как отметила заместитель председателя правительства Московской области – руководитель Главного управления территориальной политики региона Мария Нагорная, больше половины муниципалитетов Подмосковья вовлечены в эту работу. «За год на территории Московской области было создано огромное количество ТОСов. Главное – вовлечь жи-

телей в работу, объяснить необходимость развития этого важного института. Сегодня многие общественно значимые проекты на территории муниципальных образований реализованы ТОСами, в эту работу активно вовлечена молодежь. Реализация приоритетного проекта по созданию условий для развития ТОСов в регионе продолжается. Я надеюсь, что Ассоциация возьмет на себя необходимую работу по координации действий, по передаче опыта и по проведению необходимых мероприятий», – сказала Мария Нагорная.

В рамках общего собрания был принят устав Ассоциации, подписан учредительный договор, избраны руководящие органы, в том числе состав правления, председатель правления и директор Ассоциации территориального общественного самоуправления Московской области.

В состав правления вошли руководители ТОС из Балашихи, Мытищ, Долгопрудного, Коломенского городского округа, а также представители Совета муниципальных образований Подмосковья, Московской областной Думы, МОРО ВСМС, Общественной палаты РФ. Председателем Ассоциации территориального общественного самоуправления был избран председатель Совета муниципальных образований Московской области Алексей Спаский, его заместителем – председатель Совета МОРО ВСМС, глава городского округа Мытищи Виктор Азаров, а директором Ассоциации – исполнительный директор Совета муниципальных образований Московской области Олег Иванов.

Пресс-служба Совета муниципальных образований Московской области

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Более сорока муниципальных служащих повысили свою квалификацию на базе учебного центра Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в Новосибирске.

Тема «Антикоррупционные механизмы в деятельности муниципальных служащих и депутатов представительных органов муниципального образования» была одинаково интересна как специалистам-правовикам администраций, депутатам представительных органов крупных городов: Барнаула, Владивостока, Красноярска, Томска и Хабаровска, так и сотрудникам, работающим в небольших поселениях – Оби, Кольцово, Северске, районах Новосибирской и Кемеровской областей, Республики Саха (Якутия). Преподаватель – кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и муниципального права Сургутского государственного университета Наталья Алешкова напомнила слушателям основные постулаты антикоррупционного

законодательства, подробно раскрыв темы, касающиеся соотношения запретов, установленных для муниципальных служащих, антикоррупционных ограничений и обязанностей. Апеллируя к своей богатой практике, преподаватель рассказала об урегулировании конфликта интересов, депутатской этике, нормах служебного поведения. Живой интерес аудитории вызвали вопросы антикоррупционной защиты муниципальных служащих, а также кейсы, в основу которых легли реальные ситуации выявления коррупционных рисков в муниципальном образовании.

Итогом 16-часовой образовательной программы стало тестирование и вручение сертификатов государственного образца. Следующий курс учебного центра АСДГ «Деятельность депутата представительного органа» пройдет 23-24 мая.

АССОЦИАЦИЯ ГОРОДОВ ПОВОЛЖЬЯ

ТУРИСТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ ГОРОДОВ ПОВОЛЖЬЯ

В Нижнем Новгороде состоялась презентация туристических ресурсов Самары и городов – членов АГП. Проект направлен на укрепление и развитие партнерских отношений между городами – членами АГП и стимулирование туристического потока в города Поволжья.



Организаторами проекта являются Департамент экономического развития, инвестиций и торговли администрации городского округа Самара и Ассоциация городов Поволжья.

Исполнительный директор АГП Владимир Репринцев выступил с докладом «Туристический потенциал городов – членов АГП как фактор развития межрегионального сотрудничества», в котором обозначены результаты анализа информации об организации работы по развитию внутреннего въездного туризма в городах Поволжья.

Были представлены:

- Презентация туристического потенциала городского округа Самара;
- Успешные региональные проекты. Основные принципы успеха проектов «Вагон знаний» и «В театр лучше поехать»;
- Брендные маршруты Самары и Самарской области;
- Возможности речного отдыха в Самаре и Самарской области;
- Деловой туризм в Самарской области;
- Духовно-просветительский туризм. Православные святыни Самары и области;
- Гастрономический туризм: «Попробуй Самару на вкус»;

- Фестивали Самары как вид городского отдыха;
- Презентация Самарского отеля сети «Green Lain»;
- Успешная практика организации экскурсии на промышленные предприятия (на примере ООО «Газпром трансгаз Самара»).

Самарская делегация также ознакомилась с нижегородскими проектами в сфере туризма.

О деятельности Ассоциации «Нижегородская туристическая лига» рассказала президент организации Елена Портнова.

Презентацию детского фестиваля «Ветер перемен» провела президент Нижегородского центра развития туризма Елена Богомолова.

О проекте «Шоу Нижний Новгород» рассказала представитель ООО «Романова тревел» Юлия Шереметева.

Обзор турпродуктов Нижнего Новгорода и Нижегородской области гостям представила генеральный директор «Роза ветров НН» Мария Свиридова.

Во втором квартале 2019 года также запланированы презентации в Волгограде и Астрахани.

Итогом этих мероприятий должны стать новые соглашения о сотрудничестве в сфере развития внутреннего туризма и появление новых тур-продуктов.

СОЮЗ ГОРОДОВ ЦЕНТРА И СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

РАЗВИТИЕ ТОС: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМАТИКА

В Нарьян-Маре Союз городов Центра и Северо-Запада России провел круглый стол на тему «Развитие ТОС: особенности и проблематика».



В нем приняли участие представители Нарьян-Мара, Коряжмы, Архангельска, Великого Новгорода, Ярославля и Рыбинска.

С докладами о работе ТОСов на круглом столе выступили представитель администрации Нарьян-Мара, гости из Архангельска, председатели нарьян-марских ТОС «Сахалин» «Старый Аэропорт».

Сообщения вызвали живую дискуссию, которая плавно переместилась в практическое русло. Участники после теоретических разговоров выехали в действующие ТОСы. «Старый аэропорт» показал детскую игровую площадку, ТОС «Октябрьский» познакомил коллег с практикой обустройства двора, а в ТОС «Сахалин» гости посетили организованный активистами полноценный клуб общения.



Все флаги в гости в Псков

В июне 2019 года в Пскове пройдут «Ганзейские дни Нового времени» – традиционный международный фестиваль. «Новая Ганза» поставила перед собой задачу сохранить ганзейский дух общего образа жизни и культуры в ганзейских городах, внести вклад в экономическое, культурное, социальное и политическое единство Европы.



**Иван
ЦЕЦЕРСКИЙ,**
глава Пскова



Для Пскова – огромная честь проводить такое значительное мероприятие, как Ганзейские дни. В этом есть заслуга старшего брата – Новгорода, так как 10 лет назад, в 2009 году, 29-е Ганзейские дни в Великом Новгороде стали заметным явлением в культурной жизни страны и в целом Союза Ганзейских городов.

ИЗ ИСТОРИИ

«Ганзейский союз Нового времени» (нем. Neue Hanse – «Новая Ганза») – международная неправительственная межмуниципальная организация («культурное сотрудничество городов»), ставящая своей целью развитие торговли и туризма. Основана в 1980 году, когда в Голландии отмечался 700-летний юбилей со дня основания Ганзы, в том же году в голландском городе Зволле с целью поддержки торговли и туризма была основана организация под названием «Ганзейский союз Нового времени» (часто неофициально называемый «Новой Ганзой»).

В настоящее время (2018 г.) «Ганзейский союз Нового времени» объединяет более 180 городов из 16 европейских государств. Штаб-квартира «Новой Ганзы» расположена в германском городе Любеке. В «Новую Ганзу» вошли также города, не входившие в средневековую Ганзу, но сумевшие доказать наличие торговых связей с ней в эпоху Средневековья. Первым со стороны Российской Федерации в союз городов в 1993 году вступил Великий Новгород. Всего в «Новую Ганзу» были приняты 13 российских городов: Белозерск, Великий Новгород, Великий Устюг, Ивангород, Калининград (бывший Кенигсберг), Кингисепп (бывший Ямбург), Псков, Смоленск, Тверь, Тихвин, Торжок, Тотма, Вологда.

ПОЧЕМУ ИЗБРАН ПСКОВ

Ежегодно в одном из городов Новой Ганзы проходит международный фестиваль «Ганзейские дни Нового времени». В 2009 году этот фестиваль был проведен в Великом Новгороде. На Ганзейских днях в 2010-м в эстонском городе Пярну было принято ре-

шение провести Ганзейские дни 2013 года в Пскове. Однако в итоге праздник был перенесен в немецкий город Херфорд.

Идеи «Ганзейского союза Старого и Нового времени» очень важны и актуальны для всего российского общества. Поэтому проведение Дней Ганзы в городе Пскове в 2019 году поддержано Президентом России Владимиром Путиным и Правительством РФ. Псков был крупным торговым и ремесленным центром в эпоху Средневековья и в более поздние века. В советские годы на территории области развивались средние и крупные промышленные предприятия. Участие в Ганзейском движении – это возможность сохранять прежние и развивать новые традиции. Предпринимательство, малый и средний бизнес – это те точки роста, которые во время Ганзейских дней получают дополнительный импульс развития. Ганзейские дни – это не просто праздник, яркое шоу и ярмарки. Это серьезный общественный и экономический проект, который должен послужить развитию всего региона.

ПОДГОТОВКА К ГАНЗЕЙСКИМ ДНЯМ

Последние несколько лет Псков жил Ганзой. Город давно и серьезно готовился к проведению Ганзейских дней. На это Правительством РФ были выделены значительные средства. Выполнен ремонт дорог, тротуаров, дворов, фасадов.

В Ганзейские дни движение автотранспорта будет организовано с учетом программы праздника. Особое внимание уделено организации расселения и питания гостей. Более 30 иностранных делегаций уже заявили о своем участии, заявки продолжают поступать. В Пскове ожидается визит тысяч гостей со всего мира, поэтому муниципалитет тщательно продумывает схемы их размещения и питания.

ПРОГРАММА ГАНЗЫ

В четырехдневной программе «Молодой Ганзы» – с 27 по 30 июня – запланировано проведение образовательных мероприятий, знакомство с городом и заседание, в ходе которого участники движения смогут обменяться опытом в различных сферах деятельности. В рамках Ганзейских дней планируется проведение Международного экономического форума.



Вот мероприятия только одного дня «Новой Ганзы»:

- Открытие выставки работ участников Международного пленэра (10.00);
- Открытие Международного фестиваля клубов исторической реконструкции (10.30);
- Торжественное открытие Ганзейского рынка (11.00);
- Открытие Международной ремесленной ярмарки «Город мастеров» (11.00);
- Начало Международного экономического форума (11.00);
- Программа хорового фестиваля (11.00);
- Праздничные концертные программы творческих коллективов ганзейских зарубежных и российских городов (11.00);
- Открытие и работа Ганзейского кинофестиваля (15.00);
- Инструментальная опера «Ольга Российская», композитор Е. Петров (18.00);
- Реконструкция обрядового праздника Ивана Купалы (20.00);
- Международный мультимедийный фестиваль фотохудожников «Цвет белой стены» (22.00);
- Праздничный концерт для гостей и жителей области с участием

ФГБУК «Государственный камерный оркестр джазовой музыки имени О. Лундстрема» (20.00).

В другие дни планируется проведение мастер-классов по кулинарии, владению средневековым оружием, изготовлению сувениров и воздушных змеев, которые будут запущены около памятника Александру Невскому. Участники «Молодой Ганзы» примут участие в посадке Аллеи Дружбы, затем для них будет организована экскурсия в Печоры, Изборск. Гости Пскова будут сопровождать группа волонтеров, прошедших обучение на базе Псковского городского молодежного центра.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ХОРОВОЙ ПРАЗДНИК

Церемония открытия – одна из важных составляющих протокольного и культурного блока Ганзейского фестиваля. В соответствии с традициями принимающая сторона ставит перед собой две задачи: показать национальные традиции и зрелищно все это представить.

Центральной идеей церемонии станет тема музыки и ее объединяющего начала. Российские хоры мирового уровня представят произведения мировой и русской классики, русские фольклорные композиции в сопровождении танцевальных и театральных номеров.

Хоровой праздник откроется на главной сцене сводным хором (примерное количество участников – 1000 человек). Далее хоровые коллективы будут работать по расписанию сценических площадок и площадей презентационного и ремесленного рынков.





О муниципальном контроле: у истоков нового закона

Вопросы муниципального контроля регулируются большим количеством отраслевых законов и иных нормативных актов. При таком обилии трудно разобраться, что такое вообще муниципальный контроль, сколько видов этого контроля должно быть.¹



Екатерина ШУГРИНА,
доктор юридических наук, профессор,
Центр местного самоуправления
РАНХиГС

ЧТО ТАКОЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

В Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» некоторые виды муниципального контроля обозначены как вопросы местного значения, другие – как полномочия. Кроме этого, в разных отраслевых законах содержатся некоторые контрольные полномочия органов местного самоуправления, которые тем или иным образом связаны с вопросами местного значения. Есть также виды муниципального контроля, которые вообще не связаны с вопросами местного

значения, однако контрольно-надзорные органы заставляют эти виды контроля осуществлять.

В Министерстве экономического развития еще в 2011 году проанализировали действующее законодательство и насчитали несколько десятков реальных видов муниципального контроля.

При анализе отраслевого законодательства и практики его применения возникает вопрос: что же такое муниципальный контроль. Эта деятельность – право или обязанность органов местного самоуправления? Могут ли органы местного самоуправления

выбирать, какие виды муниципального контроля осуществлять?

В региональных или муниципальных докладах о состоянии муниципального контроля количество реально осуществляемых видов муниципального контроля сильно отличается. Возникает впечатление, что виды контроля оставляются на усмотрение местной власти. Например, за «осуществление муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра документов» отчитываются почти везде. Однако на практике такого контроля нет практически нигде. Такая ситуация возникает потому, что нет цельной концепции муниципального контроля на федеральном уровне.

НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ КОНТРОЛЯ

В феврале 2018 года Государственной Думой в первом чтении был принят законопроект, который определяет правовые и организационные основы системы государственного и муниципального контроля. Он заменяет действующий Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Законопроект основан на радикально новой концепции – риск-ориентированном подходе. Чем более рискованная деятельность, тем более пристальное внимание к ней должно быть. Если деятельность не имеет определенной степени риска, то и внимания к ней должно быть меньше.

Законопроект о государственном и муниципальном контроле основан на радикально новой концепции.

По замыслу идеологов законопроекта, в рамках риск-ориентированного подхода нужно обращать внимание не на «палочные показатели» отчетности (количество проверок, количество штрафов и пр.), а на меры предупредительные, профилактические. Это уже совершенно иное наполнение содержания, самой сути контрольной деятельности. Иными словами, чем лучше контроль, тем меньше каких-то катаклизмов, катастроф у нас происходит.

Такое понимание контрольно-надзорной деятельности существенным образом меняет взаимоотношения контрольных органов и бизнеса. Например, на Международном инновационном форуме в Санкт-Петербурге обсуждалось, как проводить проверки, чтобы не мешать бизнесу. Приводили очень много примеров лучших практик.

Пример.

В Архангельской области региональное министерство экономики проводит ежеквартальные отчеты по контрольно-надзорной дея-

тельности. На одной площадке собираются представители власти и бизнеса. По сути, контрольно-надзорные органы отчитываются перед бизнесом обо всех контрольных мероприятиях, которые они проводили. Это рассматривается как своего рода публичное обсуждение, как профилактическая мера. Такая форма взаимодействия призвана убрать излишнюю «законтролированность», сделать так, чтобы бизнес не выходил за рамки дозволенного и понимал, что это чревато последствиями.



НУЖЕН ЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

Очевидно, что акценты в контрольно-надзорной деятельности очень сильно смещаются; все это должно транслироваться и на муниципальный уровень, в сферу муниципального контроля. В связи с этим напрашивается вопрос: а каким должен быть муниципальный контроль? Осенью 2018 года Центр местного самоуправления РАНХиГС проводил большой опрос (его результаты в полном объеме размещены на сайте Центра). Было получено большое количество откликов – около 2500 представителей 70 регионов страны из всех видов муниципальных образований высказались по заданным вопросам.

Первый вопрос который мы задавали в анкете: нужен ли вам вообще муниципальный контроль?

Большинство муниципалитетов, особенно представители поселений, ответили: «Да, нужен». Много было и таких ответов: «Да, нужен, но не в том виде, в котором он есть сегодня, не обеспеченный принудительной силой».

Многочисленными были и высказывания, что у муниципалов должно быть право составлять протокол об административных правонарушениях. Либо



на федеральном уровне должен быть предусмотрен четкий механизм взаимодействия территориальных органов государственной власти и органов местного самоуправления по результатам выявленных нарушений. Иначе нарушается принцип неотвратимости наказания.

КАКИЕ ВИДЫ КОНТРОЛЯ ДОЛЖНЫ БЫТЬ

Какие виды муниципального контроля должны быть? На этот вопрос нам отвечали примерно так: на первом месте земельный контроль, на втором – жилищный контроль, далее контроль за состоянием дорог местного значения, контроль в сфере благоустройства.

Риск-ориентированный подход: чем более рискованная деятельность, тем более пристальное внимание к ней должно быть.

Что делать с остальными видами контроля, из анкет пока неясно. Можно от них вообще отказаться, а можно предоставить возможность их выбора самим регионам или муниципальным образованиям. В любом случае ситуацию нужно прояснить и четко обозна-



чить сферы муниципального контроля. В связи с этим весьма показательным является контроль в сфере недропользования.

Пример.

В законе о недрах прописан такой вид муниципального контроля, как контроль за добычей общераспространенных полезных ископаемых, который осуществляется при строительстве некоторых подземных сооружений. Это никак не связано с вопросами местного значения.

Фактически в законе о недрах сохранились формулировки, которые были в прежнем законе о местном самоуправлении, принятом в середине девяностых. В результате в некоторых регионах возникли довольно серьезные противостояния между органами местного самоуправления и органами прокуратуры. Сложная для муниципалов ситуация сложилась в Свердловской области. Органы прокуратуры провели очередной массовый рейд, и все органы местного самоуправления получили предписания, что нужно заниматься контролем в сфере недропользования. Муниципалы возражали, что это вообще не вопросы местного значения, в бюджете на это не предусмотрены средства, нет ни одного документа, позволяющего муниципалитету вести соответствующую деятельность. Но контрольно-надзорные органы заняли иную позицию и через суд понудили муниципалитеты заниматься этим видом контроля. Занимались ли им муниципалы на самом



деле – вопрос риторический. Нет в муниципалитете специалистов, которые что-то понимают в «геологическом» контроле.

Таких примеров, к сожалению, много. Мы проанализировали всю судебную практику осуществления муниципального контроля в сфере недропользования – картина безрадостная.

КАКИЕ ВИДЫ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ ДОЛЖНЫ ЗАНИМАТЬСЯ КОНТРОЛЕМ

Когда мы запускали анкетирование, то хотели получить ответ еще на один вопрос: а все ли виды муниципальных образований должны заниматься соответствующими видами муниципального контроля?

В первоначальном варианте законопроекта было приложение, в котором обозначены 11 видов муниципального контроля. Какого-то деления по видам муниципальных образований не было. Но у нас виды вопросов местного значения зависят от видов муниципальных образований. Видимо, это должно как-то отражаться и на перечне видов муниципального контроля. Когда мы задавали этот вопрос в анкете, поселения отвечали, что им нужны все виды контроля. Хотя при этом говорили, что контролем у них занимается один человек и вопросы основной деятельности с него никто не снимал. Невольно возникают вопросы: насколько такая деятельность является профессиональной, как этот проверяющий с минимумом ресурсов проводит проверочные мероприятия?

Очевидно, что муниципальный контроль нужно делать зависимым от муниципального образования, от видов вопросов местного значения.

Есть еще варианты, которые сейчас обсуждаются:

Эффективность контроля измеряется не количеством проверок и штрафов, а количеством предотвращенного ущерба.

- оставить муниципальный контроль только за городскими округами и муниципальными районами, убрав эти функции у поселений,
- вывести муниципальный контроль за рамки деятельности органов местного самоуправления, сделать структуру по аналогии с избирательными комиссиями. По закону избирательная комиссия – это не орган местного самоуправления, это муниципальный орган.

Если мы выведем муниципальный контроль за рамки системы органов местного самоуправления, то можно выстроить какую-то единую систему с органами государственной власти. Хорошо ли это – большой вопрос, который сейчас обсуждается. В анкетах четкой позиции на этот счет мы не увидели, были отдельные высказывания: сохранить, как оно есть сейчас, и добавить карательный аппарат; добавить денег, обучить специалистов.

Один из ключевых вопросов муниципального контроля – нужно ли органам местного самоуправления и органам муниципального контроля давать возможность применять какие-то меры воздействия по результатам выявленных нарушений? Это право у органов местного самоуправления по большинству видов муниципального контроля



отсутствует. Но есть регионы, в которых предоставляют это право не только органам местного самоуправления, но и руководителям территориального общественного самоуправления.

Пример.

В Краснодарском крае и в Ульяновской области у органов местного самоуправления уже есть полномочия по составлению протокола об административных правонарушениях – этим правом они наделены в соответствии с региональными законами. Причем такое право есть у всех членов административных комиссий, многие из которых являются руководителями органов ТОС.

Муниципальный контроль следует рассматривать как одно из полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Виды муниципального контроля не



только должны быть обусловлены перечнем вопросов местного значения, но и должны быть зависимыми от вида муниципального образования. У сельских поселений видов муниципального контроля должен быть минимум. Причем у субъектов РФ может быть право предоставить им дополнительные виды муниципального контроля.

Кроме того, виды муниципального контроля должны быть в тех сферах деятельности органов местного самоуправления, по которым они осуществляют значительное правовое регулирование, устанавливают свои требования. Сферы, в которых преимущественное правовое регулирование осуществляют органы государствен-

ной власти, должны быть связаны с государственным контролем.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Что касается механизма принуждения и привлечения к ответственности, нужно учесть возможности муниципальных образований разного уровня. На поселения можно, например, возложить только функции по профилактике, предупреждению нарушений. А городские округа и муниципальные районы могут помимо профилактики проводить и контрольные мероприятия, осуществлять выявление и фиксацию нарушений. В этом случае на федеральном уровне должен быть установлен механизм взаимодействия контрольных органов местного самоуправления и смежных контрольных государственных органов, включая единые требования к документу, которым фиксируется нарушение, сроки

его направления в органы государственного контроля, сроки рассмотрения государственным органом, а также последствия рассмотрения, включая основания для отказа или возврата документа на доработку.

Органы муниципального контроля, муниципальных контролеров нужно наделить особым статусом, включая взаимодействие с органами местного самоуправления и органами государственной власти (орган двойного подчинения, руководитель которого назначается органом местного самоуправления). Это позволит сконцентрировать в одной структуре и сделать более профессиональной контрольную деятельность.



В регионах есть проблемы с реализацией закона

НП «Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль» провел мониторинг реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления».



Светлана РАЗВОРТНЕВА,
исполнительный директор
НП «Национальный центр
общественного контроля
в сфере ЖКХ
«ЖКХ контроль»

ЗАДАЧИ МОНИТОРИНГА

Как известно, с начала этого года все регионы, за исключением Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, должны были перейти на новую систему обращения с ТКО. В каждом субъекте должен быть определен региональный оператор по обращению с ТКО. Плата за ТКО должна быть переведена из жилищной в коммунальную услугу.

В ходе мониторинга общественники ставили несколько задач:

- Проанализировать, насколько исполняется данный закон в субъектах РФ;
- Какие проблемы и вопросы возникают в связи с переходом на новую систему обращения с ТКО;
- Насколько изменился платеж граждан в связи с переходом на новую систему обращения с ТКО.

Представители «ЖКХ Контроль» анализировали нормативно-правовые документы, платежные документы и обращения граждан, опрашивали экспертов.

МОНИТОРИНГ ПРОБЛЕМ ПЕРЕХОДА

Не перешли на новую систему обращения с ТКО 1 января 2019 года 12 субъектов РФ.

В ходе мониторинга были выявлены следующие проблемы.

Республика Марий Эл. В результате конкурсного отбора региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в Республике Марий Эл были выбраны: по первой зоне деятельности – ООО «Благоустройство» (обслуживает большую часть Марий Эл), по второй – ООО «Чистый город», г. Козьмодемьянск (обслуживает Козьмодемьянск и Горномарийский район). 26 декабря 2018 года ООО «Чистый город» (г. Козьмодемьянск) уведомило Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл об отказе от осуществления деятельности в качестве регионального оператора.

Самарская область. В области нет единой базы для начисления платы, нет средств

в ряде муниципалитетов на строительство контейнерных площадок.

Тамбовская область. Основной проблемой при переходе на новую систему можно назвать объективную необходимость доработки территориальной схемы обращения с ТКО на территории области.

Удмуртская Республика. Есть проблемы с составлением графиков вывоза отходов в частном секторе, наблюдается переполнение контейнеров из-за их недостатка. Но все вопросы решаются в рабочем порядке, коллапса нет.

Республика Хакасия. В сельских поселениях отсутствуют собственные места захоронения отходов. Транспортировка отходов на существующие полигоны сильно увеличивает тариф. В муниципальных образованиях отсутствуют места временного складирования ТКО, что тоже повышает затраты регионального оператора и, как следствие, тариф.



Проблемы существующих полигонов: муниципальные полигоны не обустроены весами, системой пожаротушения, на некоторых отсутствует электроэнергия.

Челябинская область. Периодически возникают проблемы со своевременным вывозом ТКО.

Ярославская область. Много проблем с двойными квитанциями (по месту проживания и месту нахождения имущества в собственности); квитанции выставляют и в тех местностях, где вывоз мусора не организован. Для начисления платы за ТКО используется невыверенная база. Отсутствует инфраструктура по разделному сбору отходов в пешей доступности для жителей.

Оренбургская область. Не во всех населенных пунктах (особенно удаленных) организован вывоз ТКО, места погрузки не соответствуют требо-

ваниям, не производится их уборка и расчистка от снега. Ранее эту работу производили МУПы. Контейнерные площадки не соответствуют нормам.

Архангельская область. Отсутствует централизованная система накопления, сбора и вывоза опасных и особо опасных отходов на территории области.

Не во всех муниципальных образованиях решены вопросы с размещением твердых бытовых отходов и разработаны генеральные схемы очистки территорий населенных мест, в большинстве населенных пунктов осуществляется размещение отходов на несанкционированных свалках территорий городов и сельских населенных пунктов.

На территории области расположено 316 мест несанкционированного размещения отходов общей площадью более 470 га.

Отсутствует система централизованного сбора, транспортировки, сортировки, утилизации и захоронения отходов.

Астраханская область. Проверяющие отметили большое количество несанкционированных свалок, особенно на въездах в Астрахань. Предложение: необходимо четко прописать ответственность за ликвидацию свалок и возложить ее на регионального оператора как организацию, специализирующуюся на работе с ТКО, а администрации города – согласовать размещение дополнительных контейнерных площадок в местах накопления ТКО. Сейчас ликвидация свалок оплачивается из бюджета города Астрахани, то есть за счет горожан.

В неуютных контейнерах невозможно точно определить объемы накопления мусора, так как их заполняют не только жители, проживающие в близстоящих домах, но и проезжающие мимо граждане, представители бизнеса и организаций. Вопиющим примером такого рода ситуации является контейнерная площадка по ул. Мусы Джалиля.

Брянская область. Самая важная проблема – это отсутствие у регионального оператора доступа к информации, которой в полной мере обладают органы государственной власти. В первую очередь к информации Федеральной налоговой службы по перечню юридических лиц, с которыми у регионального оператора «должен быть заключен договор на обращение с ТКО».



Калужская область. Создание контейнерного парка на территории субъекта осуществляется с отставанием от потребностей.

Иркутская область. Жители высказывают недовольство, так как расчет за вывоз ТКО осуществляется с квадратного метра.

Ульяновская область. Отмечается низкая информированность граждан о деятельности и ответственности региональных операторов по обращению с ТКО. Имеются проблемы размещения мусорных контейнеров в сельских населенных пунктах. Зачастую мусорные контейнеры расположены на значительном расстоянии от домов.

Не реализован механизм сбора и утилизации опасных отходов (к примеру, щелочных батареек и энергосберегающих лампочек).

Собственники гаражных построек г. Ульяновска не согласны с размером платы за вывоз ТКО с территорий ГСК. Они считают его завышенным по сравнению с другими городами РФ. Не определен порядок схемы размещения контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов на территориях населенных пунктов Ульяновской области.

У операторов нет опыта общения с населением, в результате большое количество конфликтных ситуаций. Органы МСУ безответственно относятся к очистке дорог, в связи с чем у мусоровозов нет доступа к КП.

Пермский край. Качество уборки площадок ТКО оставляет желать лучшего.

Отсутствуют платежные квитанции во многих домовладениях. Есть проблемы с перевозчиками, так как контракты заключаются с организациями не имеющими своего автопарка и необходимого количества работников.

(Продолжение следует)



Самовольство пресечено, но осадочек остался...

Общественным контролем реализации госпрограмм полной инвентаризации недвижимости в России уже много лет занимается Татьяна Поливанова. Она председатель организации садоводов «Южный сад» («Российское объединение домохозяйств и землепользователей»), член общественного экспертного совета при Государственной Думе¹.



Борис ПАНТЕЛЕЕВ,
правовой эксперт
Общественной
палаты России,
кандидат
юридических наук

Сейчас уже можно уверенно утверждать, что большую поддержку в реализации проекта оказывают федеральные органы власти, оперативно рассматривающие предложения и жалобы, поступающие из различных регионов. Безусловным чемпионом по количеству обратившихся к общественникам за помощью является ЮФО России. Это совершенно оправданно, так как именно здесь зародилась сама идея проекта. Далее по количеству полученных жалоб выступают Центральный и Приволжский федеральные округа. Подводя предварительные итоги проекта, можно утверждать, что самая главная проблема, которую выявили общественники, – это глубокий разрыв между действительно разумным, политически выверенным импульсом – установлением законности в

вопросах недвижимости и земельных отношений и отвратительным качеством исполнительской дисциплины и в целом работы чиновничьего аппарата, который порой занимается откровенным саботажем в ущерб интересам государства.

И такая проблема существует не только в дальних регионах, но и в центральной части страны. Так, например, всем известна острота проблемы регистрации земли и недвижимости в Московской области России. Периодически общественность узнает о диких злоупотреблениях в отдельных районах. Так, сейчас у всех СМИ на устах громкий скандал, связанный с «внезапными» разоблачениями по Серпуховскому району.

Однако неофициальным чемпионом в рамках деятельности нашего проекта стал Ра-

менский район, из которого поступило более 20 жалоб. При их обработке общественники столкнулись с интересной формой реагирования на письменные обращения. Когда недовольные жаловались на коррупцию и нарушения в сфере кадастрового учета, их жалобы передавались на рассмотрение зам. главы администрации Сергею Будкину, который по странному стечению обстоятельств отвечает одновременно за оба этих ключевых направления сразу – и за борьбу с коррупцией, и за кадастровый учет. Если заявитель недоволен работой по кадастровому учету и подозревает чиновника в коррупции, то на личный прием он должен идти именно к этому чиновнику. Такая практика вызывает много вопросов, поскольку указывает на наличие явного конфликта интересов. Однако настойчивость общественников все-таки была вознаграждена. Так, по письменному сообщению Минэкономразвития РФ от 28.02.2019 года официальная проверка по обращениям ряда некоммерческих организаций, реализующих проект консорциума общественных организаций, успешно завершена.

В результате этой проверки на конкретном примере оценена реальная деятельность некоторых местных органов власти, которые громко и публично рапортуют о своих успехах по вовлечению незарегистрированных объектов недвижимости для постановки на учет.

Еще в начале 2017 года с целью повышения достоверности кадастрового учета и соблюдения налоговых интересов государства общественные активисты направили информацию о достоверно известных фактах нарушений. По этому конкретному обращению 27.03.2017 года была произведена проверка, и в результате обследования на месте доводы общественников подтвердились. Заявление, по сути, было признано обоснованным, поскольку виновным в нарушении кадастрового учета было выдано официальное уведомление об устранении допущенных нарушений.

Однако затем начались странности, объяснимые, по всей вероятности, только личной вовлеченностью конкретных чиновников Раменского района в сокрытие истинных размеров земельных участков и домовладений от надлежщего учета и налогообложения.

Заместитель главы администрации Раменского муниципального района Сергей Будкин не только не поблагодарил заявителей за точную информацию о выявленном самострое, а наоборот, раз за разом слал ответы о необоснованности жалоб. Он даже скрыл итоги обследования на месте и указал, что осмотра вообще не было, так как собственники домовладения якобы отказали в прохождении на частную территорию.

А поскольку этот чиновник по совместительству отвечает за борьбу с коррупцией, то он дал ответ, что никаких нарушений на указанном участке нет,



всё оформлено правильно. Об уведомлении он просто забывает и прекращает переписку с заявителями. Ситуация сложилась совершенно дикая и явно незаконная! В федеральных и районных СМИ чиновники отчитываются о регулярных рейдах в поисках самовольных строений, публикуют информацию о привлечении спутниковой группировки и квадрокоптеров с видеокамерами высокого разрешения для составления наиболее точной карты местности, исправления кадастровых ошибок. Согласно этим отчетам, районная администрация постоянно и самым теснейшим образом взаимодействует с прокуратурой, налоговыми органами, МВД и рядом других контролирующих ведомств. На деле даже выявленные нарушения тщательно скрываются.

Обращение к губернатору Московской области было завернуто и направлено к... непримиримому борцу с коррупцией Будкину! Таким образом, жалоба общественных ак-

тивистов на коррупцию и волокиту «волокитилась» уже в правительстве области. Позиция Раменской прокуратуры была очень двусмысленной. Из ее ответа видно, что исполнительная группа «проекта вовлечения недвижимости в налоговый оборот» совершила все-таки выезд на место налогового преступления и провела проверку, установив факт заведомого длительного корыстного сокрытия недвижимости от учета, то есть полностью подтвердив тем самым обоснованность всех жалоб. Однако принимать реальные меры реагирования на волокиту прокуратура не решилась.

В настоящее время по письменному сообщению руководителей Минэкономразвития России факт наличия самовольно возведенных строений на указанном участке официально окончательно подтвержден. Более того, нарушителей налогового законодательства наконец-то обяжали оформить правоустанавливающие документы надлежащим образом.

В связи с этим вновь встает вопрос о причинах допущенной грубой волокиты. Не у каждого общественного деятеля хватит сил бороться с местными чиновниками. Остается надежда на федеральные органы власти, оперативно рассматривающие предложения и жалобы, поступающие из различных регионов. В ситуации по Раменскому району это сработало. «Российская муниципальная практика» и в дальнейшем будет сообщать о других материалах реализации проекта, поскольку является его информационным партнером.

¹ В настоящее время по президентскому гранту реализуется проект «Инвентаризация всех объектов недвижимости (земельных участков, строений и линейных объектов) в рамках проведения комплексных кадастровых работ с устранением противоречий в государственных реестрах, в целях защиты прав граждан и государства и стратегического развития территорий». Приемом и расследованием жалоб, поступающих на горячую линию проекта, занимается Б.Н. Пантелеев.

Национальные праздники лета

Выступая на Совете законодателей в Санкт-Петербурге, Владимир Путин отметил, что преимущество России в том, что «мы берем самое лучшее, что есть у разных народов» РФ и «используем это на благо всей страны». Особенно ярко дух народа, народные традиции и культура этносов, населяющих нашу страну, проявляется в национальных праздниках.

Забывая прошлое, мы духовно беднеем. Чтобы духовное богатство России не оскудевало, в городах и селах нашей страны проводят традиционные национальные фестивали и праздники. В подготовке этих мероприятий активное участие принимают не только национальные центры, но и администрации муниципалитетов, муниципальные учреждения культуры, спорта и образования. «Российская муниципальная практика» знакомит читателей с этнокалендарем нашей страны и предлагает принять участие в этих ярких мероприятиях.

САБАНТУЙ



Татаро-башкирский праздник окончания весенних полевых работ широко отмечают во многих городах России. Точная дата праздника обычно становится известна ближе к весне и различается в разных регионах: как правило, сперва Сабантуй проводят в деревнях, потом в городах.

Федеральный Сабантуй запланирован на 9 июня в Новосибирске. Федеральный сельский Сабантуй пройдет 29 июня в Самарской области, Всеевропейский Сабантуй – 16 июня в Таллине.

В древности этот праздник проводили для того, чтобы задобрить духов плодородия и получить хороший урожай в будущем году. На Сабантуе выступают певцы и танцоры, проводятся состязания по национальным видам спорта.

ГЕРБЕР

Обычно удмуртский праздник в честь окончания весенних полевых работ отмечается в третью субботу июня. В Удмуртии Гербер с 1992 года носит статус общереспубликанского.



Отмечается он и в Москве, и в Петербурге, и в других регионах, где проживает значительное количество удмуртов.

Праздник предложит посетителям перепечи и прочие удмуртские блюда, традиционные танцы, конкурсы и состязания, песни и многое другое.

ЁРДЫНСКИЕ ИГРЫ



Будут проводиться 13 июня в Ольхонском районе Иркутской области. Межродовой бурятский праздник Ёрдойн наадан, проводившийся на побережье Байкала вплоть до XVIII века, был возрожден в 2001 году и превратился в Ёрдынские игры. Его кульминация – круговой танец ёхор вокруг священной горы Ехэ Ёрд. Для того, чтобы замкнуть один круг, нужно 700 человек. Во время последних игр в 2017 году более трех тысяч участников встали в несколько кругов.

На Ёрдынских играх проходят соревнования по традиционным видам спорта народов Центральной Азии, ритуал зажжения чаши, фестиваль этнического костюма, конкурс красоты и другие мероприятия.

ФЕСТИВАЛЬ ВЕПСКОЙ КУЛЬТУРЫ «ДРЕВО ЖИЗНИ»



Проводится 15 июня в селе Винницы Ленинградской области. Каждый год праздник проходит под разными лозунгами: его темами уже были «Mäne kül'bet'he» («Иди в баню»), «Kukirikku» («Кувырком»), «Miide aid» («Наша изгородь»), «Hobedeine pühä» («Серебряный праздник»), Праздник кадрили, Праздник Петуха, Праздник вепсской красоты.

Тема для 2019 года еще не выбрана, но вне зависимости от нее гостей точно ждут разнообразные атрибуты вепсской культуры. Это традиционная выпечка, легендарный вепсский напиток олудь, обереги и сувениры, мастер-классы по этнической кухне, конкурсы и национальные песни и танцы.

ЫСЫАХ



21 июня проводится Ысыах – якутский праздник лета в честь божеств айыы и возрождения природы. В древности он был еще и скотоводческим праздником. Традиционно Ысыах отмечается в день летнего солнцестояния 21 июня, хотя в разных городах даты могут различаться.

Главные события Ысыаха — круговой танец осуохай как символ жизненного круга, кумысопитие, конкурс сказителей-олонхосутов, а также разные обряды и моления. В 2019 году главный Ысыах в Якутии пройдет в Намском районе.

ВСЕЧУВАШСКИЙ АКАТУЙ



Проходит 23 июня. «Акатуй» означает «Праздник земледелия» или «Свадьба плуга». Праздник знаменует завершение весенних полевых работ. В этот день чуваши собираются, чтобы станцевать хоровод, спеть песни, угоститься традиционными блюдами, посоревноваться в скачках, прыжках, стрельбе из лука, борьбе на поясах «Керешу». В 2019 году главный Акатуй в Чувашии пройдет в Красноармейском районе.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФЕСТИВАЛЬ ФИННО-УГОРСКОЙ КУХНИ «БЫГ-БЫГ»



Фестиваль, который пройдет 5-7 июля в деревне Старые Быги (Удмуртия), богат на блюда национальной кухни: гостям предлагают коми-пермяцкие посикунчики, бесермянский саламат, венгерский токаны, марийский подкогыльё, эстонские перепелки и другие блюда, приготовленные по старинным рецептам. Еду и напитки продают за специальную фестивальную валюту – «быг». На празднике можно не только поесть, но и принять участие в кулинарных состязаниях, мастер-классах и национальных играх.

ПРАЗДНИК «КУПАЛА»

6-7 июля Купалу отмечают во многих городах России. На празднике проводятся русские народные игры, обряды, хорыводы. Главная традиция – купание. Считается, что в эту



ночь вода способна избавить от недугов и зарядить энергией. По старому стилю Ивана Купалу, или Иванов день, отмечали в период летнего солнцестояния с 20 по 26 июня.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФЕСТИВАЛЬ ЭТНИЧЕСКОЙ МУЗЫКИ И РЕМЕСЕЛ «МИР СИБИРИ»

В этом году организаторы фестиваля подготовили сюрприз: этот летний фестиваль прошел и ранней весной – 3-5 марта. Он стал частью культурной программы XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года.

На фестивале развернулись «Город мастеров», «Трапезная», «Обрядовая поляна», «Музей рубанка», «Енисейская Сибирь» и другие площадки. На мастер-классах учили играть на музыкальных инструментах, рисовать и создавать сувениры. Работала ярмарка, знакомство с традициями народов и экспозиция реконструированных национальных жилищ кочевых народов Енисейской Сибири. По вечерам шли концерты со звездами этнической музыки. Летний «МИР Сибири» не отменяется — он традиционно пройдет в Шушенском 12-14 июля.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФЕСТИВАЛЬ КОРЕННЫХ НАРОДОВ СИБИРИ «ЭТЮДЫ СЕВЕРА»



Фестиваль пройдет в августе в селе Парабель Томской области. Северную культуру покажут селькупы, ханты, манси, эвенки, хакасы, алтайцы, тувинцы и представители других народов. В программе – парады делегаций, театрализованный концерт, национальные обряды, большая ярмарка

северных ремесел, конкурс красоты и гастрономический конкурс, состязания в этнических видах спорта, танцы у костра и, конечно, национальная кухня. «Этюды Севера» проводятся с 2004 года, обычно в начале августа.

ТРАДИЦИОННЫЕ ИГРЫ «АТМАНОВСКИЕ КУЛАЧКИ»



Игры пройдут в августе в селе Атманов Угол Тамбовской области. В центре праздника – традиционная русская забава «большие кулачки», кулачный бой «стенка на стенку», проходящий по народным правилам. На курагодном гулянии «Боярское колесо» посоревнуются лучшие гармонисты и плясуны, а на мастер-классах всех желающих научат играть в народные игры. Можно попробовать себя и в спортивных состязаниях по лапте, бабкам, свайке, перетягиванию палки.

«Атмановские кулачки», как часть Всемирного культурного наследия человечества, в 2013 году включены в реестр объектов нематериального культурного наследия народов России.

КАРЕЛЬСКАЯ «КАЛИТКА»



Пройдет 17 августа в старинном селе Толмачи Тверской области. Это один из самых главных фестивалей карельской культуры. Главное блюдо и символ фестиваля – калитка, маленький открытый пирожок из ржаного пресного теста с начинками. «Калитка» расскажет о культуре тверских карел с помощью песен, баллад, национальных танцев, традиционных блюд. Обычно на фестивале проходят конкурсы на лучшую калитку, кулинарные мастер-классы, дегустация самой большой карельской калитки и многое другое.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭТНОКУЛЬТУРНЫЙ ФЕСТИВАЛЬ НАРОДА СЕТО «СЕТОМАА»



Праздник «Семейные встречи» пройдет 28 августа в деревне Сигово Псковской области. На празднике более 800 представителей народа сето из Псковской области и Эстонии познакомят гостей со своей культурой и традициями, обрядами и фольклором, промыслами и национальной кухней. В программе фестиваля – крестный ход в честь празднования Успения Пресвятой Богородицы, выступления музыкантов и певцов, ярмарка и экскурсии. Завершается «Сетомаа» традиционным народным гулянием «Кирмаш», костром дружбы и пением у огня.

НААДЫМ

Пройдет в Тос-Булаке (Республика Тыва) в августе. Это тувинский национальный праздник животноводов, на котором чествуют чабанов (скотоводов). Он ежегодно проходит в середине августа. Старинный праздник в советское время был запрещен, возродили его в 1993 году.

Сейчас Наадым длится несколько дней подряд. На нем традиционно проводятся соревнования по национальной борьбе и стрельбе из лука, выбираются лучшие атрибуты: национальная юрта, этнический костюм и снаряжение коня. Отдельно проводятся конкурсы в занятиях животноводов: плетении волосных веревок, изготовлении войлока и снаряжении лошадей.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИТЕЛЬМЕНСКИЙ ПРАЗДНИК «АЛХАЛАЛАЙ»



Праздник пройдет 7 сентября на Камчатке в этнографической ительменской деревне «Пимчах». Особенность этого осеннего ительменского праздника окончания лета и благодарности за урожай – ежегодные рекорды. На каждом «Алхалалае» проводится открытый чемпионат России по танцам коренных малочисленных народов края. В 2018 году победители протанцевали 17 часов. Помимо танцев, праздник предлагает гостям принять участие в древних обрядах благодарения природе и очищения, поднести дары камчатскому божеству Хантаю, научиться обрабатывать морского зверя и крапиву, поучаствовать в конкурсе страшных гримас.

ОСЕННИЕ СААМСКИЕ ИГРЫ



Проходят в июне и сентябре в с. Ловозеро (Мурманская область). Саамские игры проводятся дважды – летом и осенью. Здесь можно увидеть саамский футбол, уникальный тем, что в него играют женщины в длинных юбках. И по полю они гоняют не обычный, а сделанный из оленьей шкуры и набитый волосами мяч. За гол считается только тот мяч, который в ворота закатился, а не залетел.

Помимо этого, можно будет поучиться метанию аркана на хорей (чучело оленя), прыжкам через нарты, стрельбе из арбалета, посмотреть выступления коллективов и показы национальной одежды.

КОРЯКСКИЙ ОБРЯДОВЫЙ ПРАЗДНИК НЕРПЫ «ХОЛОЛО»

Праздник проходит в Петропавловске-Камчатском 4 ноября. Береговые коряки отмечают конец летней охоты на морского зверя.

Они провожают обратно в море души убитых нерп – считается, что если им угодить, то в следующем году они приведут своих собратьев с собой. Коряки сжигают чучело нерп, поворачиваются к морю и восклицают: «Оча-а! Хололо!», указывая животным путь домой.

Главное блюдо праздника – толкушка из топленого нерпичьего жира, сушеной икры, клубней дикой картошки, сушеной мякоти иван-чая и ягод шикши. Не обходится праздник без ритуальных танцев, состязаний, гаданий на лопатке нерпы и вертушке.

Этнопарки России

Общемировая мода на этнический туризм получает все большее распространение и в нашей стране. Журнал «Российская муниципальная практика» будет знакомить читателей с самыми интересными этнопарками страны, музеями под открытым небом, музеями-заповедниками, этнодеревнями и этнокомплексами. Может быть, для кого-то опыт соседей станет стимулом для создания такого комплекса в своем муниципалитете.

АРХИТЕКТУРНО-ЭТНОГРАФИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ «ВАСИЛЁВО»



Этнографический музей был образован в 1976 году на территории старой дворянской усадьбы, куда из разных районов Тверской области были перевезены два десятка памятников народной архитектуры первой половины XVIII – начала XIX вв. Особенность Василёво – его большая территория, на которой располагаются различные природно-архитектурные объекты. В Старом парке можно гулять целый день. Есть уникальная Липовая аллея, где ветки деревьев настолько переплелись над дорожкой, что образовали зеленый туннель; «дерево желаний» с дуплом в человеческий рост, знаменитый стометровый арочный валунный «Чертов мост» с гrotтами, который специалисты называют «великолепной каменной симфонией»: он состоит из пяти пролетов, которые держатся только под собственной тяжестью валунов. Парк и усадьба неоднократно являлись площадкой для съемок российских кинофильмов и сериалов.

Здесь ежегодно проходит фольклорный праздник «Троицкие гуляния». Как видно из названия, он приурочен к православной Троице. Дата празднования входит в Пасхальный цикл и зависит от календарной даты Воскресения Христова, поэтому она в каждом году разная, но всегда выпадает на самое красивое время года – конец весны либо начало лета. Троица в 2019 году отмечается 16 июня.

Адрес: Тверская область, Торжокский район, д. Василёво

КУЛЬТУРНО-ТУРИСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «УСАДЬБА ТОЛ БАБАЯ»

Резиденция удмуртского Деда Мороза – Тол Бабая – открылась в 2013 году. Тол Бабая отличают фиолетовый костюм, белые валенки, умение играть на гармошке, а за спиной у

него вместо мешка плетеный короб (пестер). На территории помимо рубленого деревянного дома сказочного хозяина есть детский парк с качелями и горками, 100-метровая трасса для тюбинга, стрельбище для лучников, открытая концертная сцена и кафе, где в огромной русской печи прямо на глазах пекут табани – удмуртские национальные блины. Рядом с резиденцией гостиница, пруд, освещенная лыжная трасса. В центре можно встретиться с Тол Бабаем в его доме, посетить «Обыда кар» («Дома Обыды»), познакомиться с удмуртскими обрядами и играми. Каждый час идет интерактивное представление, проводятся мастер-классы по ткачеству и изготовлению оберега. Зимой организованы катание на санях, на лошадях и «тюбинг-паровозиком» за снегоходом, прокат тюбингов, снегоходов, мангалов. Здесь круглый год отмечают русские и удмуртские календарные народные праздники, финно-угорские мероприятия. Например, два года назад в декабре здесь прошел V Межрегиональный фестиваль «Сказочные герои на Родине Тол Бабая». Село Шаркан в Удмуртии посетили байкальский Дед Мороз, карельский Морозец Паккайне, ямальский Дед Мороз Ямал Ири, Царь Берендей, Девица-Метелица, Кыш Бабай и Кар Кызы из Татарстана, Снегурочка из Костро-



мы, Девица-Метелица и главный Дед Мороз страны из Великого Устюга. Байкальский Дед Мороз и Девица-Метелица из Вятских Полян приехали к удмуртскому Деду Морозу впервые. Фестиваль в усадьбе Тол Бабая проводится с 2011 года. И в селе проводят карнавальные шествия. На фестивале проходят мастер-классы по приготовлению табаней (табань – лепешки или толстые блины из дрожжевого теста, выпекаемые на чугунных сковородах на поду или в устье печи). Гостей развлекают на игровых площадках, флешмобами и конкурсами танцевальных коллективов.

Адрес: Удмуртская Республика, с. Шаркан, ул. Ленина, 9, МАУ КТЦ «Усадьба Тол Бабая»

АРХИТЕКТУРНО-ЭТНОГРАФИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК «ЛУДОРВАЙ»



Музей-заповедник создан в 1980 году в 17 км от г. Ижевска. В нем представлена материальная культура центральных, южных и северных удмуртов, а также бесермян и русских. Есть пасечный комплекс «муштор», единственная сохранившаяся на территории республики шатровая мельница конца XIX – начала XX века высотой 12 метров. Удмуртские усадьбы представлены традиционными постройками: дом, клеть, навес, амбар, хлев, кенос, а также куала – семейная языческая молельня, она же и кухня. Среди развлечений – мастер-классы и тематические экскурсии «Изготовление традиционных кукол-закруток и нитяных кукол»; «Выпускной в музее» для выпускников школ и детских садов. Отмечаются календарные народные праздники: на Медовый Спас гостей угощают медом, работает медовая ярмарка; в июле празднуют День святых апостолов Петра и Павла; в усадьбе южных удмуртов по предварительной записи можно отведать удмуртские перепечи и табани, покормить домашних животных, покататься на лошади и попариться в бане.

1 августа отмечается День Флора и Лавра, почитавшихся на Руси как покровители лошадей. В этот день принято по-особому относиться к лошадям: обычно их не используют даже для самой необходимой работы. Лошадей купают и досьята кормят отборным овсом. Лошадь, единственная в то время тягловая сила, очень ценилась, поэтому в этот день ее задабривали, почитали, молились, чтобы она жила долго и помогала крестьянину в нелегком труде. В «Лудорвае» почитание коней проходит через викторины, эстафеты, мастер-классы. Во время праздника откроется выставка рисунков с изображением лошадей, которую смогут пополнить сами посетители музея.

Ракита и Рита, музейные лошади, в этот день будут украшены лентами, на их гривах будут заплетены косы. Специально для них испекут вкусный праздничный торт из яблок и моркови, которые так любят эти животные. Гостей будут угощать травяным чаем из самовара и печеньем в форме подковы.

Адрес: Удмуртская Республика, Завьяловский р-н, в 2 км от д. Лудорвай

ВЫСТАВОЧНЫЙ КОМПЛЕКС «АТАМАНЬ»

Комплекс казачьей станицы «Атамань» открылся в сентябре 2009 года. Здесь постарались максимально точно воссоздать технологию строительства и внешний вид построек казачьей станицы. Похожие домики и сейчас можно увидеть на юге России и Украины. Комплекс состоит из четырех улиц, где ка-

ждое подворье рассказывает о разных занятиях кубанских казаков: от воинской и священнической службы до гончарного и цирюльного ремесла. Прогуливаясь по улицам станицы, можно заглянуть в гости к атаману или рыбаку, учителю и пчеловоду. На каждой улице есть шинок, где можно очень вкусно поесть. Представлена кухня всей многонациональной Кубани. На вершине небольшой сопки располагается военный мемориал. Есть смотровая площадка, с которой открывается отличный вид на море и всю казачью станицу. Почти каждые выходные в «Атамани» проходит какой-нибудь фестиваль с фольклорно-гастрономическим уклоном. Можно одеться в казачий костюм, поесть сладости, купить сувениры. Можно даже заказать театрализованную экскурсию с казачьими обрядами и песнями.

В прошлом году здесь состоялся последний этап краевого фестиваля «Античное наследие России». Фестиваль состоялся в рамках перекрестного Года туризма Россия–Греция. Это были масштабные мероприятия с участием звезд российской и греческой эстрады, а также творческих коллективов. В Атамани гостей встретили в лучших традициях казачьего края. На майдане, главной площади станицы, открыли концертную программу артисты балета «Кубанская казачья вольница», хор Краснодарского края Краснодарской филармонии им. Г.Ф. Пономаренко. Гостей и жителей станицы приветствовал министр курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края.



На подворьях «Атамани» развернулись массовые гуляния. Перед гостями выступили народные ансамбли, а мастера и ремесленники показали шедевры декоративно-прикладного искусства. Также на территории выставочного комплекса прошел чемпионат Краснодарского края по панкратиону – древнему виду единоборства.

За время проведения фестиваля более 60 тысяч гостей заново открыли для себя российское Причерноморье, увидев его с неожиданной стороны как неотъемлемую часть античного мира, в которой до сих пор живут традиции, уходящие корнями во времена древних полисов.

Этнографический комплекс «Атамань» стал полностью самокупаемым. В 2016 году на все фестивали и мероприятия, которые проходили здесь, было выделено 7 млн рублей. С 2017 года из бюджета на мероприятия «Атамани» средства не выделяются. При этом программа фестивалей остается прежней. В честь 80-летия края прошел Фестиваль кубанской культуры, в сентябре особо отметили 225-летие высадки казаков на Таманский полуостров. В 2019 году фестиваль-сезон в выставочном комплексе стартовал 4 мая.

Адрес: Краснодарский край, Темрюкский р-н, станица Тамань, ул. Лебедева, 102

ЧАСТНЫЙ МУЗЕЙ «ДОНДИ-ЮРТ»



Музей создан чеченцем Адамом Сатуевым во дворе своего дома в гористой местности на западной окраине Урус-Мартана. Он воспроизводит архитектуру национального жилища конца XVIII века.

Сатуев возвел комплекс башен и склепов (в подобных предки чеченцев в древности хоронили своих родственников), а также построил по старинным чертежам немецкого путешественника каменный дом. Интерьер в домах скромный, единственное исключение – комната гостя, украшенная коврами из войлока с традиционными орнаментами. В каменном дворе дома расположена печь с навесом.

В трехэтажной башне иногда живет сам Сатуев. Напротив нее вырыта землянка, сверху которой установлен настил, укрывающий ее от непогоды. В землянке стены и пол обиты и выложены войлоком и бараными шкурами. Посередине стоит маленький стол, за которым собирались члены семьи, а на полу лежит полурастянутая чеченская гармоника. Рядом с землянкой стоит старинный тарантас, на котором еще до выселения чеченцев ездил глава города, и находится наковальня 1737 года. Также построено несколько мазанок – это копии построек, относящихся ко времени Кавказской войны.

Предметы старины в народный музей жители Чечни приносят сами. В экспозиции музея представлен кувшин, относящийся, по утверждению Сатуева, к бронзовому веку, ожерелье из серебра, около 60 керамических предметов. Есть также и старинные весы, особенностью которых является наличие двух точек, посредством которых обеспечивается равновесие; старый плуг, три «амбара». В дар музею был передан и старинный трехструнный щипковый музыкальный инструмент вайнахов дечиг-пхондар.

Адрес: Чеченская Республика, г. Урус-Мартан, ул. Каланчакская, 32

ТАТАРСКИЙ ЭТНОГРАФИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ ПОД ОТКРЫТЫМ НЕБОМ «ТАТАР АВЫЛЫ»



Частный музей открыт в 2013 году в 50 километрах от Казани. Территория разделена на подворья: гончарное, кузнечное, ткацкое. Представлены характерные для татарских сел дома крестьянина, ремесленника и купца. Есть хозяйственные постройки с орудиями труда, домашней утварью, мебелью. Главная достопримечательность – действующая ветряная мельница. В зоопарке – павлины, страус, ослик, лошади, козлята, кролики, декоративные куры, гуси. Все птицы и животные ручные, их можно кормить, гладить, фотографировать. Для детей обустроена детская площадка с качелями, есть беседки. В буфете предлагают блюда национальной татарской кухни – казылык (конская колбаса), вяленый гусь, катык.

Здесь ежегодно проводится сабантуй, часто проходят фольклорные выступления, организуются свадьбы в татарском стиле, мастер-классы по гончарному, кузнечному, ткацкому и кожевенному ремеслу, лозоплетению, а также по вспашке земли конным плугом.

Адрес: Республика Татарстан, Зеленодольский р-н, д. Исаково, ул. Полевая, 52

ЭТНОГРАФИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ НАРОДОВ ЗАБАЙКАЛЬЯ



Этнографический музей народов Забайкалья был открыт для посетителей в 1973 году. Территория музея разделена на несколько постоянно действующих комплексов: Эвенкийский, Бурятский, Предбайкальский, Забайкальский, археологический, старожильский, старообрядческий и городской. В них собрано более 40 архитектурных памятников и 11 тыс. экспонатов. В Эвенкийском комплексе демонстрируются чумы, лабазы, эвенкийская утварь. Бурятский комплекс состоит из юрт и культового буддийского сооружения – дугана. В Предбайкальском комплексе можно увидеть усадьбу бурята-казака и дом-зимник. Старожильский комплекс состоит из домов пашенного крестьянина и казачьего атамана. Одна из самых интересных экспозиций музея – старообрядческий комплекс. Его экспозиция состоит из домов старообрядцев, сосланных в Сибирь в XVIII веке. В «живом уголке» музея содержатся типичные представители животного мира Забайкалья: медведи, волки, олени, косули, сарлыки, верблюды.

Этнографический музей – это место проведения традиционных обрядов, свадебных мероприятий и площадка для активного отдыха молодежи с интерактивными и спортивными играми и пространством для семейного отдыха. В музее регулярно проводятся народные праздники, выступления фольклорных ансамблей.

Адрес: г. Улан-Удэ, пос. Верхняя Березовка, ул. Музейная, 176

МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК «КОСТРОМСКАЯ СЛОБОДА»



Музей существует с 1960 года и расположен на окраине г. Костромы на берегу речки Игуменки. Экспонаты собраны из разных уголков области. Реставраторы до мельчайших подробностей воссоздали костромское село прошлых веков из почти трех десятков памятников древнерусского деревянного зодчества. Это жилые крестьянские избы, храм, построенный «кораблем», шатровая мельница и мельница-столбовка (прототип сказочной избушки на курьих ножках) и даже бани на сваях, т.к. низменные места весной часто затопляло. Есть аутентичная курная изба – древнейший тип северного русского жилища, где печь не имеет дымохода, поэтому говорили, что там «топят по-черному». Популярностью у молодоженов пользуется специально оборудованная «свадебная поляна». Здесь проводятся массовые народные гуляния в традициях старой Костромы, различные театрализованные представления «Вокруг печки», «Что нам стоит дом построить» и множество других. Два года назад в музее-заповеднике «Костромская слобода» проходил III Всероссийский съезд руководителей методических служб в сфере народного творчества. На него съехались директора домов и центров народного творчества со всей страны. Участникам съезда представили произведения традиционных народных промыслов и блюда местной кухни. Для гостей устроили праздник «Костромская Забавушка»: перед ними выступили фольклорные коллективы Костромского края, состоялись творческие презентации Буйского, Галичского, Межевского, Павинского, Поназыревского, Пыщугского, Судиславского и Сусанинского районов региона, а также города Неи и Нейского района, городов Волгореченска и Галича.

Адрес: Кострома, ул. Просвещения, 16

ПРИРОДНО-ЭТНОГРАФИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС «АРКТИЧЕСКИЙ»



Комплекс находится в черте города и выглядит как настоящее стойбище северных народов районов региона – ненцев и хантов. Здесь есть зимний чум, покрытый оленьими шкурами, лабаз, деревянные постройки, выполненные в национальной традиции, идолы, священное дерево и северные олени, для которых построен кораль – специальный загон. Среди жителей комплекса – собаки породы аляскинский маламут, барашки (романовской породы), кролики, петух и курицы.

На территории «Арктического» проводятся традиционные праздники коренных народов: «Вороний день», «Праздник первой рыбы», «Праздник Комара», Международный день коренных народов мира, «Проводы Лебеда», празднование нового года, рождественские и масленичные гуляния, а также экскурсии, уроки краеведения, конкурсы, викторины, мастер-классы и выставки, катания на оленьих и собачьих упряжках.

Адрес: ЯНАО, г. Ноябрьск, ул. Пионерская, 1

ЭТНОГРАФИЧЕСКИЙ ПАРК-МУЗЕЙ «ЭТНОМИР»



Парк позиционирует себя как средоточие разнообразных культур народов мира. Российским народам посвящена большая часть экспозиции. В выставочном комплексе «Улица мира» – 43 национальных павильона-комнаты, которые оформлены в стиле разных государств от Европы до Америки. Множество экспозиций обозначены как музеи: музей СССР, музей кочевых народов, музей Украины, музей Беларуси, музей кукол народов мира, музей самоваров, музей уютов, музей живой природы, музей пчеловодства, музей фотоаппаратов, музей карт и т.д. На территории есть спа-салон и 7 этнодворов. Можно поселиться в одном из 10 отелей, оформленных в этническом стиле – от войлочных юрт и русского дома до украинской мазанки и гималайского дворца. 8 ресторанов и кафе, магазины этносувениров и экологически чистых продуктов, лесной лабиринт «Дебри», вольер с собаками породы хаски, птичник. Среди развлечений – веревочный лагерь, лесной лабиринт, эко-баня, детская площадка, сказочный городок, катание на собачьих упряжках, мастер-классы по изготовлению кукол, выступления этнических коллективов, преимущественно из южной и центральной Америки.

Адрес: Калужская область, Боровской район, деревня Петрово

Продолжение следует



«Умные города» мира: ТОП-10 smart cities

Четвертая промышленная революция, о которой все время говорили, уже наступила. Энергосберегающие фонари, раздающие Wi-Fi, система выявления пожароопасных домов и навигация для беспилотных автомобилей – все это уже не фантастика, а реальность.

Результаты ежегодного исследования «умных городов» консалтингового агентства Juniper Research основываются на мнении экспертов в сфере городского планирования со всего мира. Анализ проводился на основе «умных» возможностей каждого города: энергоэффективность, оптимизация природных ресурсов, управление системой логистики и трафиком, акцент на IT в госуслугах и государственном управлении.

Какие же города научились использовать все ресурсы для повышения качества жизни? Представляем вашему вниманию ТОП-10 самых умных городов мира.

10. МЕЛЬБУРН



Несмотря на то что в Мельбурне существует закон, запрещающий несогласованные операции по вызову дождя, второй по величине город Австралии – место с высоким уровнем жизни и качеством образования, хорошими условиями труда и развитой инфраструктурой. Кроме того, связь 4G здесь одна из лучших в мире.

Улучшение условий для пешеходов – только один из социально значимых проектов, в разработке которого сегодня принимают участие местные инженеры. С помощью особых маячков на сервер через смартфоны передается информация о местоположении пешехода. А система, в свою очередь, ведет круглосуточный подсчет количества людей и измеряет плотность толпы, чтобы составить карту активности и регулировать поток в особо оживленных местах.

9. БАРСЕЛОНА

Столица Каталонии занимает второе место после Нью-Йорка по уровню развития городской сети Wi-Fi. В городе установлено 590 точек доступа, в том числе 220 – в городских парках и более 900 – в общественном транспорте.

Главная «умная» система в Барселоне – Sentilo. 550 датчиков – приборы наблюдения водоснабжения, света, энергетики, дорожной обстановки, уровня шума и так далее – собирают информацию об обстановке в городе. Все данные



открытые, а значит, не только помогают властям планировать городскую застройку, но и являются хорошей основой для разработок независимых коммерческих компаний.

Кроме того, в Барселоне внедрена передовая система «умного» сбора мусора. Контейнеры оборудованы ультразвуковыми сенсорами, которые подают сигнал, когда контейнер полон. Это позволяет значительно экономить топливо мусороуборочных машин и рабочее время городских служб.

В планах мэрии Барселоны до 2020 года – развитие диджитал-инфраструктуры города и смарт-сервисов для горожан. Недаром именно здесь ежегодно проходит Smart City Expo World Congress.

8. ТОКИО



Хотя Москва и Токио сопоставимы по площади, численности и плотности населения, столица Японии обогнала золотую по многим показателям. Panasonic, Sharp, Mitsubishi и другие крупнейшие компании Японии используют Токио в качестве полигона для своих инновационных технологий. Совсем недавно город задыхался от смога и пробок – в 1970-е годы дорожные полицейские работали исключительно в кислородных масках. А сегодня это мегаполис небоскребов с чистым воздухом, развитым транспортом и предсказуемым автомобильным трафиком.

Вообще, «умный транспорт» здесь становится синонимом «умного города» – одним из главных факторов ускоренного развития Токио стало бурное развитие скоростного железнодорожного сообщения между центром и окрестными городами. Как отмечает вице-президент East Japan Railway Company Юдзи Фукасава, сеть железных дорог в Токио представляет собой систему скоростных и обычных магистралей, соединенных интермодальными станциями. Каждая такая станция – своего рода микрогород с жилыми зданиями, офисами, торговыми центрами, отелями и предприятиями сферы услуг.

Кроме того, в нескольких милях от города располагается экодеревня, построенная компанией Panasonic. В этом утопически прекрасном местечке выбросы углерода равны нулю, а электроснабжение происходит за счет использования возобновляемых источников. Система домашней автоматизации изучает прогноз погоды и определяет наилучшее время для стирки белья. Светодиодные лампы установлены во всех комнатах, а новое поколение топливных элементов в сочетании с солнечными генераторами способны создать электричество автономно для каждого дома. Интересно, что другие компании Японии жадно перенимают опыт деревни и применяют его во всех уголках страны.

7. БЕРЛИН



Первый в Европе светофор был приведен в действие именно в Берлине в 1924 году. И до сих пор крупнейший город Германии является лидером в области энергетических технологий. Это один из регионов-лидеров страны по количеству научно-исследовательских организаций и занятых в этой отрасли лиц. Кроме того, город выполняет высокие требования к исследованиям и разработкам технологий в сфере окружающей среды, медицины и биотехнологии, незамедлительные результаты которых сразу же передаются для внедрения.

Немцы готовы платить большие деньги за энергосберегающие продукты и решения, позволяющие снизить выбросы вредных веществ, даже если эти инвестиции «не окупаются» в ближайшей перспективе. Проект «Умный Берлин» во многом ориентирован именно на это. А многие технологические предприятия образуют в Берлине неповторимый научный ландшафт и хорошо функционирующие сети.

6. СЕУЛ



В «умном» Сеуле высокотехнологичные фонари не только экономят электроэнергию, но и транслируют аудио и раздают бесплатный Wi-Fi. Интернетом тут пользуются почти все: смартфоны есть даже у малообеспеченных групп населения. Правительство создало специальную программу: при покупке нового смартфона человек сдает старый, за что его поощряют льготами (в пределах \$50–100), а после б/у устройство передается нуждающимся.

Система Smart City в Сеуле позволяет в режиме реального времени получать актуальную информацию о состоянии различных сфер жизнедеятельности мегаполиса. Трансляция осуществляется с помощью 60 000 видеокамер и специальных датчиков, установленных на улицах, в домах и на предприятиях. Система позволяет реагировать на поступающие запросы жителей города, контролировать уровень концентрации вредных веществ в воздухе, следить за общественным порядком и состоянием объектов культурного наследия.

«В последние 15 лет Сеул семь раз подряд занимал первое место по оценке уровня развития электронного правительства в мире, это оценка ООН. Мы неустанно проводим исследования – как можно внедрять цифровые технологии для управления городом», – говорит мэр Сеула Пак Вонсун.

5. ЧИКАГО



Будучи вторым после Нью-Йорка экономическим центром страны и первым по значимости торговым узлом, Чикаго сыграл на опережение, запустив раньше всех в 2012 году цифровую аналитическую платформу WindyGrid. В программу стекается полезная информация со всего города: начиная с движения автобусов и статистики обращений в 911 до информации о зданиях в городе, имеющих определенную историческую ценность. Также сервис отслеживает подозрительную уличную активность через HD-камеры, встроенные в фонари уличного освещения.

Еще одно нововведение, которое поможет взять под контроль проблему борьбы с грызунами в городе, – установка датчиков, работающих на солнечных батареях на мусорных баках. По данным отчетов санитарных служб, полученные данные за короткое время позволили сократить численность грызунов в критически опасных районах на 20%.

Чикаго сегодня метит в пионеры «умных городов» еще и потому, что готов делиться опытом. «Нет никаких причин не поделиться результатами разработок со всеми желающими на безвозмездной основе. С другой стороны, мы намерены использовать открытые ресурсы других «умных городов»,

ведь в конечном счете мы все работаем на будущее, в котором интересы каждого становятся одинаково важными», – подчеркивает руководитель информационной службы Чикаго Бренна Берман.

4. САН-ФРАНЦИСКО



Туристическая мекка – Сан-Франциско – ратует за экологию. Сегодня это один из самых зеленых «умных городов». Уже сегодня здесь перерабатывается до 80% отходов. Цель – достичь нулевых отходов к 2020 году. Для этого расширяются утилизационные системы, что позволяет перерабатывать практически все отходы.

Кроме того, в Сан-Франциско активно развивается инфраструктура для зарядки электромобилей. На 2017 год таких заправок было 110, и это уже самое большое количество в мире на душу населения. Улучшена и система общественного транспорта: разработаны программы для навигации слепых и слабовидящих горожан. Также разработаны специальные программы, которые подсказывают велосипедистам и пешеходам оптимальные маршруты.

3. НЬЮ-ЙОРК



Нью-Йорк всегда славился своими криминальными районами. Но сегодня город претендует на то, чтобы стать самым безопасным: здесь внедрена система датчиков, которые распознают вибрации от выстрелов. Информация с них поступает к полицейским, а они оперативно выезжают на место, чтобы узнать, кто стрелял.

Система BigBelly позволяет коммунальным службам эффективнее управлять вывозом и утилизацией мусора. В Нью-Йорке ежедневно собирается около 10 500 тонн бытовых и 13 000 тонн промышленных отходов. BigBelly определяет, в каких районах города мусор скапливается бы-

стрее и больше, а персонал не тратит время и топливо на бесполезный объезд территорий.

Развиты в «Большом яблоке» и медицинские технологии. Власти Нью-Йорка вместе с компанией IBM внедрили проект Watson Health, который позволяет собирать и обрабатывать данные о состоянии здоровья горожан с фитнес-браслетов, «умных» часов и сенсоров. Их анализ позволяет врачам точнее диагностировать болезни и, соответственно, лучше их лечить.

2. ЛОНДОН



Лондонский метрополитен – один из крупнейших в мире. Чтобы не запутаться в его схемах, в Лондоне действует несколько десятков приложений и онлайн-сервисов для пассажиров. Они помогают ориентироваться в непростой схеме подземного и уличного транспорта, удобно планировать поездки и просто не опоздать на свой поезд. А благодаря системе Smart London местное управление транспорта планирует городские маршруты и информирует лондонцев о проведении ремонтных работ и других внештатных ситуациях.

Жители Лондона могут не бояться повторения 1666 года (год Великого лондонского пожара). «Статистическая аналитическая система» – SAS – позволяет выявлять наиболее пожароопасные дома. Моделирование каждого района города складывается из 60 критериев, включая демографические, геологические и исторические данные. Кроме того, на 1 км² Лондона приходится свыше 300 камер наружного видеонаблюдения.

Власти Лондона мечтают, что британская столица уже в ближайшие годы превратится в технологическую столицу Европы и мира в целом. А в качестве важного шага для достижения столь амбициозной цели весь город планируют покрыть сетью беспроводной связи пятого поколения. Скорее всего, уже к 2020 году Лондон станет первым городом с повсеместным покрытием 5G.

1. СИНГАПУР

«Немногие города лучше подходят на роль первого «умного» поселения лучше, чем Сингапур. Посудите сами: это островной город-государство всего в 42 км в диаметре, которым десятилетиями правит одна и та же партия. Это географически и политически стабильная территория», – пишет редакция известного блога о технологиях Engadget. Высокоскоростной доступ к интернету здесь имеет каждый дом, а на двух жителей государства приходится по три

смартфона. И, как говорят власти Сингапура, это только начало реализации программы Smart Nation.

По улицам города-государства Сингапура уже вовсю гоняют беспилотные автомобили. А к 2020 году все автомобилисты будут обязаны установить навигационную систему, отслеживающую положение автомобиля. Транспортная система здесь отлажена идеально: несмотря на численность населения более 5 млн человек, проблема пробок не актуальна. Специальные датчики на улицах фиксируют превышение загрязняющих веществ в городской атмосфере и автоматически перераспределяют транспортные потоки, чтобы разгрузить наиболее загрязненные улицы. Эта система позволяет сингапурским водителям экономить до 60 часов в год.

Правительство Сингапура, кроме того, пытается оптимизировать расходы воды и снизить зависимость от Малайзии, откуда город импортирует пресную воду. Для этого кварталы Сингапура оборудуют сенсорами, которые смогут отслеживать потребление электроэнергии, воды и другие показатели в режиме реального времени. Один из кварталов Сингапура – Yuhua, к примеру, уже оснащен вакуумной системой управления отходами и солнечными панелями для выработки электроэнергии. Все это не только позволяет экономить, но и учит бережно относиться к ресурсам.



«Сингапур – страна, где дети почтительно относятся к своим родителям и чувствуют свою ответственность за них, и поэтому все больше трудоспособных граждан отказываются от работы в пользу ухода за пожилыми родителями», – объясняет редакция Engadget. Правительство Сингапура вызвалось помочь пожилым гражданам. С 2014 года в городе тестируют систему наблюдения за пожилыми гражданами. В квартиры и на двери помещений устанавливали специальные датчики, отслеживавшие перемещение пожилых людей. Когда система обнаруживала что-то подозрительное, она предупреждала об этом родственников и медицинских специалистов. Кроме того, больных в Сингапуре обеспечивают мобильными устройствами, которые позволяют отслеживать состояние здоровья, а удаленная система мониторинга может сэкономить до 10 часов в год на походах к врачам.

В городе повышается и общественная безопасность благодаря повсеместному использованию камер наблюдения. Согласно данным МВД Сингапура, видеоматериалы с камер помогли раскрыть более 2300 дел.

При работе над рейтингом была использована информация из следующих источников: newsroom.intel.com, rb.ru, spb.media, vedomosti.ru



Обеспечение безопасности жителей В «УМНОМ ГОРОДЕ»

Для управления техногенной средой города и обеспечения безопасности жителей применяются новейшие информационные технологии. Они контролируют работу компонентов городской инфраструктуры, а в случае возникновения чрезвычайных ситуаций немедленно информируют соответствующие службы.



Ирина КАБАНОВА,
ведущий научный сотрудник
Центра местного самоуправления
ИУРР РАНХиГС при
Президенте РФ, к.ю.н.

КОМПЛЕКС «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»

Примером такой системы является программно-аппаратный комплекс «Безопасный город». Он предназначен для фото- и видеонаблюдения и фиксации, обеспечения безопасности улиц, дорог, стратегических объектов, жилых домов, общественных зданий и пространств. Комплекс управляет объектами ЖКХ и другими распределенными объектами в городе. Система направлена на сбор и анализ информации, поступающей от различных городских подсистем, и обеспечение их эффективного совместного функционирования с целью создания комфортной и безопасной городской среды.

«Безопасный город» должен быть внедрен на всей территории России к 2020 году. Начало его созданию было положено

в 2015 году. Тогда были запущены работы в пилотных регионах, разработаны регламенты межведомственного взаимодействия, сформированы целевые показатели и т.д. Однако за неполных два года до окончания сроков реализации проекта, по свидетельству представителей межведомственной комиссии по внедрению и развитию систем «Безопасного города», только 10 субъектам РФ удалось согласовать технические задания на проведение полного комплекса работ и запустить конкурсные процедуры. Есть опасение, что обозначенные сроки внедрения комплекса не будут соблюдены.

СТАНДАРТ «УМНЫЙ ГОРОД»

Еще до завершения этого проекта в продолжение работы по цифровизации город-

ского пространства Минстроем России 4 марта 2019 года были утверждены «Базовые и дополнительные требования к умным городам (стандарт «Умный город»»). Они включают 28 мероприятий, которые будут выполнять все города-участники проекта в срок до 2024 года. Стандарт объединяет мероприятия по восьми направлениям:

- городское управление,
- «умное» ЖКХ,
- инновации для городской среды,
- «умный» городской транспорт,
- интеллектуальные системы общественной и экологической безопасности,
- инфраструктура сетей связи,
- туризм и сервис.



Мероприятия, указанные в стандарте, предусмотрены для реализации в городах с населением свыше 100 тыс. человек и в административных центрах субъектов РФ. Но они могут быть реализованы и в населенных пунктах с численностью менее 100 тыс. жителей.

НЕСКООДИНИРОВАННОСТЬ СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ

Определенные вопросы вызывает несоординированность планов по реализации проектов в рамках стандарта «Умный город» и уже намеченных задач по «Безопасному городу». Между этими системами отсутствует интеграция. Чтобы обеспечить взаимодействие систем и подсистем, необходимо создавать интеграционные решения с одним интерфейсом. Сейчас это подменяют квазиинтеграцией. Например, у оператора «Системы 112» автоматизировано одно рабочее место, но на нем установлено несколько программ, с которыми оператор работает. И для того, чтобы получать и обрабатывать информацию, ему надо последовательно открывать и закрывать окна, авторизируясь в разных системах. Объектом автоматизации зачастую являются конкретные рабочие места



или единые диспетчерские службы, а должны быть бизнес-процессы, которые обеспечивают интеграцию.

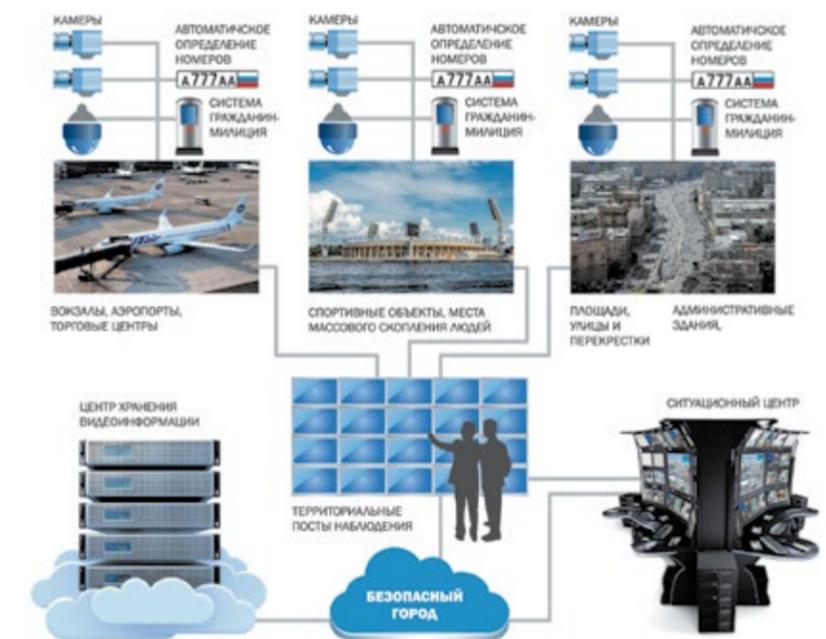
Также отсутствие согласования систем «Безопасного города» и «Умного города» проявляется на примере использования видеонаблюдения и видеофиксации. В настоящее время камеры гражданских ведомств не являются надежным и достоверным источником для правоохранительных структур. Так, Федеральная служба охраны отказалась использовать данные, передаваемые через «Безопасный город», т.к. не уверена в аутентичности предоставляемого изображения и времени его записи. Более того, в муниципалитетах на одних и тех же точках размещаются разные камеры для нужд различных ведомств.

Таким образом, проблемами создания единого информационного пространства обеспечения безопасности до сих пор являются межведомствен-

ная разобщенность, неспособность быстро договариваться, согласовывать соответствующие регламенты, своевременно готовить технические решения и регулировать новые общественные отношения.

РЫНОК ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ «УМНОГО ГОРОДА»

Объем рынка технологических решений для «умного города» в России по итогам 2018 года увеличился на 8%, превысив 81 млрд руб. При всем потенциале и привлекательности рынка он не только не показывает взрывного роста, но и может сократиться в ближайшие годы. Практически весь российский рынок решений «умного города» представлен Москвой: на столицу приходится 93% рынка, на Санкт-Петербург – 2%, на все остальные регионы – 5%. Частные инвестиции рынок практически не привлекает. Незаинтересованность частных инвесторов в проектах «Умный город» объясняется тем, что зачастую такие вложения не становятся доходными. Более того, в ряде сфер внедрение не может считаться инвестицией, например в сфере обеспечения общественной безопасности или в области социальной защиты. Такие системы приносят социальные эффекты и являются некоммерческими по своей сути.





ПРОБЛЕМЫ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ СИСТЕМ

Еще одной существенной проблемой исследуемых проектов является недостаточное обеспечение кибербезопасности устройств систем «Безопасный город» и «Умный город». Например, терминалы, используемые для оплаты парковок, аренды велосипедов, покупки билетов, получения справочной информации, организации электронной очереди и записи на прием к врачу, являются одними из самых вероятных мишеней для хакеров именно из-за своей доступности и доверия к ним со стороны пользователей. И на сегодняшний день уровень их защиты недостаточно высок. Существует несколько типов уязвимостей, которым подвержены такие устройства. Все они позволяют как получить доступ к операционной системе, управляющей терминалом, а затем исследовать содержимое его жесткого диска в поисках ценных данных, так и выходить в Интернет, устанавливая различные приложения, в том числе вредоносные. Кроме того, один терминал может использоваться для взлома других, ведь они часто объединены в сеть.

Существуют уязвимости и в операторских сетях стандартов 4G и 5G, которые используются для управления городской инфраструктурой, в частности интеллектуальными светофорами, дорожными табло и т.д. Во многих городах для оптимизации дорожного трафика внедряются «умные» светофоры, объединенные в сеть. Взлом такой сети и отказ в обслуживании даже нескольких светофоров чреват авариями и транспортным коллапсом.

РИСКИ «УМНЫХ ГОРОДОВ»

В целом в литературе выделяются следующие риски «умных городов»:

- «риск утечки данных» (получение злоумышленниками личных дан-

ных пользователей, а также корпоративной информации, шпионаж);

- «риск технической неисправности» (технические неполадки в работе устройств могут привести к сбою в программном обеспечении, что может привести к получению недостоверной или неактуальной информации);
- «риск возникновения катастрофических инцидентов» (в данном случае злоумышленники не заинтересованы в получении финансового результата от своих действий, а действуют из хулиганских побуждений. Атаки такого рода создают реальную угрозу жизни людей, так как отвлекают внимание аварийных служб и порождают панику, которая может вылиться в беспорядки и случаи вандализма);
- «риск электронного неравенства» (связан с расслоением населения «умного города» по принципу наличия или отсутствия устройств (гаджетов), позволяющих получать весь набор услуг в таком городе);
- «риск полной зависимости от техники» («умные дома» и прочие явления из мира Интернета вещей, которые в значительной степени независимы от человека, например, сенсоры «умного дома» контролируют попадание хозяев домой, температуру и освещение в комнатах и даже определяют возможное время возвращения хозяина домой, хотя эти знания могут использоваться и злоумышленники).

Принимая во внимание все риски «умной» городской инфраструктуры, важно учитывать, что подобные системы действительно способны повлиять на изменение поведенческих моделей, способствуя формированию режима правопорядка. Так, с появлением ка-

мер видеонаблюдения было отмечено повышение водительской дисциплины при соблюдении ПДД, в частности, скоростного режима в населенных пунктах и пропуска пешеходов на переходах. Однако такое влияние нелинейно. Эксперты отмечают, что прямой взаимосвязи между количеством установленных устройств для фиксации нарушений ПДД и мест концентрации аварий не выявлено. На снижение очков аварийности влияет целый комплекс мер, который не ограничивается установкой устройств видеонаблюдения и фиксации правонарушений. В качестве примера приводится опыт Сыктывкара, где мэром было принято решение поставить перед перекрестком отбойники и отодвинуть на три метра стоп-линии. В результате смертность на перекрестках в городе упала до нулевой отметки, что подтвердило: снижению смертности (а это один из важнейших показателей безопасности в городе) способствует не только размещение средств фото- и видеофиксации нарушений ПДД, но и другие меры, в том числе не относящиеся к «умной» инфраструктуре.

ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Для сокращения уязвимости подсистем «Безопасного города» и «Умного города» эксперты рекомендуют технические решения по обеспечению кибербезопасности. Это сегментация интеллектуальной сети, обеспечение целостности данных, биометрические решения. Но кроме этого, можно увеличить самостоятельность муниципалитетов в вопросах определения конкретных направлений цифровизации для безопасного развития муниципального образования. Как показывает пример Сыктывкара, далеко не всегда для этого требуется «умная» инфраструктура. Можно предусмотреть в рамках федеральных программ создание муниципальных центров реагирования на киберинциденты. Ведь именно муниципального уровня позволит оперативно обеспечивать стабильное и безопасное обновление программного обеспечения, учитывать срок службы «умной» инфраструктуры муниципалитетов, регулировать общественные каналы коммуникации внутри муниципального сообщества.



Внедрение раздельного сбора отходов на территории Липецка

Вопросы грамотной утилизации отходов являются одной из важных задач, которые решают органы местного самоуправления. С каждым годом количество отходов увеличивается. Причем наибольшее количество составляют отходы, пригодные для вторичного использования после переработки.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА

Проблеме бытовых отходов была посвящена даже часть прошлогоднего выступления Президента Путина с Посланием Федеральному собранию. Хотя этой проблеме и раньше уделялось немалое внимание. Основами государственной политики в области экологического развития на период до 2030 года было утверждено поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья. Приказом Минприроды России от 14.08.2013 № 298 утверждена комплексная стратегия обращения

с твердыми коммунальными отходами. Эта стратегия призвана обеспечить сокращение объемов отходов, направляемых на захоронение, вплоть до запрета на размещение отходов, не прошедших сортировку.

До конца 2015 года на органы местного самоуправления были возложены полномочия по «организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов». С начала 2016 года закрепляется «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории городского округа».



Татьяна ПРОТАСОВА,
начальник отдела охраны окружающей среды администрации города Липецка



ПЕРВЫЕ ШАГИ ПО РАЗДЕЛЬНОМУ СБОРУ ОТХОДОВ

Администрация Липецка начала работу по раздельному сбору отходов задолго до этого. Еще в 2010 году, согласно распоряжению администрации города Липецка «Об организации раздельного сбора, вывоза и утилизации отходов», стал реализовываться проект раздельного сбора отходов бумаги и твердых коммунальных отходов. В него были вовлечены 58 участников: администрация города Липецка и городской Совет депутатов, муниципальные учреждения, в том числе школы и институты, учреждения судебной системы и службы судебных приставов, медицинские и бизнес-организации. На контейнерных площадках этих организаций были установлены контейнеры зеленого цвета с крышкой и надписью «Для бумаги».

Такое направление выбрано не случайно. Ведь большую часть времени жители проводят на работе. Если привыкнуть к раздельному сбору отходов



на работе, то в быту этот процесс станет восприниматься как норма. Проведенные опросы среди сотрудников организаций – участников проекта показали, что население, привыкнув к такому поведению на работе, уже и дома складывает бумагу в отдельные пакеты.

За время реализации проекта собрано более 223 тонны бумаги, которая идет на получение вторичного сырья.

Первые показатели по раздельному сбору бумаги и пластика оказались более чем положительные.

В 2012 году администрацией Липецка сделан пробный шаг по подключению к этому проекту офисных помещений, магазинов и многоквартирного жилого фонда. Спецконтейнер был установлен на контейнерной площадке жилого дома (ул. Зегеля, д. 27/2). В настоящее время жители активно собирают бумажные отходы.

СТРАТЕГИЯ ПРОЕКТА

Развитие проекта заняло продолжительное время, потому что каждый этап отработывался, итоги анализировались и решения о продолжении проекта принимались, исходя из результатов предыдущего этапа. Сначала была

проработана идея, выявлены организации, вывозящие рассортированные отходы, с каждой из них были проведены переговоры и оговорены условия участия в проекте. Определены все участники проекта. В каждой организации закреплены ответственные за реализацию проекта.

К участию в проекте привлечено общественное экологическое движение «Раздельный Сбор».

Проведена разъяснительная работа с жителями многоквартирных домов «пилотных» микрорайонов, с персоналом управляющих компаний.

И только после всей этой подготовительной работы установлены спецконтейнеры и составлен график вывоза отдельно собранных отходов. Ответственные за проект вели ежеквартальный мониторинг реализации проекта и оказывали методическую помощь участникам.



Следующие этапы проекта включали расширение круга участников практики, увеличение перечня отдельно собираемых отходов (бумага и пластик).

С августа 2016 года реализуется проект по раздельному сбору отходов, организованный отделом охраны окружающей среды совместно с управляющей компанией «Университетский» и ООО «Полипласт». На 200 площадках города были установлены баки для сбора бумаги и пластиковых бутылок. За время реализации проекта с площадок было вывезено для дальнейшей утилизации более 15 тонн бумаги и более 26 тонн пластика.

Отходы 1-го класса опасности и ртуть-содержащие отходы из администрации города и ее структурных подразделений, из организаций ГО и ЧС, которые собрали такие отходы у жителей горо-



да, ежегодно сдаются на утилизацию в специализированные организации. Одновременно организован сбор перерегистрированных энергосберегающих ламп, содержащих ртуть, от населения в управляющих компаниях и ТСЖ города.

ПРИЗНАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА

Липецк стал победителем VI Конкурса муниципальных образований, проводимого Минрегионразвития РФ в 2013 году, в номинации «Лучший муниципальный проект» среди городских округов – административных центров субъектов. Эту награду получил проект «Экологическое образование и просвещение населения города Липецка».

В 2016 году за организацию раздельного сбора отходов администрация города Липецка награждена дипломом VIII Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить».

КОНКУРСЫ КАК СТИМУЛ К РАЗДЕЛЬНОМУ СБОРУ ОТХОДОВ

В последние годы тема раздельного сбора отходов становится всё популярнее среди жителей города. Этому способствовали конкурсы, которые отдел охраны окружающей среды проводил среди жителей города. Конкурсы были направлены на популяризацию раздельного сбора отходов, они приобщали липчан к разделению отходов в домашних условиях, выделению тех, что подходят для вторичной переработки. Только в рамках этих конкурсов было собрано и отправлено на вторичную переработку более 70 тонн бумаги, 3 тонны пластика.

В 2018 году в день старта Всероссийской акции «Дни защиты от экологической опасности» 22 марта повторно проводился конкурс «Старая бумага – новое дерево!». Этот конкурс получил в 2017 году положительный отклик от населения. Собранную в ходе конкурса бумагу обменивали на сертификаты на посадочный материал от МУП «Зеленхоз». Это мероприятие, направленное на непосредственную экологическую помощь нашему городу, проводилось отделом охраны окружающей среды администрации города Липецка совместно с ООО «ЭКО48-Л».

Второй конкурс «Доброе дело» – частично благотворительный. Это сбор пластиковых бутылок и крышек, проводимый при содействии ООО «ПолиПласт». По итогам конкурса участники получили сертификаты на канцтовары в один из магазинов города. Средства, собранные за счет сдачи в переработку пластиковых крышек, пошли на приобретение вещей первой необходимости для Елецкого специализированного Дома ребенка.

Отделом охраны окружающей среды при содействии ООО «ПолиПласт» и ООО «ЭКО48-Л» до 15 декабря 2018 года проводилась городская благотворительная акция «Новогоднее чудо». 40 тысяч рублей были переведены в Елецкий специализированный Дом ребенка на приобретение стеллажей и шкафов, еще 11 тысяч были потрачены на сладкие подарки для детей и вещи первой необходимости.



В 2019 году также запланированы два конкурса по раздельному сбору отходов – бумаги и пластика. Кроме того, при содействии отдела охраны окружающей среды администрации города Липецка планируется собрать средства, необходимые для отправки в Челябинск на утилизацию более 3 тонн отработанных батареек от населения.



В 2018 году отделом охраны окружающей среды на тему раздельного сбора отходов выпущено для дальнейшего распространения 2 тысячи листовок.

С начала 2019 года ситуация с раздельным сбором отходов изменилась. Теперь за это отвечает специализированная организация. К полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с отходами относится организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО. Эту работу администрация городского округа будет продолжать.

Чтобы не изобретать велосипед

Уникальный опыт работы есть почти в каждом городе, районе, селе. Не все они подают заявки на конкурс «Лучшая муниципальная практика». Но познакомиться с этим опытом полезно. Хотя бы для того, чтобы не изобретать велосипед, а воспользоваться уже апробированной практикой.

НОРИЛЬСК

ОПЫТ «АГЕНТСТВА РАЗВИТИЯ НОРИЛЬСКА» УНИКАЛЕН ДЛЯ РЕГИОНА

Городской округ – это компактное расселение жителей, промышленных площадок, все потребители собраны в одном месте. Поэтому развитие любой инфраструктуры, например строительство современной дороги, уже повышает инвестиционную привлекательность территории.

Автономной некоммерческой организации «Агентство развития Норильска» 14 апреля исполнилось всего два года. Его учредители – администрация города Норильска, «Норникель» и Благотворительный фонд Владимира Потанина.

АРН в партнерстве с администрациями Норильска, Дудинки, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и «Норникелем», местными некоммерческими и муниципальными организациями, приглашенными экспертными командами реализовали 22 проекта. В их числе – гастрофестиваль «Север», этнофестиваль «Большой Арктик», выставка «Таймыр. Гений места», экспериментальный спектакль с VR-технологией «Гиперборея. Плато Путорана», открытие Центра франчайзинга и готового бизнеса, разработка концепции рекреационно-туристского кластера «Арктический» и проекта «Таймыр. Легенды тундры» по созданию этнодеревни в Дудинке.

Также был дан старт работе по созданию мастер-плана Норильска. Его представляют в конце апреля текущего года. Началась разработка стратегии развития Норильского государственного индустриального института.

По согласованию с министерством экономической политики и инвестиционного развития Красноярского края и администрацией Норильска АРН получило задание на сбор информации, необходимой для включения Норильска в базу данных «Бизнес-навигатор МСП». Эта информационно-аналитическая система позволяет получать сведения обо всех видах федеральной, региональной и муниципальной поддержки, а также о специализированных кредитных продуктах для реализации рыночного потенциала.

В ноябре прошлого года на базе АРН открылся Центр готового бизнеса и франчайзинга (ЦГБФ) – пилотный проект в масштабах страны. Он ориентирован сразу на две группы предпринимателей: тех, кто планирует работать по фран-



шизе, и тех, кто рассчитывает приобрести готовый бизнес. С помощью ЦГБФ, работающего по принципу «одного окна», предприниматель может обратиться онлайн или лично для получения консультаций по подбору готового бизнеса или франшизы, помещений для бизнеса или кредитных и страховых продуктов, помощи в их оформлении. На сегодняшний день уже оказано 32 консультации.

В ходе выполнения программы «Городская среда» был проведен опрос, на который откликнулись свыше 4800 норильчан. Выяснилось, что наиболее приоритетными проблемами жители Норильска считают медицину, экологию, новое жилье и «ЖКХ в люди». Также люди высказались за создание общественных пространств. Поэтому одна из основных задач АРН – создание комфортной для проживания среды с развитой инфраструктурой.

В августе 2018 года Норильск вступил в Всемирную ассоциацию мэров зимних городов, взяв на вооружение опыт Канады и Скандинавии. Но впереди еще более грандиозные планы – создание совместно с администрациями Норильска и Таймыра туристско-рекреационного кластера «Арктический». Концепция кластера предполагает реализацию инвестпроектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры. Речь идет о строительстве в Норильске парка «Арктический», гостиниц, о модернизации дорог, причалов, о создании этнопарка в Дудинке и разработке мастер-плана Плато Путорана. Проект кластера «Арктический» может попасть в Федеральную целевую программу развития туризма до 2025 года, что позволит быстрее решить ряд задач по организации соответствующей туристской инфраструктуры.

КАЗАНЬ

ЧИНОВНИКИ БУДУТ ПИТАТЬСЯ В ШКОЛЬНЫХ СТОЛОВЫХ

Мэр Казани Ильсур Метшин поручил сотрудникам исполкома города и депутатам городской думы весь май питаться в школьных столовых на 69 рублей, чтобы лично проверить качество и выявить возможные недостатки организации школьного питания.

Все 162 школы расписаны между чиновниками. Каждый приезжает, не предупреждая, с 69 рублями в кармане и обедает. Одновременно выявляются проблемы: где не хватает помещений, посадочных мест, где есть какие-то нарушения. В 2006 году в Казани была разработана муниципальная программа «Здоровое питание детям», создан единый оператор школьного питания – департамент социального питания и продовольствия, который стал обеспечивать школы полноценным меню по единым ценам. Благодаря данным мерам горячее питание стали получать свыше 80% школьников Казани.

Продукты для школьных столовых, поступающие от поставщиков, проверяют в независимых лабораториях. Только в прошлом году благодаря строгому контролю сотрудники лабораторий забраковали 664 тонны некачественных продуктов. В целом жалоб на питание в школьных столовых было немного, по большей части школьники жаловались на то, что еда холодная и невкусная. В некоторых школах не хватает поваров, нет условий для готовки. По поручению Метшина выявленные недостатки необходимо будет исправить в течение летних каникул.

ХАБАРОВСК

СОЗДАНИЕ БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЫ

На создание безбарьерной среды в Хабаровске будет направлено более 6 миллионов рублей.



В прошлом году за счет средств консолидированного бюджета в краевом центре оборудованы пандусами и поручнями 4 детских сада, 17 учреждений культуры и спорта. В муниципальной программе «Доступная среда» предусмотрено финансирование и для транспортной инфраструктуры. Доступность для маломобильных граждан – обязатель-

«Агентство развития Норильска» показало необходимость создания подобных организаций и на других территориях. Уже сегодня оно наладило работу с органами власти различного уровня, и, что самое главное, агентство стало неким «экспертным мостиком» не только на территории Красноярского края. Норильск пытается привлечь мировых экспертов и транслировать на другие регионы передовой опыт.

УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ПАРК В КАЖДЫЙ КРУПНЫЙ ГОРОД

Власти Ульяновской области намерены создать индустриальные парки во всех крупных муниципалитетах. Губернатор Сергей Морозов поставил задачу создать не менее одного индустриального парка во всех крупных муниципальных образованиях региона.



Необходимо коренным образом менять ситуацию, которая на данный момент сложилась в муниципалитетах региона. В 14 сельских муниципальных районах Ульяновской области объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного человека не достигает 10 тыс. рублей.

«В каждом крупном сельском муниципальном образовании должен быть как минимум один индустриальный парк типа «браунфилд» (создаваемый на базе существовавшей ранее промплощадки) для размещения местного малого промышленного бизнеса или сельскохозяйственной переработки. Это новые возможности для бизнеса, это и потенциальные новые рабочие места для жителей», – сказал глава региона.

Губернатор дал поручение до конца 2019 года актуализировать спецификацию инвестиционных площадок в муниципалитетах. Он подчеркнул, что необходимо доработать их инвестиционные паспорта, разместить обновленную информацию на областных сайтах и сайтах муниципальных образований.

Также поставлена задача рассмотреть возможность создания в крупных районных центрах новых производственных корпусов по аналогии с индустриальным парком «Платформа» в особой экономической зоне «Ульяновск». Речь идет о районном поселке Новоспасское, городах Барыш и Инза. Предполагается, что проекты будут реализованы в формате государственно-частного партнерства.

ный критерий при проведении конкурсов на пассажирские перевозки. На маршрутах города работает свыше 250 единиц транспортных средств, из которых 227 оборудованы аппаратами для инвалидов и специальными сиденьями. Продолжается работа по обустройству объектов улично-дорожной сети. В Хабаровске из 224 светофоров 94 имеют звуковое сопровождение. Однако низкими темпами в городе ведутся работы по оборудованию остановок общественного транспорта с учетом требований инвалидов-колясочников. Из-за отсутствия звукового сопровождения остановки недоступны для инвалидов по зрению. Одна из причин – высокая стоимость работ: для обустройства одного остановочного пункта необходимо 2 миллиона рублей. В прошлом году в Хабаровске для маломобильных граждан были оборудованы две остановки, нынче работы продолжатся.

Для информирования пассажиров на сайте администрации города размещен реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, в котором указаны характеристики транспортных средств, используемых для работы на маршруте, в том числе с указанием количества на каждом маршруте транспорта с низким уровнем пола и оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями.

Для удобства пассажиров со страницы управления транспортом можно перейти на сайт «Транспорт27.РФ», где в режиме реального времени отображается движение общественного транспорта, прогноз прибытия его в остановочные пункты. При этом подвижной состав, предназначенный для перевозки пассажиров из числа инвалидов, отмечен специальным знаком.

КОТОВСК

«УМНЫЙ ГОРОД» КОТОВСК

Интеллектуальную систему распознавания лиц планируют установить в главном парке моногорода Котовск Тамбовской области в рамках пилотного проекта «Умный город».



«Мы не планируем использовать систему распознавания лиц в отношении взрослых, а вот ребенка распознать в парке – это было бы полезно для родителей и важно в целях безопасности. Родитель может набрать в интернете сайт парка и посмотреть, там находится его ребенок или нет, та-

ким же образом в перспективе можно проследить его поход в школу. Сейчас мы прорабатываем этот вопрос, единая платформа, где будет реализован такой продукт, у нас уже разрабатывается, в этом году мы ее внедрим», – сказал глава города Алексей Плахотников.

Местные жители одобрили инициативу. Уточняется, что в парке установят цифровые IP-камеры, способные реагировать на движение и распознавать лица людей. Если проект окажется успешным, его распространят на другие объекты города.

По программе «Умный город» до 2024 года в Котовске намерены внедрить автоматизированную систему учета энергоресурсов, систему мониторинга качества воды и воздуха и многое другое. На эти цели предусмотрено 34,7 млн рублей.

Уже в 2019 году в Котовске должна заработать информационная платформа «Активный гражданин», способная упростить взаимодействие власти и жителей города. Также на этот год в планах установка информационных табло в общественном транспорте, валидаторов, терминалов с треновой кнопкой, которая напрямую передает сигнал в полицию.

УССУРИЙСК

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРЕМИЯ «НЕРАВНОДУШНЫЙ ГРАЖДАНИН-2019»

Благотворительный фонд Александра Монастырёва при поддержке администрации Приморского края, администрации Уссурийского городского округа, а также меценатов и благотворителей Уссурийска открыл эстафету муниципальных общественных премий «Неравнодушный гражданин».



Конкурс проводится с 2015 года и за четыре года стал неотъемлемой частью общественной жизни края. За несколько лет заметно возросла и активность жителей: число заявок, поступающих в адрес организаторов премии, ежегодно увеличивается. Приморцы берутся за решения самых разных социальных проблем: оказывают помощь нуждающимся, защищают природу, приводят в порядок общественные места, занимаются волонтерской, просветительской и культурной деятельностью.

Премия «Неравнодушный гражданин» создана для объединения и поощрения различных гражданских инициатив и является своеобразной коммуникационной площадкой, где активисты со всего края презентуют социальные проекты, общаются с единомышленниками, получают общественное признание и поддержку.

Уссурийск первым принял эстафету муниципальных премий и устроил настоящий праздник для неравнодушных жителей и городской общественности.

Более двадцати пяти активистов приняли участие в конкурсе, подготовили яркие презентации и рассказали о своей важной общественной деятельности, поделились с жюри и гостями планами, идеями, попросили поддержки у представителей органов власти, которые также приняли активное участие в мероприятии в качестве партнеров и членов жюри.

ХМАО

ЦЕНТР ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Центр инициативного бюджетирования создан по инициативе окружных департаментов финансов и общественных и внешних связей на базе АУ «Центр «Открытый регион».



Позже был создан его информационный помощник – субпортал, который функционирует на площадке портала «Открытый регион – Югра».

Центр призван объединить инициативы и скоординировать работу во всех муниципалитетах по важному направлению – инициативному бюджетированию. У Югры в этом направлении свой особенный путь. С 2017 года ведется активная работа в муниципалитетах по инициативному бюджетированию. С учетом специфики в каждом муниципальном образовании формируется своя нормативно-правовая база по реализации практик инициативного бюджетирования. В 2018 году в муниципалитетах реализовано 302 проекта инициативного бюджетирования, в 2017 году их было 116.

Объем финансирования в 2018 году составил 916 млн рублей, в том числе привлеченные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц составили 121 млн рублей, средства бюджетов, включая

региональный бюджет, – 795 млн рублей. Большая часть проектов реализуется в рамках мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды. Решением инициативной комиссии по конкурсному отбору проектов инициативного бюджетирования, поступивших в ходе реализации проекта «Мы планируем бюджет вместе», в 2019 году к реализации принято 12 проектов. Среди них – проект «Мультистории 900-летия Югры. Ханты-Мансийск», Скейт-парк в рамках развития спортивной инфраструктуры города Ханты-Мансийска, Пантомимические игры среди учащейся и работающей молодежи г. Ханты-Мансийска (игровой сезон-2019), «Сибирское долголетие. Здоровье легким шагом» и проведение Фестиваля скандинавской ходьбы для всех желающих, Городские состязания граждан предпенсионного и пенсионного возраста по интернет-серфингу и др.

КРАСНОЯРСК

ПЕРВЫЙ СПОРТИВНЫЙ КВЕСТ «ЧЕМПИОН ЧИСТОТЫ»

Мероприятие состоялось в Татышев-парке и было приурочено к двухмесячнику по благоустройству и озеленению. За полчаса участники собрали 64 мешка мусора.



В квесте приняли участие шесть команд по пять человек в каждой: «Зеленые», «Молния», «Авангард», «Санитары», «Туристы» и «Спутник».

Организаторы выдали участникам инвентарь и определили участок, который необходимо было убрать в течение 30 минут. За каждой командой была закреплена зона, в которую участники приносили мусор.

По результатам состязания жюри определило лучшую команду. Учитывались как количественные показатели, так и качество уборки территории. Первое место заняла команда «Санитары», члены которой получили медали и сертификаты в муниципальный велопрокат.

Также отдельно наградили команду «Спутник», собравшую наибольшее количество мусора. Организаторы квеста – КРАС СПОРТ и МАУ «Центр реализации социальных проектов».

Практика состязательности в работах по благоустройству показала свою эффективность и будет продолжена в течение всего двухмесячника благоустройства и озеленения.



Опыт и перспективы Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»

Председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Олег Мельниченко провел заседание Совета по местному самоуправлению на тему «Опыт проведения и перспективы развития Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Совершенствование регулирования полномочий органов местного самоуправления».

В обсуждении приняли участие заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Никита Стасишин, заместитель министра юстиции РФ Сергей Быстровский, заместитель министра экономического развития РФ Вадим Живулин, заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей Михаил Мишин, представители органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, научного и экспертного сообщества. Все они выступили с информацией о ходе конкурса.

ГЕОГРАФИЯ КОНКУРСА

В целом практика проведения конкурса показывает хорошие результаты. К сожалению, далеко не все ре-

гионы принимают участие в нем. 15 субъектов Федерации вообще не участвуют в конкурсе. Активно участвуют муниципалитеты Центрального, Приволжского, Южного федеральных округов. Гораздо меньше – муниципалитеты Уральского и особенно Дальневосточного округа. А вот Северо-Кавказский округ не участвует вовсе.

Анализируя заявки из 73 субъектов Федерации – это география нынешнего конкурса, конкурсная комиссия отмечает, что качество подаваемых

заявок не всегда бывает на должном уровне. Сенатор Мельниченко сказал, что будет исключительно полезным, если ведомства по своим номинациям на системной основе будут анализировать наиболее распространенные ошибки, допускаемые при подготовке заявок, систематизировать их и доводить соответствующую информацию до регионов. Это сэкономит время и облегчит работу в будущем как федеральным органам исполнительной власти, так и органам власти субъектов.

ИЗ ИСТОРИИ КОНКУРСА

Конкурс проходит с 2017 года. В нем участвуют городские округа и городские поселения – 1-я категория, а также сельские поселения – 2-я категория.

В 2017 и 2018 годах победу в конкурсе одержали 41 муниципальное образование. Общий размер премий в 2018 году составил 41 млн рублей.

ИЗМЕНЕНИЯ

В ПОЛОЖЕНИИ КОНКУРСА

Несколько регионов, анализируя ход конкурса, отметили, что не совсем обоснованно относить городские округа и городские поселения к одной категории, как это сделано в нынешнем положении о конкурсе. Очевидно, что уровень ресурсной, кадровой, бюджетной обеспеченности у этих видов муниципальных образований несопоставим.

В связи с этим на заседании Совета было предложено развести эти муниципальные образования в разные категории для обеспечения конкуренции в рамках соответствующих «весовых категорий».



Олег Мельниченко предложил проанализировать показатели конкурсных заявок на предмет их информативности и достоверности. Конкурсный процесс не должен быть излишне формализованным и создавать трудности как региональным, так и муниципальным органам. Так, было предложено исключить из конкурсной заявки необходимость визировать некоторые показатели у губернатора или главы республики.

На Совете также предложено было рассмотреть вопрос об участии муниципальных районов в конкурсе, прежде всего в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне».

В ходе Совета были рассмотрены другие актуальные вопросы дальнейшего развития Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

К ВОПРОСУ О МАТЕРИАЛЬНЫХ СТИМУЛАХ

Важнейший стимулирующий элемент конкурса – механизм премирования победителей. За три года номинаций стало больше, а фонд премирования остался прежним. На прошлом заседании Совета МСУ уже поднималась тема

необходимости увеличения средств, выделяемых в этих целях. В решении Совета эта рекомендация была отмечена. В правительстве отреагировали на рекомендацию – было дано поручение проработать вопрос увеличения объема финансирования. Причем сделать это планируется в текущем бюджетном цикле при корректировке федерального бюджета.

Предложено увеличить и количество призовых мест в каждой номинации для того, чтобы стимулировать муниципалитеты участвовать в этом конкурсе. Также в рекомендациях Совета было предложено разделить 1-ю категорию муниципальных образований, принимающих участие в конкурсе, на городские округа и городские поселения. Это сделано потому, что данные муниципальные образования различаются и бюджетной обеспеченностью, и степенью квалификации муниципальных кадров.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ КОНКУРСА

Выступающие на Совете отмечали, что необходимо больше информировать муниципальное сообщество о конкурсе, о победителях. Редактор журнала «Российская муниципальная практика» отметила, что конкурс мало освещается в СМИ. Было бы правильно посвящать целые телевизионные передачи лучшим муниципальным



практикам. Пока же о конкурсе освещены только муниципальные служащие, которые готовят заявки, руководители муниципалитетов. Может быть, это и стало причиной того, что представительство субъектов Федерации очень неравное.

У конкурса пока нет широкой информационной поддержки. Было бы правильно освещать участие каждого региона в местной прессе, на телеви-



дении, чтобы жители знали и болели за победу своего муниципалитета. Без этого конкурс получается неким междусобойчиком. Сдали заявки, распределили места, вручили награды – и все это вне информационного поля.

Олег Мельниченко поддержал это замечание и предложил местной прессе, местному телевидению шире освещать ход и итоги конкурса, а главное – показывать, куда были использованы средства, полученные в результате победы в конкурсе. Так появится дополнительное моральное стимулирование для того, чтобы принимать участие в конкурсе.

По итогам заседания Совета были приняты рекомендации министерствам, участвующим в организации конкурса, органам государственной власти субъектов РФ активнее пропагандировать конкурс и привлекать муниципалитеты к участию в нем. Решено продолжить выпуски лучших практик муниципального управления. Муниципалитетам было рекомендо-

вано обращаться к этим сборникам лучших муниципальных практик, интегрировать лучшие практики в систему муниципального управления.

На совете выступили руководители муниципалитетов – победителей предыдущих конкурсов, которые рассказали о своих муниципальных практиках. Журнал «Российская муниципальная практика» представит их в следующем номере.

Оздоровительный центр «Камчия» хорошо известен не только в Болгарии, но и в нашей стране. Он связан с Россией тесными узами. Об этом уникальном комплексе наш корреспондент беседует с исполнительным директором «Камчии» Николаем Недялковым.

– Николай Георгиевич, вы совсем недавно, в июле прошлого года, стали директором комплекса. Расскажите, в чем его уникальность?

– Санаторно-оздоровительный комплекс «Камчия» – это акционерное общество, которое на 100% находится в собственности правительства Москвы. Он был введен в действие в 2010 году. Правительство Москвы отправляло сюда по социальным путевкам ветеранов и пенсионеров Москвы, многодетные семьи москвичей. Кроме того, в «Камчии» отдыхали творческие, спортивные коллективы московских школьников.

– В центральном холле у вас висит мемориальная доска в память Людмилы Швецевой. Какова ее роль в создании этого комплекса?

– Людмила Ивановна Швецова, работая зам. мэра Москвы, стояла у истоков создания этого уникального социального проекта в Болгарии. До конца своей жизни она помогала его развитию. Благодаря ее поддержке «Камчия» превратилась в крупный общественный, культурный и образо-



Мечтаем вернуться в «Камчию»

вательный центр России в Болгарии, центр народной дипломатии и болгаро-российского сотрудничества.

– Сегодня связь «Камчии» с Москвой значительно ослабла. Как работает комплекс в новых условиях?

– Да, к нашему сожалению, правительство Москвы сегодня ориентировано на другие санатории и отправляет по социальным путевкам пенсионеров и школьников в оздоровительные комплексы, в первую очередь крымские, сочинские. Поэтому «Камчия» принимает гостей в большей степени из других регионов России, Болгарии и других стран.

– Расскажите подробнее о преимуществах вашего комплекса?

– Прежде всего стоит сказать о местоположении «Камчии». Комплекс расположен рядом с уникальным природным заповедником, который находится под охраной ЮНЕСКО. Здесь редкое сочетание леса, реки, песчаных дюн и моря. В «Камчии» приятное теплое лето, мягкая зима и чистейший воздух круглый год.

Санаторно-оздоровительный комплекс находится в 25 километрах от города Варны – морской столицы Болгарии.



– Мы постоянно говорим: комплекс «Камчия». Это означает, что санаторий имеет много составляющих? Что входит в комплекс?

– На сегодняшний день «Камчия» состоит из детских лагерей – «Черноморский» и «Радуга», которые рассчитаны на полторы тысячи детей. На самом берегу моря расположен ресторанный комплекс «Кристалл» и амфитеатр на 2000 человек. Рядом находится детский центр «Хамбарите», лечебно-диагностический и бальнеологический центр «Здравец», спортивный комплекс «Камчия», гостиничный комплекс «Лонгоз», коттеджный поселок «Пирин» и Учебно-воспитательный центр им. Юрия Гагарина, который включает школу им. Юрия Гагарина и Авиакосмический центр с планетарием и обсерваторией.

– Какие условия для отдыха детей созданы в «Камчии»?

– Дети размещаются в комфортабельных 3- и 4-местных номерах. В каждом

своей санузел и просторная терраса. Четыре раза в день дети питаются в двух ресторанах – «Радуга» и «Флагман».



В Общественных центрах расположены два киноконцертных зала на 600 человек, где проходят спектакли, концерты, танцевальные вечера, творческие встречи с интересными людьми, выставки.



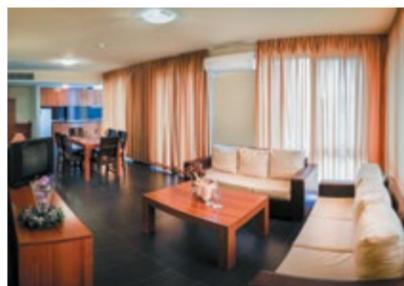
В комплексе есть Общественный центр, это любимое место ребят. Здесь библиотека и медиатека, интернет-клуб, компьютерные залы, клуб «Земля и люди» с богатой коллекцией минералов, музыкальный салон и просторный зал для танцев с огромной зеркальной стеной, боулинг-зал, фитнес-клуб, столы для настольного тенниса и медицинский пункт.



Для игр на воздухе у ребят есть «Радужная площадь». Красивые зеленые лужайки, розовые кусты и журчащая вода создают атмосферу свежести в самое жаркое время. В уникальном парке – более сорока видов деревьев, кустов и цветов, создается ботанический сад.

– Но «Камчия» – это не только центр отдыха для детей, но и санаторий. На чем он специализируется?

– У нашего комплекса очень широкий лечебно-диагностический спектр.



Наш центр «Здравец» имеет клиническую лабораторию, может проводить раннюю диагностику болезней опорно-двигательного аппарата, лечение глазного и ушного нерва и многое другое. В центре предлагается всесторонняя физиотерапия и реабилитация: электролечение, светолечение, ингаляции, теплотерапия – лечение парафином и лечебной грязью; водолечение – подводный массаж, жемчужные ванны и контрастный душ; криотерапия для лечения хронических болезней.



– **А можно ли в вашем комплексе отдыхать и лечиться всей семьей?**

– В коттеджном поселке «Пирин» и гостиничном комплексе «Лонгоз» предоставлены все условия для полноценного семейного отдыха. Коттеджный поселок «Пирин» состоит из гостиницы и одиннадцати двухэтажных коттеджей. Одновременно здесь могут отдыхать 250 человек. Гостиничный комплекс «Лонгоз» предлагает 160 гостиничных номеров, трое апартаментов.

– **Есть ли в «Камчии» пляж?**

– Конечно. Пляж «Камчии» – один из самых живописных на болгарском побережье. Здесь широкая пляжная полоса чистого мелкого песка. На пляже тенты, души и раздевалки, площадки для игры в футбол и волейбол. Здесь всегда дежурят спасатели и медицинский работник.

– **А могут ли отдыхающие совершать экскурсионные поездки по Болгарии?**

– Да, «Камчия» помогает познакомиться с историей и культурой нашей страны. Ребята ездят на экскурсионных автобусах в исторические и культурные центры Болгарии.

– **Комплекс рассчитан для круглогодичного проживания и отдыха?**

– Совершенно верно, для школьников предусмотрена возможность не отрываться от учебного процесса. Здесь есть учебно-воспитательный центр «Юрий Гагарин», в котором располагаются школа, планетарий, авиакосмиче-



ский центр с музеем, музей славянской дружбы, учебные лаборатории, лекционный зал на 250 мест, помещения для детского творчества, кабинеты роботехники, спортивно-тренажерный зал, радио- и телевизионная студии.

– **Где отдыхающие занимаются спортом?**

– Здесь для этого созданы прекрасные условия. Спортивный комплекс «Камчия» отвечает всем олимпийским



стандартам. Он включает легкоатлетический манеж, многофункциональное игровое поле, крытый плавательный бассейн, залы для тренировок, открытые поля для футбола, волейбола и баскетбола и другие спортивные и игровые сооружения.

– **В вашем комплексе часто проходят международные мероприятия: фестивали, форумы, конференции. Расскажите о последних фестивалях.**



– Международному фестивалю студентов, изучающих русский язык, «Друзья, прекрасен наш союз!» нынче исполняется 10 лет. В прошлом году в сентябре фестиваль прошел в «Камчии». Организаторами стали Фонд «Русский Мир» и Фонд «Устойчивое развитие Болгарии». В фестивале приняли участие команды из 18 стран. От фестиваля к фестивалю расширяется география участников, впервые в этом году на студенческий слет приехали молодые русисты из Великобритании, Вьетнама, Казахстана и Финляндии.



– **Что было в программе фестиваля?**

– Это были обучающие тренинги и мастер-классы от опытных преподавателей-филологов, творческие мастерские, викторины, конкурсы и, конечно, знакомство с особенностями



национальных культур стран-участниц. Организаторы постарались не только максимально наполнить обучающую программу слета, но и сделать акцент на популяризации спорта и здорового образа жизни, благо условия «Камчии» это прекрасно позволили сделать. Студенты принимали участие в спортивных флешмобах и командных играх.

– **В «Камчии» прекрасная спортивная база. Наверное, здесь проходят и спортивные мероприятия?**



– Да, например, нам очень запомнилась встреча российских и болгарских параолимпийских чемпионов, которая прошла в августе прошлого года в преддверии Всемирного параолимпийского дня. Незадолго до этого в Москве прошел первый открытый хоккейный турнир «Кубок мужества». Он был направлен на популяризацию параолимпийского спорта. Санаторно-оздоровительный комплекс «Камчия» стал партнером «Кубка мужества» и учредил специальный приз для спортсменов. Поэтому российские спортсмены были гостями «Камчии». Они посетили состязания и церемонию закрытия Летних университетских спортивных



игр, которые традиционно проводятся в «Камчии». По итогам встречи российских и болгарских параолимпийцев был проведен круглый стол на тему развития спорта для людей с ограниченными возможностями. Кроме параолимпийцев в разговоре за круглым столом приняли участие представители Ассоциации университетского спорта «Академик», преподаватели и педагоги, которые занимаются внеклассной работой, а также представители болгарской государственной и местной власти.

– Уже пятый год в вашем комплексе работает школа. Расскажите о ней.



– Да, 15 сентября 2014 года в «Камчии» открылась частная средняя школа имени Юрия Гагарина. Она лицензирована Министерством образования и науки Болгарии.

В апреле 2017-го школа получила российскую государственную аккредитацию начального уровня, с I по IV класс, а с 2018 года был торжественно открыт в Амфитеатре СОК «Камчия» с вручением следующей степени российской государственной аккредитации от V до IX класса. В 2019 году мы ожидаем получения аккредитации последней степени – российской государственной аккредитации.

Здесь учатся болгарские и российские дети. Россияне и другие выпускники могут сдать государственный экзамен (ЕГЭ) российских образовательных стандартов.

Учащиеся школы получают отличные знания. Это подтверждают награды воспитанников-гагаринцев и самой школы. Например, в этом году ученик частной средней школы им. Юрия Гагарина Руслан Настаев занял первое место в Международной олимпиаде по русскому языку в Москве и получил право на бесплатное обучение в престижном Московском государственном институте им. А.С. Пушкина.

Сама школа им. Юрия Гагарина тоже неоднократно принимала у себя международные тематические олимпиады.

– Ребята живут у вас постоянно или приезжают каждый день на занятия?

– Для ребят, которые живут в Варне и близлежащих селах, школа предо-

ставляет транспорт. Но есть возможность жить в комплексе постоянно и уезжать домой только на выходные. Об учениках, которые живут в пансионе, заботятся педагоги. Они проводят с ребятами дополнительные внеклассные мероприятия, организуют досуг.

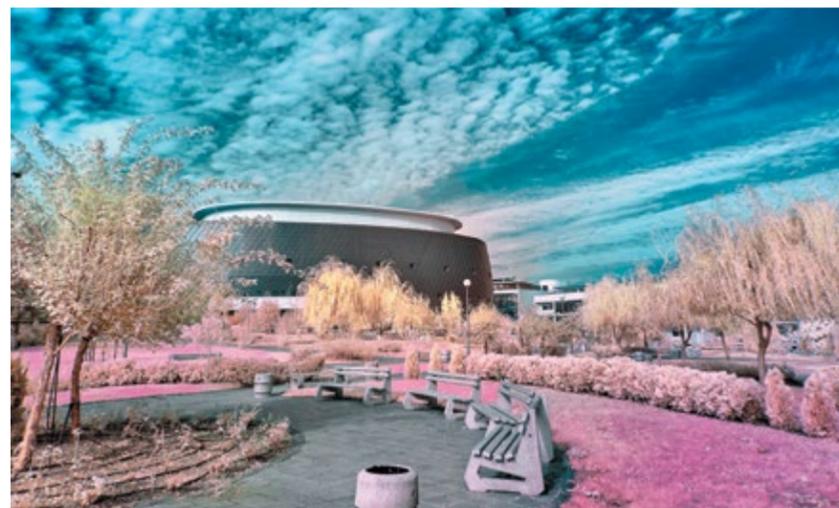
– Мы говорим в большей степени о детском отдыхе, но «Камчия» принимает и взрослых?



– Да, и в первую очередь ветеранов. Для них все условия для отдыха и лечения, для них интересные экскурсионные программы, которые входят в стоимость путевки. Кроме того, в этом году в «Камчии» открывается новое направление оздоровления. Вблизи санатория открыты уникальные источники с минеральной водой. Как показали исследования, они обладают огромным лечебным спектром. В этом году в «Камчии» к услугам отдыхающих будут термальные лечебные ванны.

– Как отзываются о «Камчии» те, кто побывал здесь?

– Отзывы самые восторженные. Все, кто приезжал в «Камчию», мечтают вернуться к нам вновь.



МУНИЦИПАЛЬНАЯ КАРТА РОССИИ



Пермский край

Пермский край – один из главных поставщиков соли, край удивительной уральской природы, причудливых гор, пещер, быстрых и опасных рек, таежных лесов... край вогулов и приключений. Неудивительно, что поток туристов в этот регион не прекращается из года в год.



Визитная карточка Пермского края

ГЕОГРАФИЯ КРАЯ

Пермский край был образован в 2005 году путем объединения двух субъектов РФ – Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. В состав края входят 37 муниципальных районов и 13 городов краевого подчинения.

Пермский край расположен на западных склонах Среднего и Северного Урала, на стыке двух частей света – Европы и Азии. Регион богат разнообразными полезными ископаемыми. Здесь добываются нефть, газ, минеральные соли, золото, алмазы, хромитовые руды и бурые железняки, торф, известняк, драгоценные, поделочные и облицовочные камни, строительные материалы. Леса покрывают 71% территории края.

ЭКОНОМИКА

Пермский край – один из экономически развитых регионов России. Основа экономики – высокоразвитый промышленный комплекс. Ключевые отрасли промышленности – нефтяная, химическая и нефтехимическая, черная и цветная металлургия, машиностроение, лесопромышленный комплекс.

В Пермском крае ежегодно добывается около 10 млн тонн нефти. Добыча нефти

сконцентрирована на юге (Куединский, Кунгурский, Ординский, Осинский, Частинский и Чернушинский муниципальные районы) и севере края (Красновишерский, Соликамский и Усольский муниципальные районы).

В Перми расположены крупные предприятия по переработке нефти и газа.

Ведущей отраслью химической промышленности является производство минеральных удобрений, на долю края приходится 100% производства калийных удобрений в России. В Пермском крае расположено крупнейшее в мире Верхнекамское месторождение калийных солей. Добыча руды и производство калийных удобрений осуществляются в Березниках (ОАО «Уралкалий») и Соликамске (ОАО «Уралкалий»). Компания «Уралкалий» – одно из крупнейших в мире производителей и экспортеров калийных удобрений.

Производство азотных удобрений размещено в Перми (ОАО «Минеральные удобрения») и Березниках (ОАО «Азот»).

Кроме того, в Перми расположены предприятия по производству активированного угля (ОАО «Сорбент»), стирального порошка («Хенкель-Пемос»), гало-

геносодержащих химических продуктов (ОАО «Галоген»), фталевого ангидрида (ОАО «Камтэкс-Химпром»).

В Губахе расположен коксохимический завод (ОАО «Губахинский кокс»).

Черная металлургия представлена ОАО «Чусовской металлургический завод» и предприятиями передельной металлургии (крупнейшее – ОАО «Лысьвенский металлургический завод»).

Цветная металлургия базируется на переработке руды Верхнекамского месторождения калийных солей, содержащей магний и редкие металлы. Заводы расположены в Березниках (титано-магний комбинат корпорации «ВСМПО-Ависма») и Соликамске (ОАО «Соликамский магниевый завод»). В Перми действует завод по производству вторичного алюминия (ОАО «Пермские цветные металлы»).

В машиностроении важную роль играет производство продукции военного назначения. Крупнейший центр машиностроения – Пермь; производятся авиационные и ракетные двигатели, нефтедобывающее и горно-шахтное оборудование, бензомоторные пилы, аппаратура связи, суда, кабельная и другая продукция. Крупнейшие предприятия – Мотовилихинские заводы и Пермский моторостроительный комплекс.

Лесопромышленный комплекс края базируется на использовании богатейших лесных ресурсов Прикамья. Лесозаготовительные мощности расположены преимущественно на севере края. В Пермском крае расположены три целлюлозно-бумажных комбината – в Краснокамске, Перми и Соликамске (ОАО «Соликамскбумпром»). На территории края находится одно из крупнейших предприятий страны, производящих фанеру, – НАО «СВЕЗА Уральский» (поселок Уральский Нытвенского района Пермского края).

Действуют Пермское отделение Свердловской железной дороги (ранее – Пермская железная дорога имени Л.М. Кагановича), ОАО «Судоходная компания „Камское речное пароходство“», ФГУП «Пермские авиалинии», международный аэропорт Большое Савино.

Экономическому развитию препятствует почти полное отсутствие автомобильных дорог на севере Пермского края и крайняя их недостаточность в других районах. Из-за нехватки дорог не функционирует туризм в живописных Уральских горах. Большая река Кама, пересекающая весь Пермский край, для сообщения является труднопреодолимым разделительным барьером. Через нее построены лишь три автомобильных моста.

КУЛЬТУРА

Всего в Пермском крае проживают представители 125 этносов. Пермь называют культурной столицей. Пермское искусство своими корнями уходит в далекую древность. Множество народов в различные исторические эпохи проживали на территории Пермского края, каждый из них внёс свой вклад. Древние народы Прикамья, предки современных коми-пермяков, по своей языческой религии почитали небесные божества – Солнце и Луну – и верили в свое происхождение от животных и птиц. Об их миропонимании, осознании своего места на земле и в космическом пространстве рассказывают прекрасно сохранившиеся до наших дней произведения бронзового художественного литья, известного под названием «Пермский звериный стиль».

Богатые фонды краеведческих музеев Прикамья, такие как Пермский краевой музей, Чердынский краеведческий музей, Коми-Пермяцкий окружной музей и другие, позволяют не только воочию увидеть эти уникальные предметы, но и подробно узнать о быте и обычаях первых поселенцев Прикамья.

В Пермском крае множество и своих мастеров – архитекторов, скульпторов, художников. Часто Пермский край называют краем детских писателей. Пермь оставила неизгладимый след в жизни и творчестве Бориса Пастернака.

На весь мир славится пермский балет. Пермь называют третьей балетной Меккой после Москвы и Санкт-Петербурга. В Перми находится одно из лучших хореографических училищ. Многие театры России и мира принимают в свои труппы выпускников Пермского училища.

В Пермском крае множество художественных школ, вузов, библиотек, театров. Активно развивается и современное искусство.



Максим
РЕШЕТНИКОВ,
губернатор
Пермского края

Пермский край уже третий год реализует новую программу развития региона. Большинство из поставленных задач связаны с национальными проектами, старт которым дал Президент страны. Для края это новые возможности, которыми надо пользоваться¹.



Нацпроекты – это возможность решить многие проблемы края



В крае сконцентрирован серьезный финансовый ресурс. Только в этом году получено из федерального бюджета 10 млрд рублей, в том числе 7,5 млрд – дополнительно в рамках нацпроектов.

НАЦПРОЕКТЫ ТРЕБУЮТ УСКОРЕНИЯ

Нацпроекты требуют результатов в короткие сроки, что называется, здесь и сейчас. И поэтому именно сейчас идет ускорение всех процедур: бюджетного планирования, финансирования, закупок. Уже заключено 27 соглашений с федеральными органами власти по межбюджетным трансфертам именно в рамках нацпроектов. Буквально за два месяца краевым правительством разработаны и приняты в развитие нацпроектов 28 нормативных актов – порядков и распределений средств по муниципалитетам, 98%

всех средств уже доведены до территорий. Заключены соответствующие соглашения.

ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Президент поставил перед регионами амбициозные задачи: увеличить инвестиции, развить новые производства, легализовать малый бизнес, создать новые рабочие места и повысить заработные платы. Мы провели анализ региональной экономики и знаем: все эти задачи достижимы.

Промышленный сектор, основа экономики, продолжает развиваться – за последние два года промышленное производство увеличилось более чем на 6%. Сегодня в крае реализуется 37 крупных инвестпроектов на 1,5 трлн рублей. Будет создано более 10 тысяч новых высокопроизводительных рабочих мест.

Эти проекты стали возможными благодаря усилению господдержки: механизмам специнвестконтрактов, компенсации процентов по кредитам, расходов на НИОКРы, компенсации поставок пилотных партий на экспорт. Это формы поддержки, которые существуют на региональном и федеральном уровнях.

Промышленный сектор Пермского края продолжает развиваться. Индекс промышленного производства стабильно положительный. В прошлом году он превысил 4,4%, в этом году ожидается рост чуть более 2%. Растут объемы железнодорожных перевозок, объемы потребления электрической энергии. На четверть увеличивается ввод недвижимости промышленного назначения, вводятся новые корпуса на наших заводах и фабриках. Растет реальная заработная плата.

ИНВЕСТИЦИИ

На протяжении последних четырех лет объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах вырос на 30%. К концу года объем инвестиций составит более 260 млрд руб.

За последние два года завершился инвестиционный пик таких проектов, как строительство рудника и обогатительной фабрики Еврохима в Березниках, запуск новой технологии производства на «Сода-Хлорате». Введен 4-й энергоблок на Пермской ГРЭС, многое сделано на предприятиях Лукойла, прошла модернизация производства на Чайковском текстиле и т.д.

При этом крупные проекты также развиваются. На ПАО «Метафракс» в ПАО «СИБУР Холдинг» строятся новые корпуса, на ПАО «Протон-ПМ» идут инвестиции в предприятия двигателестроительного комплекса.

Инвестиционная активность не ограничивается только крупными предприятиями промышленного блока. В ближайшие три года в сельском хозяйстве реализуют более 100 инвестпроектов общим объемом 6 млрд руб.

Важно продолжить привлечение инвестиций в сферу торговли. В крае идет проектирование крупных торгово-развлекательных комплексов. Один из них будет с гостиницей на территории бывшей шоколадной фабрики в центре Перми, другой – на территории бывшего ипподрома. Идет поиск инвесторов для возведения гостиниц, прорабатывается тема строительства аквапарка.

РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА

У пермского малого бизнеса своя особенность: он более сбалансированный – ак-

тивно развита не только сфера торговли и услуг, но и производство, строительство, ИТ-сектор. Все инструменты поддержки нацелены на гармоничное развитие малого бизнеса. Региональный Фонд развития промышленности признан лучшим в стране. Более двух десятков займов охватываются мерами поддержки многие предприятия. В основном, конечно, средние предприятия: машиностроения, переработки вторичного сырья, легкой промышленности, фармацевти.

Но, помимо инвестиций, нужны и рынки сбыта. За счет развития кооперационных связей с крупными корпорациями: с Газпромом, Сибуром, Лукойлом, РЖД, Ростехом, Транснефтью, Россетями – за эти два года смогли увеличить объем отгрузки пермской продукции в два раза – довели до 30 млрд. Весомая часть здесь – продукция малого и среднего бизнеса. По данным федеральной Корпорации МСП, объем заказов, который получен пермским малым бизнесом от крупных корпораций и от государства в рамках госзаказа, увеличился за последние годы в 4,5 раза.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ И ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

В прошлом году сельское хозяйство показало лучшие за последние 7 лет результаты – производство продукции выросло на 5,6%. Был успешно реализован в сфере АПК 21 инвестпроект, в том числе 8 крупных. В этом году в стадии реализации еще 35 проектов.



В крае реализуется 37 крупных инвестпроектов на 1,5 трлн рублей.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ

Муниципальным образованиям ежегодно предоставляются средства «Единой субсидии»:

в 2017 году – 1 068,6 млн руб.,
в 2018 году – 1 270,6 млн руб.,
в 2019 году – 1 125,6 млн руб.

Приведение в нормативное состояние:

2017–2018
825,17 млн руб.

720 детских садов и школ

116 объектов культуры

15 объектов спорта

40 объектов водоснабжения, водоотведения

Ремонты дорог и сетей освещения
31 ремонт

Закупка школьных автобусов
18 единиц

¹ Из отчета губернатора от 19 апреля 2019 г. о работе правительства края за 2018 год.



За 3 года в сельском хозяйстве реализуют более 100 инвестпроектов на 6 млрд руб.



Регион на сегодня заготавливает 12 млн кубометров древесины в год, но 40% леса уходит из края без добавленной стоимости от переработки. Иными словами, из края вывозится «кругляк». Сейчас реализуются крупные инвестпроекты, направленные на увеличение переработки. Есть проект «Кама Картон», который возобновило ПЦБК в этом году, заканчивается реализация проекта «УралБумага», «Свеза Уральский», «Красный октябрь». Но этого явно недостаточно – максимальный объем переработки древесины по этим весьма крупным проектам составит лишь около 1,5 млн кубометров.

СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ

В регионе постоянно ведут поиск новых проектов, которые создают новые рабочие места, в первую очередь в ИТ-секторе. Развитие цифровой экономики создаст 8000 новых рабочих мест.

За счет развития малых предприятий в инновационных производствах, в производстве композитов, медицинских товаров, средств автоматизации, в приборостроении планируется создать еще около 6000 мест. В сфере гостеприимства – 5000.

Создание одного рабочего места в ИТ-сфере требует инвестиций в 1 млн рублей, в торговле – 3,6 млн, в АПК – почти 5 млн рублей. В промышленном производстве одно рабочее место требует более 10 млн инвестиций, а в самых крупных проектах стоимость создания рабочего места доходит до 100 млн рублей. Именно поэтому создание новых рабочих мест – это в первую очередь вопросы развития малого бизнеса.

Важно, чтобы молодежь активнее пользовалась механизмами целевого набора и программами поддержки. Нужно строить общежития при образовательных учреждениях, в первую очередь среднего профес-

сионального образования. Надо развивать социальную инфраструктуру в малых городах и селах, чтобы молодежь туда активнее ехала.

Конечно, следует активно использовать новые механизмы при расселении аварийного жилья. Например, социальную выплату, когда люди могут выбирать место жительства в любой точке края (такой механизм в крае используется), либо предоставление жилья в муниципалитетах в рамках расселения аварийного жилья. Это у нас активно развивается. Зачастую реальнее и целесообразнее человека переселить к работе, чем «тянуть» бизнес туда, где он не видит перспектив.

НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ

Пермский край стал площадкой для Научно-образовательного центра мирового уровня. Нашим конкурентным преимуществом при принятии этого решения стало плотное взаимодействие и интеграция науки, образования и промышленных предприятий. При этом основным ядром как раз выступили именно научные организации, именно пермский научный центр. Уже 16 крупных компаний входят в этот проект, и 37 малых компаний участвуют в создании НОЦ.

Сейчас на базе колледжей и техникумов создаем 21 центр компетенций по стандартам «Ворлдскиллс». Оснащаем современным оборудованием, расходными материалами, чтобы ребята обучались новым специальностям. В качестве примеров назову мехатронику, аддитивные технологии, ИТ и программные решения для бизнеса, графический дизайн, сельскохозяйственные биотехнологии, сити-фермерство и многие другие направления. Это мировые стандарты, которые внедряются в наше образование.

Мы развиваем материально-техническую базу образования. Реализуем большую программу строительства садиков и школ. Из года в год мы увеличиваем цифры по программе строительства объектов, приводим в порядок спортивную инфраструктуру школ, оснащаем их компьютерами.

В этом году у нас стартовал следующий этап модернизации среднего образования – внедрение программы электронной школы на основе наработок Москвы. Это не только новые журналы, дневники и сервисы для родителей, а в первую очередь новые образовательные возможности для учителей и детей. Это реальная возможность повысить качество образования – вне зависимости от места проживания ребенка.



О СПОРТЕ

К 2024 году каждый второй житель края должен систематически заниматься спортом. За 2018 год удалось, по данным статистики, привлечь в спорт почти 70 тысяч человек. Открываем для всех школьные и дворовые площадки. На них пришли заниматься почти 19 тысяч человек. Провели инвентаризацию всех спортивных объектов в регионе и в два раза увеличили финансирование их реконструкции. Впервые завели в эту программу спортзалы техникумов и колледжей. Спортзалы в крупных школах будут отремонтированы к 2021 году. Продолжится строительство крупных спортивных объектов в муниципалитетах. Прошла реконструкция стадиона в Кизеле, в ближайшее время откроется ФОК в Верещагино, вводится ледовая арена в Березниках. В каждом муниципалитете в последние годы введено либо запланировано строительство ледовых арен, ФОКов, других спортивных объектов.

Заработала на полную мощность Академия игровых видов спорта. Сейчас здесь тренируются более 700 детей. В перспективе будет построен интернат, в котором совмещены школьное образование и спорт.

За последний год прошло много мероприятий высокого уровня: отборочный матч на чемпионат мира по баскетболу, отборочные матчи чемпионата мира по гандболу, чемпионат мира по греко-римской борьбе среди ветеранов, этап Кубка мира по прыжкам на лыжах с трамплина «Синяя птица», очень хорошо прошли «Золотая шайба» и первенство России среди юниоров по фигурному катанию.

КУЛЬТУРА

В рамках нацпроекта по культуре край уже получил поддержку: на оснащение инструментами школ искусств, колледжей, на создание двух мобильных библиотек, на оборудование для трансляций концертов в Краснокамске, Добрянке и Чермозе.

Большая работа идет по модернизации местных домов культуры: в этом году будут отремонтированы фасады, сцены, зрительные залы, обновлена материально-техническая база более 60 ДК. Минкульт приобретает оборудование для проката фильмов в почти 100 домах культуры, чтобы они становились полноценными центрами культуры. В Год театра особое внимание нашим театрам – краевым и муниципальным. Завершили реконструкцию сцены в «Театре-Театре», в этом году – ремонт ТюЗа.

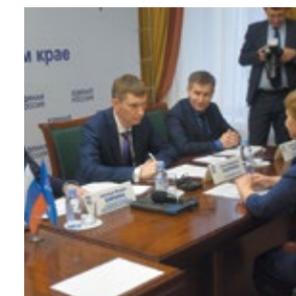
Фестивали осваивают новые пространства. В городе это Завод Шпагина и ДК Солдатова. Одно из мероприятий Дягилевского фестиваля пройдет за пределами Перми – в Оханске.

ТУРИСТИЧЕСКАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ

Важно, чтобы жители не сидели дома, а путешествовали по краю. В прошлом году 500 жителей старшего поколения в качестве экспертов посетили специально разработанные туристические маршруты: Белогорье, Хохловка, Кунгур, Суксун, Усолье, Чердынь. А в этом году как минимум 2000 людей старшего возраста смогут путешествовать по краю.

ЗАБОТА О СТАРШЕМ ПОКОЛЕНИИ

В этом году диспансеризацию должен пройти каждый пятый житель старше трудоспособного возраста, а к 2024 году – профосмотрами ежегодно должны быть охвачены не менее 70% людей этого возраста. Заработала служба социальных услуг. Они обошли всех пенсионеров старше 80 лет, это почти 88 тысяч человек. В результате выявили почти 1,5 тысячи пожилых людей, которым остро нужна либо медицинская, либо социальная помощь. К кому-то прикрепили надомного социального работника, кого-то устроили в геронтологические центры, многим оказана медицинская помощь в больницах. К концу этого года будет достроен новый Геронто-



В 4,5 раза увеличился объем заказов малому бизнесу от крупных корпораций и госзаказов.





логический центр в Орджоникидзевском районе города Перми.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В регионе решается проблема кадров для здравоохранения, внедряется проект «Краевая ординатура». Проводится комплекс мер по доступности специалистов. В лечебные учреждения закуплены компьютеры, проведен интернет, создан центр обработки данных. В 140 поликлиниках отремонтированы регистратуры и зоны ожидания. За три года будут благоустроены прилегающие территории всех поликлиник – и внутренние дворы, и пешеходные дорожки. Деньги на это в бюджете заложены. Решать задачу будут совместно главные врачи и главы администраций, потому что часть территории принадлежит больницам, а подходы к ним, как правило, муниципальные.

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА И ЖКХ

Нацпроекты – это возможность решить годами накопленные проблемы и в сфере жилищной политики и ЖКХ.

На расселение аварийного жилья Пермскому краю предусмотрено почти 19 млрд до 2024 года. Пермский край – третий по величине финансирования данной программы среди всех регионов страны.

Этого должно хватить, чтобы ликвидировать весь аварийный жилой фонд, признанный таковым до 1 января 2017 года – а это полмиллиона кв. м. Треть этого объема должны расселить уже в ближайшие три года. И задача муниципалитетов сейчас – начинать готовить заявки: до 1 июня заявки на ближайшие три года с конкретным перечнем домов должны быть подготовлены муниципалитетами, обсуждены на территориях.

В прошлом году в крае выросли темпы работ по капремонту: отремонтировано более



400 домов – это почти столько же, сколько было сделано за последние три года.

В ряде случаев подрядчики просто не приходили на аукционы, потому что работы были для них убыточны. Было принято важное решение: повышена предельная стоимость работ по капремонту. За счет этого будут наращены темпы капремонта в крае.

ГАЗИФИКАЦИЯ

Совершен рывок по газификации территории. По итогам двух лет газопроводов построено в два раза больше, чем в тот же период ранее. В три раза больше подключили домов. Работа идет по всем направлениям: увеличено финансирование из краевого бюджета, в том числе не так давно выделили 1,5 млрд на три года. Свою поддержку нарастил и Газпром.

Для социально незащищенных категорий населения регион компенсирует затраты на подключение к газу. Ежегодно будет подключаться к газу не менее 7-8 тысяч домов.

Запускается масштабная программа по модернизации системы теплоснабжения: три года, 1,5 млрд руб., 13 территорий, где живут 400 000 человек.

Наша задача – модернизировать самые неэффективные объекты, МУПы, муниципальные предприятия. Задача глав муниципалитетов – обеспечить надежность и качество теплоснабжения, сдерживать рост тарифов для населения.

ЭКОЛОГИЯ

Серьезное финансирование край получает в рамках нацпроекта «Чистая вода» – 2 млрд рублей на 6 лет!

В три раза увеличено количество мест вывоза мусора. Платеж, который установлен за вывоз мусора, ниже, чем в среднем по округу. Все контейнерные площадки находятся на муниципальных землях и содержать их – прямая обязанность муниципальных служб. В рамках проекта «Комфортная

городская среда» необходимо обустроить эти площадки.

В этом году федеральное финансирование «Комфортной городской среды» существенно увеличилось. В два раза больше, чем в 2017 году, в рамках нацпроекта выделено денег. И поэтому мы смогли высвободить краевые деньги и направить еще почти 300 млн из краевого бюджета на дополнительные виды работ.

ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, ТРАНСПОРТ

Многие муниципалитеты проводят изменения транспортной схемы и транспортного обслуживания населения. Поэтому необходимо активнее заниматься освещением (и не только дворов, но и межквартальных проездов, улично-дорожной сети) и обустройством остановочных пунктов. Все объекты можно увидеть на сайте «Управляем вместе». В ближайшие три года будут введены около 20 крупных и важных объектов. В этом году – обходы Куеды и Чусового, 2-я очередь Восточного обхода, межквартальная сеть в мкрн Любимов в Березниках, 7 км 2-го этапа Частые-Бабка.

Закончена экспертиза концессионного проекта строительства моста через Чусовую. Развивается дорожная сеть и в муниципалитетах, и в первую очередь в Перми.

Изменения должны произойти в автобусном сообщении и между муниципалитетами. В крае создается единая система транспортного обслуживания, идет цифровизация транспорта. Выстраивается интеллектуальная система, которая должна объединить все пассажирские перевозки, все маршруты. В целом все движение транспорта, и грузового в том числе, будет анализироваться. Уже с сентября на сайте «Управляем вместе» по Перми можно будет отслеживать своевременность вывоза мусора и соблюдение схем движения общественного транспорта.

РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

В территориальном развитии один из основных вопросов – укрупнение управления. 8 территорий края уже объединились. В этом году с инициативой выступили еще 13 муниципальных районов.

В конечном итоге будут созданы эффективные муниципалитеты без раздутой бюрократии, без двухуровневой системы управления с передачей ответственности и денег туда-обратно.

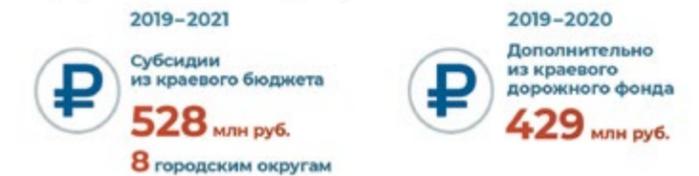
Регион оказывает не только системную поддержку муниципалитетам, но и помогает им точно. Ремонт водопровода в Красно-

УКРУПНЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Количество муниципальных образований:



Вновь образованным городским округам на каждый рубль сэкономленной на содержание управленческого аппарата предоставляется еще рубль из краевого бюджета на реализацию программ развития территории.



Пермский край стал площадкой для Научно-образовательного центра мирового уровня.



Заработала на полную мощность Академия игровых видов спорта.





Александр КУЗНЕЦОВ,
председатель
Совета муниципальных образований
Пермского края,
член Совета
по развитию местного самоуправления при
полпреде Президента
РФ по ПФО



Александр РУСАНОВ,
исполнительный директор
Совета муниципальных образований
Пермского края

Совет муниципальных образований работает в Пермском крае с 2006 года. Ассоциация стала эффективной площадкой, где обсуждаются общие проблемы муниципалитетов, принимаются согласованные решения.

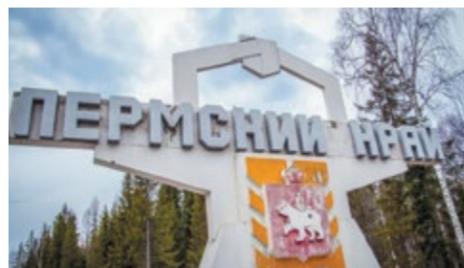


Сильные муниципалитеты – сильная Россия

МЕХАНИЗМ РАБОТЫ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Совет муниципальных образований Пермского края состоит из четырех палат, которые представляют интересы и мнения муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений. Помимо этого, структуру Совета формируют комитеты, курирующие различные направления муниципальной деятельности (от бюджетной деятельности до связей с общественностью).

Оперативное руководство организацией осуществляет правление – постоянно действующий орган. Высшим органом управления является ежегодный съезд Совета МО ПК, который дает оценку результатов



нашей работы и определяет перспективные направления деятельности. Именно к съезду готовится доклад о местном самоуправлении в Пермском крае, который является первым этапом ежегодного цикла по совершенствованию и развитию местного самоуправления в нашем регионе.

На основании аналитического доклада съезд принимает резолюцию, которую также направляет в Законодательное собрание края. Законодательное собрание тщательно рассматривает вопрос на одном из своих заседаний и принимает постановление о развитии местного самоуправления. Это уникальный проект, таких очень немного в других регионах. Это не формальный документ, в нем обозначены меры поддержки муниципалитетов и механизмы решения проблем городов и районов. В постановлении учитываются пожелания муниципалов, назначаются ответственные, обозначаются сроки и ведется контроль исполнения.

В таком формате взаимодействия нам в последние годы удалось решить очень много важных вопросов по развитию местного самоуправления, в первую очередь по объемам финансирования муниципалитетов.

Не выполненные по объективным причинам пункты мы переносим на следующий год. Уровень выполнения постановления очень высокий.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КРАЕВОЙ ВЛАСТЬЮ

Совет муниципальных образований сегодня – ведущий и признанный эксперт по вопросам местного самоуправления. И одним из важнейших направлений деятельности организации является взаимодействие с региональной властью.

Руководствуясь стратегией партнерства ассоциация выстроила системные коммуникации с правительством и Законодательным собранием Пермского края.

Самым актуальным пространством взаимодействия Совета и исполнительной власти Пермского края является реализация национальных проектов.

Проектная действительность требует от всех участников процесса полного взаимопонимания. Достижение такого понимания, организация согласованной работы – одна из главных задач Совета МО ПК сегодня.

Ассоциация является и активным участником (а иногда и генератором) регионального законодательства.

При подготовке краевых постановлений, которые касаются МСУ, к нам обращаются вице-премьеры, министры краевого правительства, предлагают включить согласование в план заседания правления. Мы в свою очередь выносим это обсуждение и на палатах Совета. Именно там, «на земле», лучше знают, как отразится то или иное решение на жизни муниципального сообщества. Обсуждение всегда бывает неформальным, зачастую острым, но всегда конструктивным.

Если правление Совета МО ПК поддержало проект закона или постановление правительства, можно быть уверенным, что оно взвешенное, продуманное со всех сторон. Возможно, такой механизм слегка усложняет принятие решений, но зато гарантирует их качество и социальную стабильность.

Совет МО ПК одним из первых в России – еще в 2006 году – стал обладать законодательной инициативой. Поэтому мы давно и активно работаем по изменению краевого законодательства, связанного с развитием местного самоуправления. Законопроекты о выборах, о закреплении полномочий и еще почти 20 законов приняты по нашей инициативе.

Совет муниципальных образований эффективно взаимодействует и со всеми структурами органов государственной вла-



сти. Со многими из них у нас действуют соглашения.

Если возникает необходимость решить вопрос на федеральном уровне, мы выходим с предложениями на депутатов из Пермского края в Государственной Думе ФС РФ, на наших представителей в высших государственных органах. Это взаимодействие мы оцениваем сегодня как высокоэффективное, так как наши федеральные коллеги хорошо понимают роль местного самоуправления в развитии края и помогают, выходя с предложениями в профильные комитеты, делая запросы в министерства и т.д.

Например, в последнем в этом году заседании правления Совета приняли участие не только члены правления, но и заместитель председателя правительства – министр территориального развития Пермского края Александр Борисов, и.о. министра ЖКХ и благоустройства Пермского края Александр Шицын, представители администрации губернатора Пермского края, Законодательного собрания Пермского края, Управления федеральной налоговой службы по Пермскому краю, Управления федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю.

На правлении рассматривали вопросы об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов, городских округов, о задолженности по налогам, зачисляемым в местные бюджеты, и мерах по увеличению налоговых доходов местных бюджетов. Об итогах доложил собравшимся заместитель руководителя Управления федеральной налоговой службы по Пермскому краю, советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1-го класса Олег Ширяев.

О взаимодействии органов местного самоуправления с Управлением федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю по взысканию задолженности по на-

Совет МО ПК еще в 2006 году стал обладать законодательной инициативой.





Совет МО активно сотрудничает с ассоциациями из других регионов.



логам и сборам рассказал руководитель Управления федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю – главный судебный пристав Пермского края Игорь Кожеников.

Федеральный проект «Чистая вода» в рамках национального проекта «Экология» на территории Пермского края презентовал и.о. министра жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края Александр Шицын. Он пригласил глав к активности в проекте, на данном этапе это инвентаризация объектов-участников.

Возможности региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, в части ремонта общего имущества многоквартирных домов, износ которых составляет более 70%, представили и.о. министра жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края Александр Шицын и директор Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Пермского края Дмитрий Баранов.

Проект закона Пермского края «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае» представила первый заместитель министра, начальник управления развития и поддержки местного самоуправления Министерства территориального развития Пермского края Светлана Усачева. Цель законопроекта – регламентирование одной из форм общественного участия – института старост.

О результатах круглого стола на тему: «Инициативное бюджетирование как механизм поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения» рассказал заместитель председателя Правительства – министр территориального развития Пермского края Александр Борисов. Предложена синхро-

низация и объединение двух программ – конкурса проектов инициативного бюджетирования и конкурса проектов территориального общественного самоуправления. Предполагается, что для ТОСов будет отдельная группа, и софинансирование для них станет более выгодным, таким же как для проектов инициативного бюджетирования, – 90% к 10%. Членам правления предложено обсудить новый подход и высказать свою позицию.

Следующее заседание правления Совета муниципальных образований Пермского края состоится в рамках XIII съезда Совета МО ПК 3 июня 2019 года.

СОТРУДНИЧЕСТВО С СОВЕТАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Совет муниципальных образований Пермского края активно сотрудничает с ассоциациями из других субъектов РФ, в первую очередь с нашими соседями по Приволжскому федеральному округу. Мы очень дружны с советами Чувашской Республики, Татарстана, Башкортостана. Там очень сильные ассоциации, у нас с ними заключены соглашения о взаимодействии, мы партнеры. Мы часто бываем друг у друга, обмениваемся опытом работы. Например, опыт объединения территорий мы изучали, общаясь со Ставропольским краем, Челябинской областью. А вот крымчанам, с которыми у нас сейчас постоянный контакт, мы передаем свой опыт в разных сферах, они уже два года приезжают делегацией на наш Съезд.

Такое общение очень важно для постоянного развития. И, конечно, этому во многом способствует Общероссийский Конгресс муниципальных образований, на площадке которого мы постоянно встречаемся и дискутируем. ОКМО – это обмен опытом, совместное решение наших проблем, продвижение наших интересов на федеральном уровне.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

У Совета выстроены хорошие деловые отношения и с другими объединениями муниципальных образований, которые созданы на базе своих специфических особенностей, интересов. К примеру, наши Кунгур и Соликамск по размеру небольшие, но известны как крупные региональные туристические центры. Они входят в ассоциацию малых туристических городов. Этим городам есть чему поучиться друг у друга, есть что обсудить на своих площадках. И, конечно, есть свои особые проблемы, которые такая ас-

социация может решать на федеральном уровне. Несколько территорий Пермского края входят в «Союз малых городов РФ», Пермь и Кудымкар – в «Союз российских городов». Считаю, что такие объединения «сети» усиливают страну, рожают синергетический эффект в решении общих задач.

ПОДГОТОВКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ КАДРОВ

Тема подготовки муниципальных кадров всегда занимала важное место в нашей работе. Поэтому в партнерстве с Министерством территориального развития Пермского края Совет муниципальных образований создал свою авторскую просветительскую программу для представителей местного самоуправления – «Муниципальный факультет», в этом году мы объявляем уже пятый набор. К участию приглашаются главы и замглавы территорий, депутаты, лидеры общественных организаций. Они проходят годовой курс с лучшими экспертами и практиками местного самоуправления и готовят авторские проекты для своих муниципалитетов. Итогом является сборник лучших муниципальных решений, многие из которых универсальны или легко адаптируются на любой территории.

Например, 4 апреля 2019 года в коворкинге «Лаборатория настоящего» состоялась десятая встреча участников программы «Муниципальный факультет».

Встреча была посвящена участию граждан в муниципальном управлении в современных условиях и актуальному взаимодействию муниципалитета и НКО.

Открыл встречу Александр Русанов, исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края. Экспертами выступили Светлана Маковецкая, директор Центра гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ», член экспертного совета по вопросам совершенствования системы государственного управления при Правительственной комиссии РФ по административной реформе, член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека и Константин Сулимов, эксперт Центра гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ», руководитель направления «Мониторинг деятельности органов исполнительной власти», кандидат политических наук.

Участники встречи обсудили вопросы развития НКО, СО НКО в муниципалитетах, особенности взаимодействия с традиционными и новыми организациями, способы выстраивания эффективного взаимодей-



ствия ОМСУ, НКО, местных сообществ, обеспечение доступа НКО к оказанию услуг в социальной сфере, в том числе за счет бюджетного финансирования.

Другой важной задачей Совета является системная консультативная поддержка муниципальных руководителей. К примеру, самое слабое звено в работе сельских поселений – юридическое обеспечение. Часто в них просто нет специалистов. Невозможно найти на селе квалифицированного юриста, обладающего знаниями в земельных, имущественных отношениях. Поэтому в Совете создана небольшая юридическая служба, куда могут обратиться руководители муниципалитетов любого уровня, на нашем сайте работает отдельный ресурс – нормативно-правовая база для муниципальных образований: от порядка по инициативному бюджетированию до типового устава ТОС.

МУНИЦИПАЛИТЕТЫ – ОСНОВА СТРАНЫ

Муниципалитеты были и остаются основой страны. Но основа эта сегодня меняется: появляются новые социально-экономические тренды, другими становятся демографические профили территорий, система муниципального управления.

Неизменным остается главное: муниципалитет – самая близкая к людям возможность решать ежедневные проблемы, работать на развитие территорий. А для этого муниципалитет должен быть эффективным, жизнеспособным: находить новые форматы местного партнерства, укреплять горизонтальные коммуникации, работать на поддержку и рост местных инициатив, создавать ресурсную базу для появления активных местных сообществ.

Наша ассоциация, как и все муниципальные образования Пермского края, готова к изменениям и развитию. Будем работать.

Важной задачей Совета является системная консультативная поддержка муниципальных руководителей.





Сергей Дьяков,
глава города
Березники – глава
администрации
города Березники



Одной из национальных целей Президент РФ Владимир Путин обозначил «обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий». Администрация нашего города понимает необходимость новых подходов к управлению городской инфраструктурой. Поэтому наш город подал заявку на участие в пилотном цифровом проекте «Умный город».



Березники в пилотном проекте «Умный город»

На участие в пилотном цифровом проекте «Умный город» подавал заявку 41 российский город из 27 регионов. Министерство строительства РФ одобрило всего семь заявок, в том числе утвердило заявку от Березников. Таким образом был отмечен высокий уровень развития нашего города.

Березники – второй по величине город Пермского края, крупный промышленный центр, имеет статус города краевого значения и городского округа с единственным населенным пунктом в его составе. Население – более 145 тыс. чел. Город развивает как экономическую, так и социальную сферы. Администрация города определила следующие точки экономического роста: инвестиции в расширение традиционных производств, диверсификацию экономики – поддержку предпринимательства, а также привлечение дополнительных средств для развития городского хозяйства и социальной сферы за счет более активного муниципального кредитования, субсидирования, финансового партнерства, участия в краевых и федеральных программах.

Умные технологии могут внедряться в «умном» городе. В Березниках работают

два филиала крупных российских вузов, множество училищ, колледжей и техникумов. Здесь функционирует развитая сеть библиотек, учреждений здравоохранения, социальной инфраструктуры.

Березники – культурная столица Верхнекамья. В городе имеется пять архитектурных памятников федерального и краевого значения, а также десять памятников археологии, относящихся к разным периодам истории. Около сорока лет в городе работают джаз-оркестр и народная школа театра и балета. Есть два драматических театра.

Город всегда шел в ногу со временем и внедрял лучшие муниципальные практики и технические новшества.

Войти в число семи участников проекта нам позволило то, что внедрять «умные» технологии мы начали еще в 2018 году – с модернизации тепловых пунктов и внедрения системы диспетчеризации в детских садах. В целом проект «Умный город» направлен на формирование эффективной системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан. Он базируется на пяти ключевых принципах: ориентация на человека, технологичность городской ин-

фраструктуры, повышение качества управления городскими ресурсами, создание комфортной и безопасной среды, акцент на экономической эффективности.

Планируется реализация целого комплекса мероприятий в сфере городского и жилищно-коммунального хозяйства: это «умное» освещение, мониторинг уборки территорий, вывоза мусора, повышение прозрачности и эффективности ЖКХ за счет масштабного внедрения приборов учета с возможностью дистанционного сбора показаний.

В прошлом году в жилом комплексе «Любимов» модернизирована система уличного освещения: установлено 300 светодиодных LED-светильников вместо обычных, с газоразрядными лампами, которые предусматривал проект. Результат предполагает 46% экономии электроэнергии.

На придомовых территориях жилого комплекса «Любимов» установлено 16 пилотных цифровых видеокамер. Сигнал с них поступает в управляющие компании, да и жители с помощью приложения на смартфоне могут подключиться к трансляции и наблюдать, допустим, за своими припаркованными у дома автомобилями.

Еще на одном из «любимовских» домов «Ростелеком» установил в качестве презентации своих услуг и возможностей smart-домофон с видеонаблюдением и возможностью оповещения всех жильцов о ЧС. Управлять им жильцы могут через приложение на своих телефонах. Также в одном из домов «Любимова» установлены датчики открытия дверей в подвалах, затопления подвалов, приборы, которые отслеживают работу системы теплоснабжения и насосного оборудования.

С октября 2018 года началась реализация проекта по модернизации тепловых пунктов и внедрению системы диспетчеризации в детских садах. Новая система обеспечивает контроль над потреблением ресурсов и дает возможность более эффективно расходовать их. На сегодня уже в 69 зданиях – учреждениях дошкольного образования, школах и социальных учреждениях – модернизированы тепловые пункты и проведена диспетчеризация. Установленные на системах теплоснабжения регуляторы позволяют оперативно менять температуру энергоносителя в зависимости от температуры за окном. В садиках и школах поддерживается комфортная для детей температура, гигакалории не расходуются понапрасну, а бюджет экономится на оплате услуги теплоснабжения.

Еще одно новшество – внедрение системы контроля газов. 37 датчиков будут передавать данные в единую дежурно-диспетчерскую службу (ЕДДС). При превышении ПДК, например, хлора спецслужбы будут своевременно оповещены и оперативно среагируют. Установлена уникальная система онлайн-мониторинга оседаний, информация поступает в Горный институт УрО РАН и на пульт ЕДДС.

За оперативной обстановкой в городе наблюдают 82 видеокамеры. Также системой видеонаблюдения по периметру зданий оснащены все детские сады.

В этом году к мероприятиям, выполненным в рамках «Умного города», добавится еще 25, что предусмотрено в рамках уже не городской, а федеральной программы.

Прежде всего, это «умное ЖКХ», а именно установка приборов учета коммунальных ресурсов. Плюсы очевидны: своевременная автоматическая передача данных контрольно-расчетной организации, отсутствие «перекосов» в части начисления так называемых ОДН. Плюс более 300 березниковских домов будут оснащены общедомовыми приборами учета тепла за счет поставщика ресурса в рамках инвестпрограммы «Т Плюс».

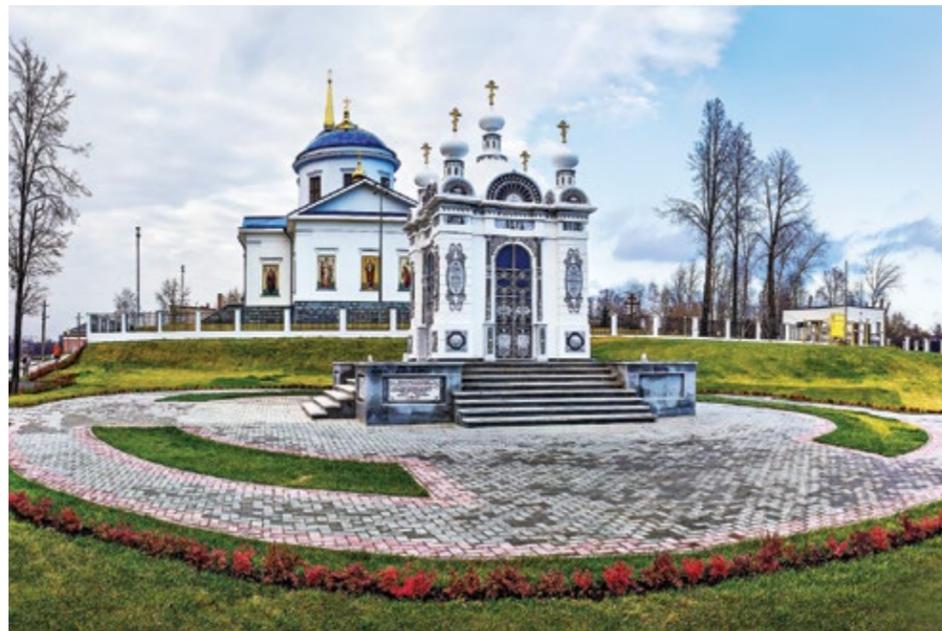
Проект «Умный город» будет реализовываться в нашей стране до 2024 года в рамках двух нацпроектов – «Цифровая экономика» и «Жилье и городская среда». Операторы проекта «Умный город» в РФ – ПАО «Ростелеком», ГК «Ростех» и «Росатом».

14 марта 2019 года представители муниципалитетов – участников пилотного проекта, и в их числе Березники, подписали соглашения о старте проекта. Начиная с этого года в течение трех лет в городах – участниках проекта будут внедряться цифровые технологии и решения в сфере управления городским хозяйством.





Константин ЛЫЗОВ,
глава муниципального района – глава администрации Добрянского муниципального района Пермского края



Успешный район, активные жители

Добрянскому району в этом году исполнилось 95 лет. На территории расположено 112 населенных пунктов, в которых более 56 тыс. жителей. Большинство – 82% живут в городе. Среднемесячная заработная плата в районе более 41 тыс. рублей.



Инвестиционная политика. В Добрянском районе работа по обеспечению благоприятного инвестиционного климата осуществляется в соответствии с «Дорожной картой». Комплексная работа по улучшению условий производства и охраны труда позволила выстроить взаимодействие между местной властью и работодателями. Согласован регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Он устанавливает порядок взаимодействия участников бизнес-процессов, порядок планирования и сопровождения инвестиционных проектов.

В районе реализуются инфраструктурные проекты в социальной и дорожной сферах, развивается водо- и газоснабжение. Все это непосредственно влияет на повышение конкурентоспособности экономики, привлечение инвесторов.

Администрация без проволочек решает такие ключевые для инвесторов вопросы, как получение земельных участков, согласование строительства, подключение к инженерной инфраструктуре.

На территории района имеется несколько площадок, потенциально пригодных для

размещения бизнеса. В деревне Ключи, селе Перемском есть возможность создания предприятия сельскохозяйственного назначения, в Добрянке – предприятия промышленного назначения.

Поддержка малого бизнеса. Муниципальный фонд поддержки предпринимательства Добрянского района в прошлом году выдал 6 займов на общую сумму 750 тыс. рублей на развитие малого бизнеса.

Для тех, кто ведет бизнес, или для желающих открыть собственное дело проводятся консультации, организуются семинары. Решением Земского собрания утвержден перечень муниципального имущества для предоставления во владение и пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, не подлежащее отчуждению в частную собственность. Ежегодно увеличивается участие субъектов малого и среднего предпринимательства в обеспечении муниципальных нужд. В 2018 году было заключено муниципальных контрактов с субъектами малого и среднего предпринимательства на сумму 114,4 млн рублей, что на 146% больше 2017 года.

На территории района действует муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства». В 2018 году в рамках этой программы крестьянским животноводческим хозяйствам выданы субсидии на возмещение 50% понесенных затрат. Всего было выдано 3 субсидии на сумму 450 тыс. рублей.

Благоустройство. Программа «Комфортная городская среда» на территории района реализуется с 2017 года. В ней участвуют два городских и два сельских поселения. Проводятся ремонты дворовых территорий и общественных зон. В 2018 году в районе реализовывался проект инициативного бюджетирования «Спорт для всех». В рамках проекта проведен ремонт здания спортивного клуба, беговых дорожек.

На реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги Пермской городской агломерации» в бюджете Добрянского муниципального района на 2018 год было направлено 70 млн рублей за счет средств федерального бюджета, выполнены ремонтные работы на 8 участках автомобильных дорог протяженностью 11,2 км, общей площадью 81 970 м².

Кроме того, в рамках софинансирования за счет средств дорожного фонда Пермского края в 2018 г. выполнены ремонтные работы общей стоимостью более 201,6 млн рублей. Также завершены работы по капитальному ремонту моста через р. Вож в г. Добрянка. Основным подрядчиком на данном объекте выступало ООО «Химспецстрой», общая стоимость объекта составила 137,7 млн рублей.

В прошлом году начал реализовываться проект районного культурно-досугового центра в Добрянке. Уже получено положительное заключение экспертизы проекта, утверждена его сметная стоимость. На старте еще несколько социальных объектов, среди них межшкольные стадионы Полазенской школы № 1 и Добрянской школы № 3, больница в Полазне. Также идет подготовка реконструкции здания в Добрянке на ул. Победы, 101. Здесь будет размещен второй корпус школы № 5.

Общественные инициативы. 27 июля Добрянка принимала форум «ТОС – Пермский край: Новая высота». Мероприятие такого масштаба для активных представителей ТОС региона состоялось впервые. В работе форума приняли участие 500 представителей из более чем 40 территорий Пермского края. В самом Добрянском районе действуют 57 ТОСов. Они активны и инициативны. В 2018 году в конкурсах социально значи-

мых проектов различных уровней представители Добрянского района выиграли 25 проектов на сумму 8,6 млн рублей.

В этом году также состоялся традиционный конкурс социокультурных инициатив и проектов среди некоммерческих организаций Добрянского района. Профинансировано 7 проектов на общую сумму 500 тысяч рублей.

Три проекта – от Добрянского, Краснослудского и Сенькинского поселений – победители в конкурсе инициативного бюджетирования-2018. Для их реализации из краевого бюджета выделено 2,9 млн рублей. Благодаря инициативному бюджетированию прошлого года в сельских поселениях были реализованы проекты по обустройству памятника и ремонту водопровода.

В XVII конкурсе социальных и культурных проектов ПАО «ЛУКОЙЛ» грантовую поддержку получили 11 проектов на общую сумму 1,64 млн рублей. Так, проект главы района «Твоим сынам, Родина!» (300 тысяч рублей) и проект районного Совета ветеранов «Аллея ветеранов» (175 тысяч рублей) с участием спонсорской помощи «Лукойла» и населения позволили установить в Добрянке памятник участникам локальных войн.

В конкурсе президентских грантов 686 307 рублей выиграла организация «Столица доброты» с проектом «Инженеры будущего: 3D-моделирование».

Жилищный вопрос. В районе выполняется программа предоставления земельных участков многодетным семьям. На учете стоят 728 многодетных семей. Бесплатно предоставлено в собственность 446 земельных участков.

179 квартир, принадлежащих району, предоставлено детям-сиротам за два года. В 2018 году для детей-сирот было приобретено 10 квартир на общую сумму 11,5 млн рублей. Также предоставлено 3 жилых помещения – врачу, педагогу, работнику учреждения культуры.





Георгий
ПОЕЗЖАЕВ,
глава Октябрьского
района Пермского края

Все особенности Октябрьского района запечатлены в его гербе. Дева, бросающая зерна из лукошка, символизирует труд на земле. Лазоревые волнистые полосы указывают на две реки – Сарс и Ирень. Золото – символ богатства, силы и мужества. Зеленый цвет – это бескрайние леса.



Земля, на которой ХОЧЕТСЯ ЖИТЬ

Из истории. Поселок Октябрьский своим появлением обязан строительству в 1914 году Казанбургской железной дороги. Октябрьский район богат памятниками культурного наследия и природными памятниками. Здесь жил Ивана Белобородов, сподвижник Емельяна Пугачева, на этой территории встретились партизанские отряды Блюхера с частями Красной Армии после легендарного полторатысячекилометрового рейда по тылам противника в 1918 году. Это родина четырех Героев Советского Союза.

Сельское хозяйство. С давних времен жители Октябрьского района занимаются земледелием. И это не случайно: мягкий климат, плодородные земли, в том числе черноземы – благодатные для аграриев условия. В районе насчитывается 10 сельскохозяйственных организаций, 23 фермерских хозяйства, 47 индивидуальных предпринимателей, около 6 тысяч личных подсобных хозяйств. Здесь стабильно увеличиваются посевные площади, внедряются энергосберегающие системы земледелия, растет поголовье крупного рогатого скота. Изменился подход к приобретению техники: закупается техника с повышенной производительностью.

В районе имеются два племенных хозяйства: племрепродуктор СПК «Богородский» и генофондовое по тагильской породе крупного рогатого скота СПК имени Шорохова. Целенаправленно увеличивает поголовье

коров ООО «Южный». В последние четыре года здесь строится каждый год по новой ферме, причем без кредитов. В 2015 году в поселке Щучье Озеро Любовь Сагдиева создала КФК по разведению и откорму крупного рогатого скота герефордской породы. Успешно действует подпрограмма поддержки малых форм хозяйствования. В поселениях нашлось немало инициативных жителей, которые занимаются пчеловодством, выращивают овощи, крупный рогатый скот, свиней, разводят овец, кроликов. Они имеют возможность реализовать свою продукцию на ежегодных районных сельскохозяйственных ярмарках.

Нефтегазовый комплекс. В Октябрьском районе богатые природные и минерально-сырьевые ресурсы, поэтому главный сектор экономики – нефтегазовый комплекс. В районе добывают один миллион тонн нефти в год. Нефтедобывающая компания «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», работающая в том числе и в Октябрьском районе, известна своей ответственной социальной политикой.

Ведущее предприятие района – линейно-производственное управление магистральных газопроводов «Алмазное», обеспечивающее перекачку газа по четырем ниткам газопровода.

Стабильно развивается строительная фирма «Стройтехсервис», ее основная специализация – обустройство нефтяных месторождений, строительство объектов социального и культурного назначения.

Социальная политика. Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем – приоритет социальной политики в районе. Участие в региональном проекте «Достойное жилье», подпроекте «Переселение граждан из аварийного и ветхого жилья» позволило в 2014–2018 годах стать новоселами сотням семей в поселках Октябрьский и Сарс. С 2006 года работает программа «Обеспечение жильем молодых семей»: за время ее действия сертификаты на приобретение квартир получили 184 семьи.

Малый бизнес. Свой вклад в формирование собственных доходов в бюджет района вносят малый и средний бизнес, где занято около пяти тысяч человек. Малый бизнес развивается не только самостоятельно, он пользуется поддержкой различных фондов, благодаря чему растет потребительский рынок, строятся новые магазины, пункты питания, открываются точки бытового обслуживания.

В районе сохранена система потребительской кооперации, занимающаяся торговлей, заготовкой сельскохозяйственной продукции, производством продовольственных товаров. Брендом района стала знаменитая октябрьская баранка.

Газификация. Продолжается газификация района. Газ пришел почти к половине населения поселка Октябрьский, в поселок Сарс и поселки Ненастье и Тюш, в село Богородск. Завершается работа по газификации деревни Редькино и села Енапаево, деревни Усть-Арий с дальнейшим разделением сетей на деревню Атягузи до поселка Щучье Озеро.

Социальная инфраструктура. В районе развитая социальная инфраструктура: система медицинской помощи, сеть школ и дошкольных учреждений, круг культурно-досуговых учреждений, множество общественных организаций.

Врачи и фельдшеры работают с электронными медицинскими картами, проводят телеконсультации со специалистами из города Перми.

В рамках сотрудничества между правительством края, «ЛУКОЙЛом» и администрацией Октябрьского района за пять лет построены фельдшерско-акушерские пункты в селах Мосино, Бияваш, Петропавловск, современные модульные клубы в с. Енапаево, с. Ишимово, введены школьные стадионы в поселках Октябрьский и Сарс, детские сады в райцентре и п. Щучье Озеро. В 2019 г. сдана новая школа на 220 учащихся.

В 2015 году на территории района стартовал проект «Мобильный учитель» для

школьников в тех населенных пунктах, где нет специалистов нужной квалификации.

Социально-культурные проекты. Благоприятный имидж району создает участие творческих коллективов в краевых и межрайонных фестивалях, конкурсах и проектах. Всегда любимы зрителями ансамбли «Чижмэ», «Сюрприз», «Раздолье», «Радость», «Надо жить», «Поющие сердца», «Сарсинка» и другие.

Событиями краевой важности стали традиционные ежегодные праздники «Играй, гармонь! Звени, частушка!», Липка. А Хлебный Спас – одно из популярных мероприятий краевого проекта «59 фестивалей 59-го региона». Жители района – участники конкурсов социально-культурных проектов. В 2018 году победителями конкурса компании «ЛУКОЙЛ» стали пять проектов. Гранты были направлены на создание парка в с. Мосино, открытие военного зала в районном музее, приобретение сценических костюмов для ансамбля бального танца «Лайна», помощь в обустройстве храмов в п. Сарс и п. Тюш. А всего с 2013 по 2018 год выиграно 98 проектов разного уровня.

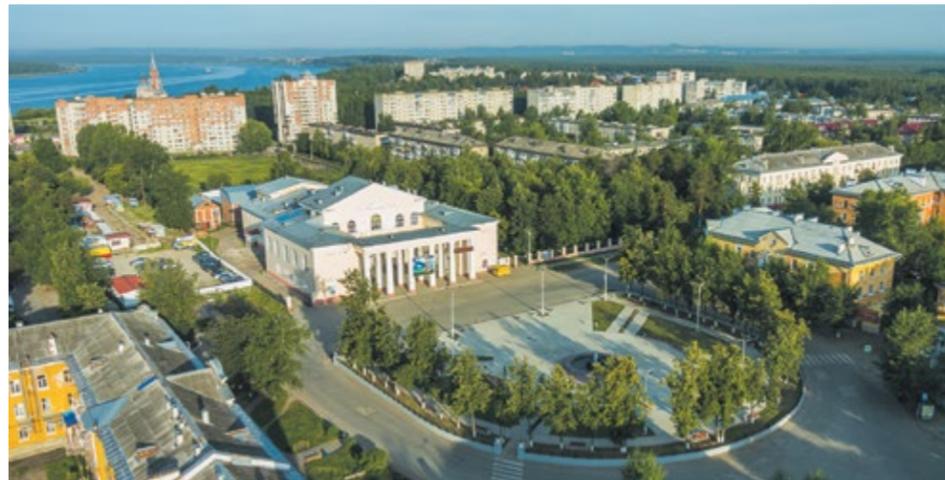
Общественные организации. В районе проживают представители почти 40 национальностей, в том числе русские, татары, башкиры, марийцы, чуваша, цыгане, немцы, эстонцы, коми-пермяки и другие этносы. Работают Центр славянской культуры и Татаро-башкирский общественный центр, РОО «Ал калфак». Смело берутся за решение самых сложных проблем общество инвалидов, женщины в поселениях. Около девяти тысяч человек объединяет совет ветеранов.

Официально зарегистрировано казачье общество «Хутор Октябрьский». Казаки принимают участие в охране общественного порядка, особенно во время массовых мероприятий, ведут работу по патриотическому воспитанию молодежи.





Игорь БЫКАРИЗ,
глава Краснокамского
городского округа
Пермского края



Краснокамск – здесь «делают» деньги

Краснокамск имеет выгодное экономико-географическое положение. Он входит в крупнейший промышленный узел и в наиболее развитую систему расселения – Пермскую агломерацию.

Из прошлого рождается будущее. Краснокамск проектировался как моногород – город бумажников. Территория разрасталась во круг единственного завода – Целлюлозно-бумажного комбината «Кама».

В годы Второй мировой войны сюда были эвакуированы два крупных предприятия: Завод металлической сетки и Гознак.

Благодаря тому, что первая нефть в Пермском крае была добыта именно в Краснокамске, на территории города образовалось несколько сервисных компаний, специализирующихся на нефтегазовой отрасли. В 90-х годах руководители этих сервисных компаний не упустили свой шанс, и к 2019 году город вошел в число лидеров российского машиностроения в нефтегазовой отрасли.

Сейчас на территории работают «ПКНМ-Урал», «Пермнефтемашремонт», «Спецнефтехиммаш», ПФ «Сокол», эти предприятия поставляют свою продукцию не только по всей России, но и по всему миру и обеспечивают занятость тысячам краснокамцев. Средняя заработная плата – 50 тысяч рублей.

Муниципальный менеджмент. Муниципальное управление построено на принципах оптимизации бюджетных процессов, активизации кадрового потенциала местных органов власти и создания условий для участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Все муниципальные служащие постоянно повышают свою профессиональную компетенцию. Местная власть открыта для горожан, для представителей бизнес-сообщества. Развивается межмуниципальное сотрудничество, в муниципальном управлении широко используются новые информационные технологии.

Стратегия развития. В 2018 году город и район объединились в один муниципалитет – Краснокамский городской округ. Руководство округа поставило стратегическую задачу – увеличение численности жителей от 74 до 100 тыс. Город должен стать притягательным для горожан. В сегодняшней стратегии развития городского округа обозначены три приоритета:

- создать пространство городского округа, комфортное для жизни и хозяйственной деятельности, построить новое жилье,
- сформировать благоприятную социальную среду, развить социальную инфраструктуру,
- построить конкурентоспособную экономику за счет эффективного использования инновационного, научно-производственного и инвестиционного потенциала города.

Важны все три составляющие стратегии, но в первую очередь необходимо развивать экономическую сферу – основу благосостояния горожан. Поэтому своей главной

задачей руководство муниципалитета считает привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, расширение рынков сбыта. Для этого внедряются принципы государственно-частного партнерства, энергоэффективности и энергосбережения, целенаправленно поддерживается предпринимательство.

Готовый бизнес. Краснокамские компании ищут партнеров по субконтракции для обслуживания оборудования и изготовления сопутствующих деталей. Партнерам не нужно беспокоиться о помещениях, производственных мощностях, кадрах, техподдержке и других аспектах ведения бизнеса.

Территория обеспечена множеством свободных производственных помещений со всей необходимой инфраструктурой для организации промышленного производства любого объема. Уже сейчас три площадки готовы выступить в качестве индустриальных и промышленных парков.

Кадры тоже не являются проблемой. Краснокамский политехнический техникум с системой дуального образования готовит кадры под потребности работодателя.

На территории города располагается уникальное производство ПК «Рубин», которое специализируется на изготовлении и запуске производственных линий любой сложности в соответствии с требованиями заказчика, поэтому у инвестора не возникнет проблем наладки своего оборудования под требования контрагента.

Создана широкая сеть организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов предпринимательства.

Каждый инвестор освобождается от уплаты земельного налога на срок реализации инвестиционного проекта.

Перспективы. В течение 5 лет планируется возвести 250 000 кв.м жилья. На развитие городского округа только в этом году будет вложено 480 млн рублей. В результате объединения муниципалитет получил экономию на управленческом персонале. Кроме того, город участвует во многих государственных и региональных целевых программах, например, в программе «Безопасные и качественные дороги», «Комфортная городская среда», «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья».

Во главу угла ставится грамотная жилищная политика. Предусмотрен снос 48,3 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья с привлечением 1,8 млрд руб. бюджетных инвестиций и строительством современной многоэтажной жилой застройки общей площадью 77,8 тыс. кв. м, развитием

частного сектора и строительством индивидуальной жилой застройки общей площадью 221,0 тыс. кв. м. На эти цели планируется привлечь 7,3 млрд руб. частного инвестиционного капитала.

Для обеспечения будущих жителей округа благоприятными условиями проживания предусматривается реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения с привлечением 165 млн руб. бюджетных инвестиций и средств федерального проекта «Чистая вода».

Планируется направить 810,5 млн руб. на реконструкцию и ремонт автомобильных дорог.

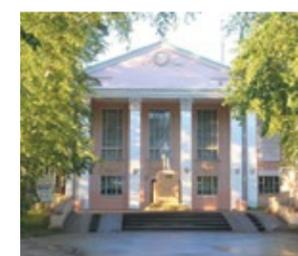
Особое внимание отводится дошкольному и общему образованию, а также развитию досуговой сферы.

В сферу образования будет направлено 305 млн руб. Ключевыми направлениями дополнительного образования определены: тико-моделирование, робототехника и развитие личности.

Досуговая сфера представлена широким спектром учреждений и направлений, где каждый найдет занятие по душе. В округе 8 спортивных учреждений, в том числе бассейн и ледовый дворец. Спортивные комплексы предлагают более 20 направлений спортивной подготовки, начиная с плавания и заканчивая фигурным катанием на льду. На развитие спорта планируется направить 88,3 млн руб.

Сфера культуры предлагает краснокамцам широкий комплекс услуг. В городском округе работают 11 домов культуры, 11 клубов по месту жительства, 5 учреждений дополнительного образования, в том числе один из лучших в крае театральная и музыкальная школы, 12 массовых библиотек, 2 музея и картинная галерея. Так что дети и взрослые с легкостью найдут занятие по душе.

Нельзя говорить о современной городской среде без благоустроенных общественных зон. Центром притяжения для жителей станет городской парк культуры и отдыха. Проект предусматривает размещение на площади более 20 га обустройство 12 тематических зон для разных возрастных категорий. Для подростков 14-17 лет предусмотрена скейт-зона и специализированное футбольное поле, а для самых маленьких жителей – просторная детская площадка, парк аттракционов и автодром. Для пенсионеров будет создана досуговая зона вблизи дворца культуры, где жители смогут вести непринужденную беседу, играть в шахматы и танцевать. На благоустройство такой зоны планируется направить более 100 млн руб.





Ринат
ХАЕРТДИНОВ,
глава Нытвенского
района Пермского края

Главная достопримечательность района – Нытвенский пруд. Он самый большой в Пермском крае, его площадь – 910 га. Здесь ежегодно проводятся соревнования по гребному и водно-моторному спорту краевого и всероссийского уровней. Другим символом Нытвы является ложка. Здесь есть уникальный Музей ложки.



«Красная ложка у зеленой воды»

Экономика. В сложных экономических условиях предприятия района, как промышленные, так и сельскохозяйственные, продолжают вкладывать средства в развитие производства. По итогам прошлого года объем инвестиций составил 640 млн руб. Среди районов ассоциации «Запад» по объему инвестиций в основной капитал в расчете на одного человека Нытвенский муниципалитет – на 2-м месте.

Нытвенский район – промышленный, большая часть работающих занята в промышленности и только 9% – в сельском хозяйстве. Крупнейшие промышленные предприятия: ОАО «Нытва» – производство биметаллической ленты, крупнейший в России лидер по производству столовых приборов, ООО «СВЕЗА-Уральский» – мировой лидер по производству фанеры.

Для стабилизации экономики администрация муниципалитета реализует программу «Развитие малого и среднего предпринимательства». На территории района работают 1053 субъекта малого и среднего предпринимательства.

ТОСЭР. Статус ТОСЭР присвоен Постановлением Правительства РФ 30.03.2019 г. № 387. В прошлом году комиссия Минэкономразвития РФ одобрила заявку на создание ТОСЭР на территории Нытвенского городского поселения. В заявку вошли пять потенциальных резидентов. Инвестиционные проекты представлены в разных областях: металлообработка, производство электродвигателей, машин и оборудования для добычи полезных ископаемых, де-

ревообработка, производство химических продуктов и спортивно-оздоровительные услуги. Общая сумма инвестиций – 250,3 млн руб. Будет создано большое количество новых рабочих мест. На свободных производственных площадях градообразующего предприятия ОАО «Нытва» будут созданы новые инвестиционные площадки. Администрация муниципалитета ведет переговоры еще с 10 потенциальными резидентами. В декабре 2017 года между Пермским краем и НКО «Фонд развития моногородов» заключено генеральное соглашение о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований Пермского края (моногородов), в том числе Нытвенского городского поселения.

Сельское хозяйство. Сельское хозяйство Нытвенского муниципального района специализируется на молочном направлении. На территории Нытвенского района функционирует семь крупных сельхозпредприятий, два предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, одно предприятие по разведению сибирского осетра. Продукция ООО «Маслозавод Нытвенский» и ООО «Нытвенский мясокомбинат» широко представлена по всему Прикамью и за пределами региона.

Выручка от реализации продукции, работ и услуг за 2018 год составила 904 млн рублей. Наибольшая доля в общем объеме выручки занимает выручка от реализации молока – 81%. По производству молока и по продуктивности район занимает в рейтинге сельхозтоваропроизводителей западного ку-

ста Пермского края 1-е место. Несмотря на трудные условия, в 2018 году увеличено валовое производство молока, зерна и мяса. Увеличено поголовье коров и продуктивность, внедряются роботизированные фермы, что положительно влияет на общий финансовый результат аграрного комплекса.

Ежегодно в рамках программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НМР» все предприятия отрасли принимают участие в краевом конкурсе профессионального мастерства, выставке сельскохозяйственных животных.

Демография. В районе живут около 42 тыс. человек, из них городское население – более 71%, сельское – около 29%. По сравнению с предыдущим годом в 2018-м миграционный отток снизился на 8,5%. Для того чтобы молодежь не уезжала в краевой центр, администрация стремится создать комфортную городскую среду для проживания, в т.ч. обеспечить жителей качественными спортивными и образовательными услугами.

Образование. Число детей в школах района продолжает увеличиваться. Тенденция роста сохранится и в последующие два года. Для детей организована насыщенная внешкольная жизнь. Портал «Навигатор дополнительного образования» предлагает 140 программ дополнительного образования. Каждый родитель может найти нужное для ребенка объединение. Участие в краевых проектах позволило улучшить материально-техническую базу школ и детских садов.

Культура. В районе насыщенная культурными событиями жизнь. Всего в 2018 году проведено 4670 мероприятий. В 2018 году прошли традиционные «День матери», XIII фестиваль искусств детей и юношества им. Д.Б. Кабалевского «Наш Пермский край», III межмуниципальный Пасхальный фестиваль. Ежегодно 12 июня в Нытве проходит открытый танц-фестиваль «Красная ложка у зеленой воды». Фестиваль, посвященный двум главным символам Нытвы – ложке и пруду, проводится с 2013 года, но впервые был поддержан Министерством культуры Пермского края и вошел в число победителей проекта «59 фестивалей 59-го региона».

За пятилетнюю историю фестиваля в нем приняли участие 1875 человек, 110 коллективов из 34 территорий Пермского края. Но «Красная ложка-2018» побила рекорд, гостями города стали 796 человек из 18 территорий края – Соликамска, Перми, Кизела, Кунгура, Частых, Очёра, Косы и других. 34 танцевальные команды поднимались поочередно на фестивальную сцену. Фестиваль

дал возможность познакомиться с экспозициями музеев. Кроме этого, в Музее ложки состоялись мастер-классы по росписи ложек. Ежегодно в день народного единства в ДК г. Нытвы проходит районный открытый фестиваль национальных культур «Единая семья – Россия». Свою культуру, традиции (песни, стихи, танцы, промыслы, национальные костюмы и блюда) демонстрируют представители более десяти национальностей, проживающих на территории Нытвенского района.

Физкультура и спорт. На развитие спорта в 2018 году израсходовано 26,5 млн руб., в том числе средств краевого бюджета 3 млн руб. Район принимает участие в краевом проекте «Тренер нашего двора». Проект направлен на развитие дворовых команд по следующим видам спорта: баскетбол, волейбол, мини-футбол, фролбол, воркаут. На краевом этапе победителями стали команды из с. Мокино и с. Григорьевское. Полученные гранты по 60,7 тыс. руб. израсходованы на стимулирование тренера, приобретение спортивного инвентаря и формы.

Для развития «Центра тестирования ГТО» району в прошлом году передано оборудование на сумму более чем 74 млн руб.

Уроженцами района, выпускниками спортивной школы являются покорившие мировой спортивный олимп Владимир Аликин, Евгений Гараничев, Евгения Ощепкова и другие представители лыжного спорта и биатлона. Всегда приезжают с наградами с международных и всероссийских соревнований нытвенские каратисты. Успешно выступают самбисты и тяжелоатлеты.

В районе стали традиционными всероссийские мероприятия: «Лыжня России», «Кросс Наций», «Зарядка с чемпионом», «Я выбираю спорт». Впервые на территории Нытвенского района прошел районный фестиваль скандинавской ходьбы «Дорога к долголетию».





Юрий
ВОСТРИКОВ,
глава Чайковского
городского округа
Пермского края

Чайковский – центр промышленной, культурной и спортивной жизни на юге Пермского края. В городе проходят межрегиональные и международные мероприятия. Чайковский – это город строителей, текстильщиков, химиков, нефтяников, газовиков, город учащихся и студентов.



Чайковский – жемчужина Прикамья

Чайковский – это еще и территория активного отдыха! Город-остров, омываемый с трех сторон водной гладью, не оставит равнодушным ни одного гостя. Это действительно жемчужина Прикамья.

В истории эта территория известна как место переправы отрядов Ермака, а также стоянки Емельяна Пугачева. Потомки поселенцев сохранили и восстановили одну из изб XVIII века, которая известна сейчас в городе как архитектурный памятник-музей «Изба крестьянина-старообрядца». В 50-е годы прошлого века на реке Кама появился рабочий поселок строителей Воткинской ГЭС. Он получил имя Чайковский, поскольку недалеко от него, в г. Воткинске, находится родина великого композитора. Строители органически вписали лесные массивы в общую композицию застройки.

ЧАЙКОВСКИЙ МУЗЫКАЛЬНЫЙ

Сегодня Чайковский городской округ – центр творчества и музыкальных традиций. Международная академия молодых композиторов, которая уже восемь раз собиралась в Чайковском, – творческая лаборатория для молодых музыкантов-композиторов, исполнителей и музыкальных менеджеров. На двухнедельных занятиях молодые композиторы пишут новые сочинения, которые исполняют в серии финальных концертов в городе Чайковском. За девять лет обучения прошли более 100 молодых композиторов из России и разных стран мира. За это время сформировалось несколько ярких, заявив-

ших о себе на российском и международном уровнях молодых пермских композиторов. За годы работы Академии были приглашены ведущие композиторы – мастера мира.

С городом Чайковским связано становление и развитие фестивального движения в Пермском крае. Здесь еще в 70-х годах прошлого века зародились краевые фестивали музыкального искусства детей и юношества имени Д.Б. Кабалевского. Фестиваль имеет 40-летнюю историю и уникальные традиции. Фестиваль, который проводится с 1977 года по инициативе композитора, педагога, общественного деятеля Дмитрия Кабалевского, стал масштабным знаковым событием культурной жизни города Чайковского. Зародившись как праздник инструментальной и хоровой музыки, за 40 лет существования фестиваль обогатился жанрами и номинациями, превратился в конкурс профессионального мастерства педагогов и учеников, мониторинг сферы художественного образования, площадку педагогических инициатив и инноваций. Это единственный проект на территории края, события всех трех лет которого были связаны между собой.

В Чайковском праздники Фестиваля имени Д. Кабалевского – это всегда самые яркие и самые массовые события, вовлекающие в орбиту организации и проведения более 10 000 человек.

В дни фестивалей на чайковской земле побывали почетные гости: внучатая племянница П.И. Чайковского – К.Ю. Давыдова, народный артист РСФСР, лауреат Го-

сударственной премии СССР композитор Ю.М. Чичков, драматург, поэт-песенник Ю.С. Энтин, народный артист России, лауреат Государственной премии СССР композитор Е.П. Крылатов и другие.

Заключительный этап фестиваля – это всегда демонстрация достигнутых детьми и педагогами результатов, подчеркнутая значимость достижений победителей через создание особой атмосферы вручения наград и гордости достижениями, культурой своей малой родины.

Вся деятельность в Чайковском направлена на культурный обмен между городами и странами, развитие разных творческих направлений. Чайковский открыт миру и рад встречать гостей!

ЧАЙКОВСКИЙ СПОРТИВНЫЙ

Помимо развитой культуры Чайковский славится знаменитыми спортсменами и уникальными спортивными объектами. Здесь построен Федеральный центр подготовки по зимним видам спорта «Снежинка». Сегодня это один из лучших трамплинных комплексов мира. В России таких комплексов всего два: в Сочи и в Чайковском. Центр состоит из двух комплексов – биатлонного и трамплинного, соответствующих самым строгим международным стандартам. Для летающих лыжников построены 60-, 70-, 90-, 125-метровые трамплины, биатлонная, лыже-роллерная трасса. Ежегодно чайковская территория принимает у себя как российские соревнования, так и международные, чемпионаты России, этапы Континентальных кубков, Гран-при по прыжкам на лыжах с трамплина. В 2017 году наша территория стала местом проведения чемпионата мира по летнему биатлону. В 2019 году здесь прошел финальный этап Кубка мира. Все мероприятия комплекса собирают большое количество участников и зрителей из разных регионов страны и мира.

В 2019 году впервые в истории в России прошел финал Кубка мира по прыжкам на лыжах с трамплина среди женщин. Честь принимать уникальный финальный этап, получивший название «Русский тур «Синяя птица», выпала Чайковскому. Соревнования, аналогов которым не было, представляют собой проведение двух финальных этапов в России, с переездом из одного города в другой. 16–17 марта 2019 года соревнования принимал Нижний Тагил. После этого спортсмены перебрались через уральский хребет в Чайковский, где 23–24 марта определен победитель всего финального тура «Синяя птица». Главная награ-

да в мировых женских прыжках на лыжах с трамплина – Хрустальный глобус – была разыграна в Чайковском. Приехало более 50 спортсменов из 14 стран. Территории уже доверяли соревнования серьезного уровня, но турнир такого статуса по прыжкам на лыжах с трамплина здесь прошел впервые.

После положительного опыта проведения «Синей птицы» исполком международной лыжной федерации FIS вновь утвердил проведение в России, в том числе в Чайковском, финальных этапов Кубка мира.

В Чайковском проходит запоминающееся и уникальное событие – скоростной забег Red Bull 400. Это самая сложная в мире гонка на 400 метров. Участникам предстоит пробежать дистанцию в гору, взобравшись на горнолыжный трамплин под уклоном 35 градусов. Перепад высот достигает 140 метров, что примерно равно высоте 40-этажного дома. География проекта – 16 стран, и лишь один забег проходит в России – в Чайковском! Количество участников достигает 600 спортсменов из разных стран. Red Bull 400 проводится в целях пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни среди населения и для выявления сильнейших спортсменов.

25 мая 2019 года Чайковский в третий раз принимает мировую серию Red Bull 400. С апреля по сентябрь мировая серия экстремальных забегов на трамплины пройдет в 15 странах, в том числе в Казахстане, Финляндии, США, Японии, Норвегии, Чехии, Швейцарии, Канаде, Италии, Франции, Германии, Словакии, Австрии и Словении. Комплекс в Чайковском – единственное место в России, где пройдут соревнования.

Чайковский открыт для всех и каждого. Это город, в котором каждый найдет то, что подходит ему. Сюда приезжают один раз и возвращаются постоянно, многие остаются...

Жемчужина Прикамья ждет и вас!





Сергей Белов,
глава Чусовского
муниципального района
Пермского края

**В 2018 году
исполнилось
450 лет со
времени освоения
чусовских земель.**

**Ермак пошел на
покорение Сибири
от Нижнечусовских
Городков по реке
Чусовой.**

**В этих местах
жил преподобный
Трифон Вятский,
святой Вятской
земли и Пермского
края. Здесь после
войны начиналось
творческое
становление
русского
писателя Виктора
Астафьева.**



Инвестиционная площадка Пермского края

Из истории. Экономическое развитие современная территория получила, прежде всего, с началом строительства первой на Урале железной дороги и Чусовского металлургического завода. Большую роль в развитии региона сыграло открытие в 1929 году первого на Урале месторождения нефти. Залежи нефти были небольшими, но эта нефтедобыча помогла в становлении молодого государства.

Современность. Сегодня территория района состоит из восьми поселений – одно городское и семь сельских, здесь проживают около 70 тысяч человек, из них в экономике занято свыше 22 тысяч. Люди трудятся на Чусовском металлургическом заводе, на сельхозпредприятиях, на предприятиях железной дороги, занимаются индивидуальным предпринимательством.

Чусовской район известен музеями: Этнографический парк рекен Чусовой, музей В.П. Астафьева, музей «Пермь-36». Благодаря Чусовской районной центральной библиотеке имени А.С. Пушкина в Чусовском районе более 10 лет проводятся Малые Астафьевские чтения, участниками которых становятся дети со всей России.

Чусовской район – территория с моно-профильной экономикой. Его основа – Чусовской металлургический завод, которому в 2014 году исполнилось 135 лет. Один из старейших на Урале заводов сегодня является лидером российского рынка рессор для грузовых автомобилей и общественного транспорта. Также представлены машиностроение и металлообработка, производство стройматериалов, работают сельскохозяйственные предприятия, самым крупным из которых является ООО «Ключи». Развиваются крестьянско-фермерские хозяйства. На территории района работают программы по поддержке начинающих индивидуальных предпринимателей и фермеров.

ТОСЭР «Чусовой». Город Чусовой имеет статус территории опережающего социально-экономического развития.

ТОСЭР создана для развития муниципалитета путем привлечения на территорию города Чусового инвестиций и создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия АО «Чусовской металлургический завод». ТОСЭР «Чусовой» создана на 10 лет, на период с 2017 по 2027 год. Это дает возможность биз-



несу, создающему в городе Чусовом новые рабочие места, стать резидентом ТОСЭР и получить налоговые льготы. Главные преимущества резидента ТОСЭР – пониженные тарифы страховых взносов с фонда оплаты труда. Это включает в себя выплаты работодателя с заработной платы работников в Пенсионный фонд, в Фонд обязательного медицинского страхования и Фонд социального страхования. В общей сложности бизнес сегодня платит более 30% страховых взносов на сумму начисленной работникам заработной платы. При получении статуса резидента ТОСЭР данная нагрузка снижается до 7,6%. Кроме того, для предприятий, строящих в ТОСЭР крупные объекты и осуществляющих большие капиталовложения, важными являются также льготы по налогу на землю и налогу на имущество, данные налоги обнуляются. В целом ТОСЭР дает хорошие преференции предприятиям и позволяет высвободившиеся средства направить в производственные мощности.

Подробнее с льготами для резидентов ТОСЭР можно ознакомиться на официальном сайте ТОСЭР Чусовой <http://chustoser.ru/>.

Резидентами ТОСЭР Чусовой на сегодняшний день являются 10 предприятий, осуществляющих различные виды деятельности. Число вакансий в Чусовском районе за полтора года выросло более чем в 1,5 раза.

На стадии создания – еще один крупный инвестиционный проект. В ноябре 2018 года подписано Соглашение о сотрудничестве по реализации инвестиционного проекта «Строительство тепличного комплекса «Пермский» площадью 24 га для выращивания овощной продукции защищенного грунта на территории Чусовского городского поселения Пермского края». В результате реализации проекта планируется создать 400 новых рабочих мест, объем капитальных вложений составит более 7 млрд рублей. Еще не все инвестиционные проекты находятся в стадии выпуска производственной продукции, но резидентами ТОСЭР уже создано более 300 новых рабочих мест.

В Чусовом выполнена инвентаризация объектов недвижимости и земельных участков, составлен перечень инвестиционных площадок, наиболее интересных для размещения бизнеса.

Сегодня продолжается работа по созданию муниципального индустриального парка «Лямино», который находится в границах ТОСЭР Чусовой и создается по типу Brownfield.

Формат подразумевает наличие крупной инженерной инфраструктуры, оставшейся от ранее работавшего на этой территории предприятия. В нашем случае здесь сохранилась инфраструктура Ляминского домостроительного комбината. Сейчас на большей части площадки проведены работы по благоустройству. Средства на эти цели и на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию и создание дополнительной инженерной инфраструктуры выделены из бюджета Пермского края.

Муниципалитет на первом этапе создания парка несет обязательства по созданию инженерной инфраструктуры. Получается, что любой бизнес, заходящий на площадку, будет обеспечен необходимой коммуникацией: водой, водоотведением, канализацией, энерго- и газоснабжением.

Эти меры являются мотивацией для предпринимателей по размещению производств именно в Чусовом, в том числе и на территории индустриального парка «Лямино».

Добиться данных результатов позволило применение проектного метода управления, внедренного на уровне муниципалитета, и тесное взаимодействие края и муниципалитета. Муниципальные и краевые чиновники работают не просто как наблюдатели, а как организаторы всех бизнес-процессов. Муниципалитет и министерство территориального развития Пермского края сформировали работоспособный орган – центр «единого окна» по предоставлению информации для получения статуса резидента ТОСЭР.



Читайте
в следующем
номере

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА



Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика», учрежденный Правительством России, призван способствовать выявлению и распространению лучшего опыта работы в сфере местного самоуправления. «Российская муниципальная практика» расскажет о ходе конкурса, о проблемах его организации, о изменениях условий проведения конкурса.

Как всегда, в журнале будут представлены лучшие муниципальные практики российских и зарубежных муниципалитетов.



Опыт Иркутска. Единая общегородская автоматизированная система обработки информации по учету твердых коммунальных и иных видов отходов.



В соответствии со статьей 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право на создание музеев. В номере – рассказ о муниципальных музеях.



В рубрике «Зарубежное МСУ» расскажем о местном самоуправлении в Китае.



Муниципальная карта России будет посвящена Калининградской области.



ВСЕРОССИЙСКИЙ ВОДНЫЙ КОНГРЕСС 2019

Водные ресурсы России для реализации национальных целей и стратегических задач развития страны

МОСКВА, 24-26 ИЮНЯ 2019 ГОДА

ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ,
КРАСНОПРЕСНЕНСКАЯ НАБ., Д.12.

Повестка мероприятия: Всероссийский водный конгресс 2019 направлен на повышение эффективности реализации всех федеральных проектов по воде, разработанных в рамках реализации «майских» Указов Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». В фокусе межотраслевого и межведомственного обсуждения ключевые мероприятия нацпроекта «Экология» по водным ресурсам: «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов» и «Внедрение наилучших доступных технологий».

III Всероссийский водный конгресс пройдет при поддержке: представителей Администрации Президента РФ, Правительства РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, профильных министерств, подведомственных служб и агентств, а также госкорпораций, бизнеса, научного и экспертного сообщества.

В деловой программе участвуют:

- Органы власти со всех регионов России: от губернаторов, руководителей профильных министерств и ведомств субъектов РФ, а также мэров городов, до глав муниципальных образований.
- Представители всех отраслей водопользования: ТЭК, ЖКХ, АПК, транспорт, пищевая и обрабатывающая промышленность.
- Банки, инвесторы, фонды, госкорпорации.
- Научно-исследовательские и проектные институты, инжиниринговые компании.
- Производители оборудования и услуг, в том числе организации оборонно-промышленного комплекса, разрабатывающие технологии для гражданского использования.

Выставочная экспозиция посвящена отечественным и зарубежным решениям для технической реализации всех водных мероприятий в рамках национальных и федеральных проектов. Демонстрация регионами России, промышленными водопользователями из различных отраслей экономики планов и достижений по снижению негативного воздействия на водные ресурсы и технологий экологически ответственного использования воды в производстве.

Подробная информация на сайте www.watercongress.ru и по телефону + 7 495 939 19 36.

Журнал РМП
Российская муниципальная практика

Адрес: 123557, г. Москва, ул. Малая Грузинская, 39, офис 310

Тел.: (495) 778-14-47, 729-39-77, 505-76-92

www.rusmp.ru, www.росмп.рф

info@rusmp.ru

redactor@rusmp.ru